

# 合肥：做好共享大文章 创造财政管理高水平

本刊记者 | 刘慧娴 特约通讯员 | 宋文萍

在安徽省合肥市财政局，只要在电脑前轻点鼠标，就能掌握支出政策执行情况，从而提高支出政策效用；就能掌握各部门涉税信息，从而提高财政收入预期管理水平；就能掌握市直单位的财务状况，从而强化对预算单位的财政财务监管。这些是如何实现的呢？请随记者一起走进合肥市财政局，且看他们如何立足全局，打破部门局限，借助“互联网+”做好共享大文章，创造财政管理高水平。

## 编制支出政策预算： 为党委和政府决策提供科学参考

合肥市从编制2017年预算起，全面梳理中央、省、市制定出台且涉及合肥市正在执行的财政支出政策，按支出政策条款编制预算，对需市本级财政资金保障的支出政策，按照一级政策项目和二级条款项目分级测算政策资金需求，确保政策资金应编尽编。同时，打造支

出政策库，全程加强政策执行的动态监控管理。

预算编制办公室丁燕向记者演示了“合肥市本级财政支出政策库管理系统”的强大功能。“支出政策库共分四个模块，政策项目维护、政策落实跟踪、政策监控预警和综合查询分析。在政策项目维护模块，由政策制定（主管）部门录入并动态更新维护政策信息，每条支出政策信息都包括了文号、名称、制定（主管）部门、政策目标等基本信息和主要支出标准、执行部门、绩效评价规定等条款信息，市财政局归口处室负责对信息进行审核，目前已储备涉及产业扶持、教育、科技、文化、医疗、社会保障、环保、交通等十四大类108条支出政策。在政策落实跟踪模块，我们对每项政策依据其管理规定和工作实际，个性化定制流程节点，比如针对‘市植树造林重点工程奖补政策’，我们制定了申报、初审、验收、公示、报批、拨付资金的流程，

跟踪其执行进展、阶段性产出和预算执行情况，并生成政策执行分析报告，实现动态跟踪政策落实的全流程。在政策监控预警模块，根据管理需要对政策信息、政策执行、数据审核等方面存在的异常信息和超出有效期、流程节点超期未启动、预算变动与政策条款尚未匹配等情况进行预警，提醒责任主体加快落实。在综合查询分析模块，支出政策可以通过报表展现，一目了然查看到政策的基本信息和执行情况。”

谈到编制支出政策预算，构建支出政策库的初衷，财政局副局长黄永强说：“近年来，围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生，中央、省、市出台了多项财政支出政策，但在实际执行中不少政策落实不到位、效果不明显，没有充分发挥应有的促进作用。我们一直在思考，怎样才能建立一种有效机制保证政策落到实处，编制支出政策预算并同步打造支出政策库就是我们探索的阶段

性成果,我们希望以此促进财政政策与预算的有效融合,构建政策全过程动态管理和跟踪问效机制,确保各项政策在预算安排上得到充分保障,在执行中得到及时落实,从而提高财政资金使用效益。同时,支出政策库还能帮助党委和政府把握政策执行全貌,评估政策绩效,为政策完善提供参考,推动政策调整优化,不断提高政策的有效性和前瞻性,从而更好地发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。”

这项工作得到了合肥市委市政府的高度重视,被列入2016年全面深化改革重点任务。支出政策库已在部分单位试点运行,6月底正式上线。

### 整合涉税信息资源 强化收入预期管理

全面推开营改增后,教育费和地方教育附加、城建税等原营业税附属税种仍由地税征收,由于基层地税部门与国税部门信息无法实时交换,只能依靠定期比对补征的方式进行弥补,时间滞后且增加额外工作量,特别是对于流动性纳税人更是存在较大的税款流失风险。不过在合肥市,这一问题并不存在,因为有财政局会同税务部门开发的综合治税平台保驾护航。

总会计师王成双说:“在现行管理体制下,涉税信息碎片化、零散化,广泛地散落在政府各部门,财税部门难以全面、及时、准确地了解和掌握,给做好财政收入的分析研判带来较大困难,不利于预算执行有序开展。针对这一问题,我们积极转变思路,按照信息共享、协作控管的原则,于2009年会同税务部门,在全国省会城市中首个开发综合治税平台,并不断升级完善,目前平台已将分散在市直36个部门以及各县区基层单位的涉税信息集中起来,进行动态管理,整合分析,打通了政府部门横向间、县(市)区上下间的涉税信息传递

通道,实现涉税信息集中共享与分析利用。财税部门积极研究开发各类数据模型,加大分析利用,有效提高了财政收入预测的科学性、准确性,提高税源精细化管理水平,积极推动了财政收入预期管理模式的转变,为政府决策提供了可靠的数据参考。”

