

江苏苏州： 财政管理绩效考核获国务院表彰

本刊记者 | 李艳芝

国务院通报对2016年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以表扬激励，其中对财政预算执行、盘活财政存量资金、国库库款管理、推进财政资金统筹使用、预算公开等财政管理完成较好的省（区、市）、计划单列市通报表扬。日前财政部对2016年财政管

理绩效考核受表彰地区组织实施表扬激励，下达奖励资金。在获奖的市县名单中，全国有7个设区市获奖，江苏省苏州市榜上有名。

强机制 严格财政预算执行管理

政府要行使公共管理职能，引导经

济发展，做好民生保障，首先就是需要稳定的财力保障。苏州市财政局加强财政收入管理，提升收入质量，做到保持合理增速。

一是建立与国地税部门的收入联席会议制度，定期召开收入分析会，研究宏观形势，分解工作任务，制定征管

意见》，对预算公开的主体、范围、内容、方式、时间和要求进行了明确和细化。二是制定了《深入推进自治区预算公开工作方案》，从明确公开目标、细化公开内容、严格公开要求、落实职责分工和强化工作措施等方面对预算公开工作进行健全和完善。三是研究制定《自治区本级部门预算公开工作评比办法》，从公开的完整性、及时性、真实性和公开方式等方面对各部门预算公开工作进行考评。

建立统计报告制度。每年自6月份起，按月统计各地各部门预算公开情况，并将全区预算信息公开情况汇总报告自治区党委、自治区人民政府和财政部。

建立预算信息公开通报制度。每年4月份，对自治区本级部门单位预算公开情况进行通报，每年9月份，对各地县市预算公开情况进行通报。

完善监督检查考核机制。对不按规定公开预算相关信息的地方和部门，依法追究责任。同时，将各部门单位预算

公开情况作为政府效能考核的重要指标，纳入各级政府效能考核范围。

推进财政资金统筹使用 提高财政资金使用效益

加强部门收入的统筹。牢牢把握综合预算的原则，将经费拨款、专项收入、行政事业性收费收入、政府性基金收入、国有资产（资源）有偿使用收入、事业收入、结转和结余资金等各项资金和收入，全部编报纳入部门预算。

加强政府性基金预算的统筹。加大政府性基金预算调入一般公共预算的力度。政府性基金预算管理的资金，与一般公共预算投向类似的，调入一般公共预算统筹使用。对政府性基金预算结转资金规模超过该项基金当年收入30%的部分，调入一般公共预算统筹安排使用。

加强国有资本经营预算的统筹。按19%的比例将国有资本经营预算调入一般公共预算，并逐年提高调入比例。

加强转移支付资金的统筹。对目标

接近、资金投入方向类同、资金管理方式相近的专项转移支付予以整合。对上级政府下达的专项转移支付，下级政府可在不改变资金类级科目用途的基础上，发挥贴近基层的优势，结合本级安排的相关专项情况，加大整合力度，将支持方向相同、扶持领域相关的专项转移支付整合使用。

加强财政存量资金的统筹。一是推进结转结余资金的统筹使用。对结余资金和连续两年未用完的结转资金，一律收回统筹使用。对不足两年的结转资金，要加快预算执行，也可按规定用于其他急需领域。各级财政除国库集中支付结余外，一律不得按权责发生制列支，已按权责发生制核算的存量资金，要结合当前财政经济形势在两年内使用完毕。二是建立健全财政存量资金与预算安排统筹结合的机制。从2016年起，对上年末财政存量资金规模较大的地区或部门，适当压缩下年财政预算安排规模。□

责任编辑 刘永恒

计划。二是开展重点税源户跟踪调查,了解产业、行业的税源变化,为科学预测、研判财政收入提供支撑,进一步涵养税收增收潜力,培育地方可持续财源。三是建立税收征管联合保障机制。苏州市建立40家单位的税收保障平台,全市税源户的工商登记、税务登记、税收情况等基本信息全部纳入平台,在线对涉税数据进行分析比对。平台自成立以来,每年取得税收成效呈现较快增长,从2011年的77.7亿元,到2016年的137.4亿元,年均增长12.1%。四是多措并举管控支出。从支出预算编制开始,细化预算开支的项目和内容,从源头上提升预算编制的精准性。同时,严格控制预算追加,除了政策性项目、市委市政府新增重点项目外,一般不安排预算追加。在依法依规确保财政资金安全的前提下,加快预算支出执行进度,支出计划按季度分解到处室,并列入门目标责任制考核。建立支出进度通报制度,按季度对各处室支出进度进行通报。近三年苏州市财政支出进度均保持在95%以上,今年一季度达到27%,超过序时进度2个百分点。五是前移监管重心,通过预算执行动态监控系统,对预算单位的财政资金支出活动,进行实时监控,对红色、橙色、黄色等疑点信息进行审核和退回,2016年共监控资金12035笔36.04亿元,退回667笔2.05亿元,成为严格财政资金支付、严格财经纪律的高效“过滤网”。

出实招 积极盘活财政存量资金

财政资金的沉淀,不仅影响资金的效率,也制约财政收支和项目安排的有效实施。苏州市财政局对所有预算单位的指标进行系统梳理,2016年,全面盘活一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算的结余结转资金、预算稳定调节基金、预算周转金等各类存量资金154亿元。大力推进财政资金统筹使

用,建立年度内项目动态调整机制,对执行进度较慢的项目定期集中清理,并视情况收回指标,统筹用于经济社会发展急需资金支持的领域。加强跨年度项目资金结余结转的收回力度,对一般公共预算结余结转资金一年以上的项目支出和当年的基本支出全部收回财力统筹安排。实施中期财政规划,积极编制财政三年滚动规划,科学安排各年度财力和项目的关系,保障重点项目的顺利实施。

提价值 全面强化国库库款管理

苏州市财政局依托“金财工程”的网络优势,全面完成国库集中支付电子化改革,国库集中支付实现无纸化管理,不仅大大提高了支付效率,也切实提升了资金的安全性。每年开展财政资金安全检查,排查安全隐患,对发现的管理漏洞,完善措施及时补救,努力让隐患消失在萌芽状态,确保国库资金安全。提升国库库款的保值增值能力,通过加强对库款统计分析和形势预判,测算库款的日常需求水平和最低警戒线,在确保支付的前提下科学压减库款规模。将国库集中支付管理延伸到乡镇一级,大力推进乡镇国库集中支付电子化,提请市政府出台《深化苏州市乡镇国库集中支付制度改革的意见》,作为

全市乡镇国库集中支付的规范管理文件,有力规范乡镇财务收付行为,提升基层国库库款管理水平。

促规范 严格落实预决算信息公开

一是切实加大预决算信息公开力度。制定出台《苏州市预决算信息公开工作方案》,同时要求各预算部门制定本部门预决算信息公开的管理文件,规范公开行为。二是公开范围更加广泛。预决算公开范围覆盖了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算四本预算,同时对政府债务规模情况,地方税收返还、转移支付情况,“三公”经费、会议费、培训费情况都作了说明,部门预决算公开从2016年起也增加公开了政府采购预算情况表。三是公开内容更加细化。政府预决算和部门预决算均做到四本预算功能科目细化到“项”级,一般公共预算基本支出细化到“款”级。四是公开方式更加规范。2016年起,县级以上政府建设统一的预决算信息公开平台,市级和各区均在同级或财政部门门户网站上设置了预决算信息公开专栏,汇总集中各部门的部门预决算公开信息,并保持长期公开状态,便于社会公众查询监督。□

