

(三)中期财政规划的约束力不足。中期财政规划的作用能否有效发挥,在很大程度上取决于中期财政规划对年度预算的约束力。如何保障中期财政规划的约束力,还存在法律定位上的障碍。预算法赋予年度预算相应的约束力,但在中期财政规划方面,还没有明确的法律规定保障中期规划的约束力与执行力。

工作建议

(一)做好财政规划与其他专项规划间的衔接。编制中期财政规划,要与规划期内的重大改革、重要政策和重大项目 and 行业规划指标相衔接。要在分析预测未来三年重大财政收支情况的基础上,对教育、农业、文化、科技、环保等重点领域,研究规划期内的政策目标、运行机制、评价办法和预算安排,细化编制事业发展中期规划。凡是涉及财政

政策和资金支持的部门、行业规划,都要与中期财政规划相衔接。

(二)加强部门中期财政规划编制的管理。各部门编制部门中期财政规划是编制中期财政规划的基础和重要依据。只有各部门提前制定出关于经济社会事业的中长期发展规划,明确发展中长期目标、重点方向和重点项目,在此基础上估算规划期总的经费需求,在规划框架内制定详细的年度工作计划,在此基础上测算年度经费需求,形成部门滚动预算编制规划体系,才能为编好中期财政规划奠定基础。建议上级出台相关制度,加强中期财政规划的约束力,从政府层面推动中期规划,使部门提高对中期财政规划的重视程度。

(三)建立科学的财政中期规划编制程序。中期财政规划按照三年滚动方式编制。第一年规划约束下一年度预算,后两年规划指引相应年度预算。年

度预算执行结束后,要对后两年规划及时进行调整,再添加一个年度规划,形成新一轮中期财政规划。具体编制中期财政规划时,首先要对总体收支和全面政策做出预判,再对影响较大的政策进行重点研究,逐步使政策制度定型,形成部分支出相对稳定,预测尽量科学可靠,并形成动态优化调整机制。

(四)加大对下级中期财政规划的指导。中期财政规划涉及的上级补助收入等数据难以预测,建议上级财政部门合理预计对下转移支付数据,及早告知下级财政部门,便于基层掌握相关数据,合理安排支出,科学编制中期财政规划。同时,建议上级财政部门就编制中期规划的政策、方法、数据口径等关键问题展开业务培训和指导,推动地方中期财政规划工作的开展。

(作者单位:山东省莒县财政局)

责任编辑 雷艳

图片新闻

弘扬“八一精神” 做最美南昌财政人

摄影报道 | 胡军明

首届“最美南昌财政人”表彰暨先进事迹报告会



为纪念八一南昌起义暨建军九十周年,弘扬主旋律,汇聚全市财政事业发展正能量,7月25日,南昌市财政局隆重举行首届“最美南昌财政人”表彰暨先进事迹报告会。今年以来,全市财政干部弘扬八一精神,坚持稳增长促转型,惠民生促和谐,调分配促公平,抓改革促管理,财政运行平稳有序,各项工作进展顺利,为南昌市经济社会发展提供了强有力的财政支撑。