岳西：整合严管出成效 助力扶贫当先锋

本刊记者 | 喻胜强

从合肥驱车去往岳西县，一路青山绿水，仿佛进入天然氧吧。人们常说生态好的山区，往往经济发展较差，岳西县就是集革命老区、贫困地区、国家级生态示范区、生态功能区于一体的县份，财政自给能力弱，财政支持经济社会发展主要靠上级财政转移支付。然而就是这样一个国家扶贫开发工作重点县，2016年实现地区生产总值82.62亿元，增长8.2%；社会消费品零售总额27.94亿元，增长12.6%；规模以上工业增加值42.3亿元，增长8.7%……

岳西县财政局局长胡知青说："近年来，我们始终以财政管理为抓手，以加强预算执行、盘活财政存量资金、统筹整合使用资金为着力点，全面提升财政管理水平，为全县民生改善和脱贫攻坚提供了较好的财力保障，受到了国务院办公厅的通报表彰。"

拓宽整合资金　全力支持脱贫攻坚

2015年启动脱贫攻坚战以来，岳西县财政局就牵头开展了涉农资金整合工作，通过整合将财政资源更多地投向贫困村和建档立卡贫困户。为进一步规范资金整合工作，出台了统筹整合使用财政涉农资金实施办法、实施方案、资金管理办法等规范性文件，将扶贫办、发展改革委、农业、水利等14个部门的涉农资金纳入统筹整合范围，统筹整合财政涉农资金投向贫困村和贫困人口的比例要达到50%以上，由县脱贫攻坚指挥部办公室、项目主管部门、财政局联合下达项目计划。2016年，共统筹整合各类资金50856万元，并要求各级财政部门清理收回的财政存量资金可统筹使用部分用于脱贫攻坚的比例不低于50%。运用地方政府新增债券加大脱贫攻坚投入，安排10090万元地方政府新增债券资金用于脱贫攻坚，占地方政府新增债券资金的62.2%。

2017年以来，坚持保基本、保运转、促脱贫原则，进一步优化财政支出结构。县本级已安排脱贫攻坚预算资金2.07亿元，比上年增加1.4亿元。涉及财政资金整合19项72099万元，整合用于脱贫攻坚资金50492万元，整合度70%。持续开展存量资金盘活工作，已收回存量资金2177万元，安排用于脱贫攻坚1300万元，占59.7%。

岳西县财政局将固本强基拓展"造血"功能，确保扶贫资金效益，作为抓好财政工作的重要原则。灵活运用财政政策工具，完善财政投入方式，鼓励引导金融资源和社会资本助力脱贫攻坚。注入5000万元资本金成立农投公司，整合集中选派干部村级集体经济发展资金

中国财政杂志社

2000万元，申请撬动县农发行扶贫批发贷款5亿元，扶持村级集体经济和新型农业经营主体发展。在全市率先出台贫困户“带资入股”扶贫小额贷款实施方案，积极推行贫困户带资入股“1+1+N”信贷模式，每一个乡镇安排一家信誉好的县域骨干规模企业，实行“企业+贫困户”，带动若干自主创业能力弱的贫困户增收脱贫，扶贫办、县农商行、保险公司共同签署扶贫小额信用贷款合作协议。今年，已推荐安排企业51家，银行授信规模1.296亿元，带动入股农户2592户5万元户每户年分红3000元。建档立卡贫困户评级授信面达到100%，累计发放小额信贷12000多户达3亿余元。其中当年新发放贷款2亿余元，超额完成省下达的1.071亿元年度任务。

出台“百企帮百村”方案，设立奖励补助资金，以扶贫资金、小额贷款、土地资源入股等形式，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。引导36家企业在乡镇设立120个扶贫工厂（车间），有的将生产车间前移至乡村，共吸纳2022名贫困人口就业，月平均收入1700元左右，实现了双赢。县内规模以上企业到村建立电子、纺织、鞋帽、茶叶、食用菌、特色养殖等“扶贫工厂”“扶贫车间”和养殖场81个，吸纳1261名贫困劳动力就近就业，年人均收入达到2万元。坚持走特色产业化扶贫之路，以茶叶、蚕桑、蔬菜、林药、养殖、构树、旅游、劳务、电商、光伏“十大产业扶贫”为抓手，创新产业扶贫机制，做到每个贫困户有2项以上“长短结合”的稳定增收项目，每个贫困村有2个以上特色产业基地，贫困户特色产业收入达到脱贫总收入的50%以上。2016年安排产业发展类项目13546个，户均3.75个，共发放贫困户产业发展启动资金2000万元、奖补资金2122万元。在多方考察研究后，全国首创用PPP模式实施光伏扶贫项目，实现行政村光伏电站建设全覆盖。据统计，全县11400户贫困户户均光伏发电增收3000元，182个村年均集体经济增收10万元。