设立收入预测模型,提升收入预测准确性。设计财政收入预测分析模块,采集了合肥市十年的主要经济指标,分税种、分行业开展主要经济指标与税收收入关联度分析,并建立数学模型,预测未来税收收入预计完成情况,在编制年度财政收入预算、“十三五”规划等过程中提供了有益参考。

开展多维度分析,提高收入精细化管理水平。设立灵活的多维度分析模型,既能够按分地区、分部门、分行业、分企业、分税种不同需求开展税收分析;又能够根据重点行业、重点税源企业等个性化需求进行专题分析。在月度收入预期管理中,紧抓金融业、制造业、房地产业、战略性新兴产业等重点产业,联动开展主要经济指标和财政收入的关联比对,利用平台数据实时掌握税源变化情况,深入了解变动原因。

强化比对分析,有力促进依法治税。重点建立增值税、消费税、营业税、房产税、契税、土地使用税等税种异常涉税信息比对分析模型,了解行业、企业的运行特点,自动比对筛选异常信息,实时反馈征管部门进行查证落实,堵塞税收漏洞。

不断挖掘功能,服务政府管理多层次需要。开发了涉税信息推送功能和手机终端应用,满足不同层面的数据需求;开发了二手房交易环节“先税后证”系统,财税、房产部门间建立存量房交易涉税联网系统,实时查询最新的存量住房交易计税基准价格,堵塞发票造假;向市社会信用平台、企业征信系统等提供有关信息,有效扩大了数据信息

的利用范围。

### 构建财务共享服务平台 强化财政财务监督管理

“平台上线后极大地提升了各单位的会计核算工作效率,通过平台与国库集中支付之间的数据共享机制系统自动生成记账凭证功能,过去每个月要花一周时间集中进行的账务处理,现在半天就可以完成。”体育局财务处处长张静说。

“我们行政处服务的预算单位有100多家,每个工作人员要对口服务几十家单位,自从平台上线之后,通过平台就可以系统查询各单位的会计报表及总账明细账,掌握单位预算执行总体进度及各项目分类情况,及时了解各单位的会议费、培训费、‘三公经费’等重点费用支出情况,对我们进一步为市直单位做好服务工作很有帮助。”财政局行政处处长凌亦兵介绍。

人们交口称赞的“平台”是指由市财政构建的“市直预算单位财务集中管理平台”,它按照“统一核算流程、单位独立核算、数据集中存储、财政统一管理”的要求,以“互联网+财务管理”的模式,对市直单位财务核算数据实行大集中,通过财务数据集中共享机制,实现对市直单位预算编制、执行、核算、决算的全流程运行管理;通过建立财政财务业务系统间的数据接口,可提升各单位账务处理、财务决算、资产管理、财务对账等工作效率;通过主管部门、财政、审计等部门间的数据共享,便于政府及相关部门对预算单位财务状况的及时掌握和综合分析。

国库支付中心副主任史剑春说:“在市直单位推广应用财务集中管理平台,是合肥市财政落实会计改革与发展‘十三五’规划纲要,探索财政管理信息资源共享机制的重要路径。财务集中管理平台将建立标准核算体系,规范预算单位账务处理,比如根据系统预置的经



济科目、功能科目、项目名称、资金来源等，按照标准的格式，由系统预生成财务决算报表，将极大地提高财务决算报表的准确性。实现上下游数据贯通，提高财务管理工作效率，比如平台与国库支付系统对接，已有的支付数据信息会自动生成记账凭证，单位财务人员只需根据业务实际进行审核和适当修改，大大简化财务人员录入会计凭证的工作量。强化数据分析汇总，使财政部门及时掌握各单位的财务数据，可根据需要建立跨单位账套的费用汇总报表，及时对各类数据进行汇总，对财政财务决策有较强的支撑作用。实现主管部门、财政、审计等多部门在线监督，形成财务监管合力，提高对预算单位的财务监督威慑力，对强化内控、防止财务舞弊、预防腐

败、促进廉政建设将起到积极的作用。”

2016年10月，财务集中管理平台正式上线，市直50家预算单位进行试点运行；2017年3月，市直295家预算单位分批纳入系统管理；5月，实现主管部门、财政、市政府领导联网实时查询市直单位的预算执行进度，并根据每个项目支出进度预警，督促单位加快项目进程及资金支付进度。

按照统筹规划、分步实施的原则，

工作人员在使用市直单位财务集中管理平台

目前，市直单位财务集中管理平台已完成各类单位标准会计核算体系功能开发；建立了预算执行与会计核算体系数据接口，实现了通过国库集中支付数据自动生成会计记账凭证；研究制定了平台与财务决算数据接口，可根据平台系统功能分类、经济分类、预算项目、资金来源等预生成财务决算报表；正在研究开发平台系统与资产管理、部门预算、非税管理等系统的接口。□