发挥财政职能　支持引导经济发展

岳西县财政局始终把厚植财源、做大财政蛋糕作为第一要务，认真落实积极财政政策，起草出台暖企升温、招商引资、支持实体经济发展、促进全域旅游等一系列扶持政策，推进“三去一降一补”，增强经济内生动力。

贯彻落实国家结构性减税降费政策，2016年全年减免税收10611万元，其中减轻中小企业税收负担2571万元；调整企业养老保险和失业保险费率，分别从20%、1.5%下调到19%、1%。

发挥担保贴息作用，千方百计扩大财政资金放大效应。加强政策性担保体系建设，缓解小微企业融资难。运用小微企业续贷过桥资金为115家企业周转贷款金额5.52亿元。发挥财政资金的支持引导作用，设立3000万元的产业发展基金和政府奖励基金，支持引导工业、科技、旅游、文化、现代农业等产业发展。设立1500万元股权专项基金，充分利用资本市场扶贫政策，引进4家有规模、有实力、有前景的域外企业落户岳西，运用“绿色通道”机遇推进上市。

通过财政政策加强对旅游方面的支持和引导，不断推动旅游业健康稳步发展，支持天峡、明堂山、大别山彩虹瀑布、红军中央独立第二师旧址、红二十八军军政旧址等一批山水和红色景区的基础建设。同时，积极支持乡镇旅游业的发展，建设温泉特色小镇、神茶之乡、凉爽小镇、鲜花小镇、清凉小镇，部分景区成效明显，已经吸引国内外旅客纷至沓来。

严管政府债务　发挥社会资本作用

岳西县财政局着力加强政府债务管理，成立政府债务管理领导小组，将政府债务纳入政府年度综合考核，严格控制政府债务规模。强有力的组织领导工作，有力推进了政府债务管理工作健康发展。延伸防范工作，加强乡镇和村级债务管理，从2014年起，启动了相关债务摸底工作，并出台有效化债的专门文件，防止乡镇债务和村级债务影响社会稳定。

从岳西县财政局提供的相关数据可以看出，2016年末，全县纳入政府债务管理系统的债务余额为201375.42万元，其中政府负有偿还责任的债务177138.42万元，控制在县人大常委会批准的政府债务限额之内。政府负有担保责任的债务24237万元，比上年末减少1000万元。2016年一般债务付息率为0.8%，低于一般公共预算支出10%的预警线。

安徽省财政厅等上级财政部门对岳西县政府债务规模的综合判断是：债务适度，风险可控。

注重发挥社会资本在公益事业建设中的补充作用是岳西加强债务管理的一大特点。按照政府与社会资本合作的规定，岳西县于2016年与中城建第十二工程局有限公司、安徽金鹏建设集团股份有限公司签订了合作协议，项目内容为“岳西县四馆（文化馆、图书馆、科技馆、档案馆）一中心（规划展示中心）、温泉大道及标准化厂房PPP”，合作期限为12年，协议金额达44769.28万元。2017年以来，为创建国家全域旅游示范区，推进城乡环境综合整治，岳西县城乡环卫一体化PPP项目已招标成功。根据多方论证，该项目实施将极大提升岳西环卫服务整体水平，同时将促进生态示范县建设能力迈上新台阶。

他们还吸引企业投入资金1500万元，金融资本投入600万元，群众自筹资金9500万元，用于全县11个乡镇、自然村的整治建设。截至目前，村垃圾处理、饮水安全巩固提升、公共服务设施建设、村庄亮化等工作基本完成，生态岳西、秀美岳西、文明岳西的形象正在逐步展现。

中国财政杂志社