

整，哪些上移、哪些下放，这些也需要做大量细致工作。”中国社会科学院财经战略研究院研究员杨志勇说。

今年《政府工作报告》提出，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定收入划分总体方案。“这表明央地财政体制改革正在提速，发力攻坚。”杨志勇建议，应把央地财政体制改革作为一项系统性工程统筹考虑，宏观来看，目前中央与地方收入五五开，而直接支出却二八开，地方提供公共服务所需的资金很大一部分要由中央转移支付，这不利于地方发挥主动性，也不利于财政资金的管理使用，应统筹考虑事权、支出责任、收入，并使之相互匹配。具体来看，事权与支出责任划分的基本纲领已经完成，应在基本达成共识的领域深入推进下去，并争取在教育、医疗卫生等更多领域达成共识，取得突破；收入方面，可以考虑税种属性和功能，将收入波动较大、具有较强再分配作用、税基分布不均衡、税基流动性较大的税种划为中央税，将地方掌握信息比较充分、对本地资源配置影响较大、税基相对稳定的税种划为地方税，或地方分成比例多一些，加快谋划建设地方税体系；事权、支出责任、收入的协调配合方面，应统筹考虑地方税体系建设、转移支付制度完善等，既保障中央宏观调控的能力，又能够增强地方政府经济建设和提供公共服务的积极性。

“距离2020年全面建立现代财政制度的目标，行程已过半，改革进入了深入区，剩下的都是‘最硬的骨头’，尤其是好多改革本身已经超出财政部门的职责，需要各个部门、各级政府协调配合。”中国财政科学研究院院长刘尚希建议，财政要主动担当，切实发挥国家治理的基础和重要支柱作用，以财政体制改革为主体，以预算改革、税制改革为两翼的方式来推动整个财税改革。☐

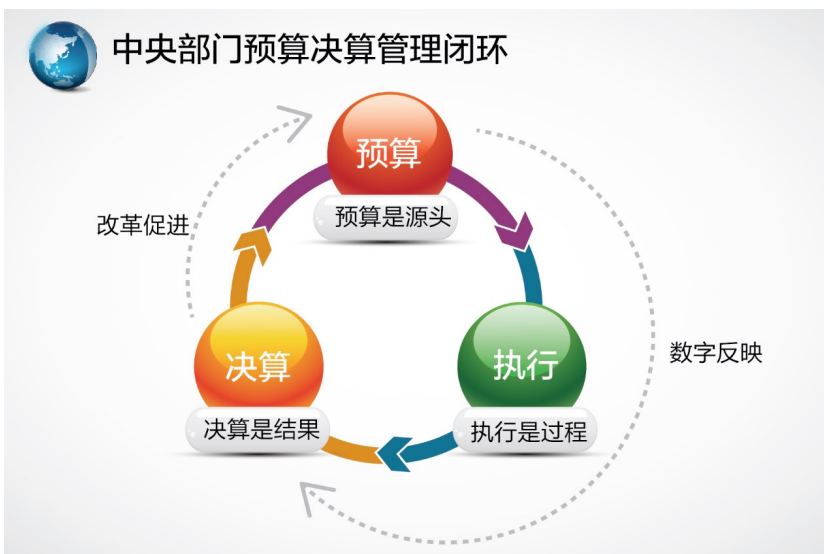
中央部门决算： 中央各部门的年度收支账本

本刊记者 | 张敏

中央部门决算是中央各部门年度预算执行结果的总结性文件。部门决算既反映了中央各部门对国家重大方针政策的贯彻落实情况，也反映了中央各部门所承担社会事业的发展状况，与社会公众利益、民生工程息息相关。

中央部门决算有什么重要作用？

中央部门决算在部门“预算——执行——决算”管理链条中处于重要的收官环节，具有“数字反映”和“改革促进”双重功能。它既是对中央部门上一年度预算编制、预算执行工作的总结、检验和评价，也是做好以后年度部门预算编制和执行工作的重要基础和抓手。



中央部门决算草案是如何产生的？

中央部门决算草案的编制主体是中央各部门，财政部对中央各部门决算草案进行审核后，汇编成提交全国人大常委会审议的中央部门决算草案。

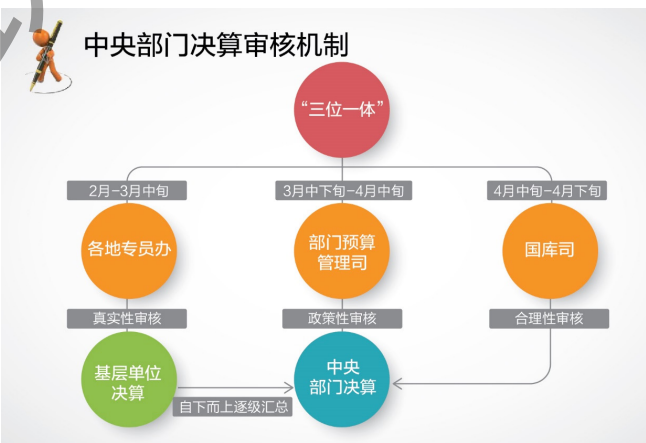


中央部门决算草案具体包括哪些内容？

中央部门决算草案由部门基本情况和部门决算表两部分组成。部门基本情况主要反映中央各部门基本职责、机构设置情况、项目绩效评价情况，以及一般公共预算财政拨款支出上下年变动情况及原因。部门决算表反映各部门的具体收支情况，目前包括各部门的收支决算总表、一般公共预算财政拨款支出决算表（按功能分类）和一般公共预算财政拨款基本支出决算表（按经济分类）3张表。

财政部每年对中央各部门决算如何进行审核？

财政部每年2月至4月对中央各部门报送的部门决算草案开展审核。近年来，财政部逐步完善中央部门决算审核工作机制，建立了专员办就地审核（2月—3月中旬）、部门预算管理司对口审核（3月中下旬—4月中旬）、国库司组织集中会审（4月中旬—4月下旬）的“三位一体”审核制度。



公众在哪里可以找到中央部门决算？

2011年至2017年，财政部已组织中央部门连续7年向社会公开各自的部门决算。7年来，中央部门决算公开力度逐年加大，公开成效逐年显现，老百姓对部门决算公开的认同感和获得感逐年增强。目前，由在中央各部门自己的门户网站公开，发展为通过中国政府网“中央预算决算公开”专栏（<http://www.gov.cn/zhuanti/2016zybmjs/zybmjs.htm>）和财政部门门户网站“中央预决算公开平台”（<http://www.mof.gov.cn/zyjsgkpt>）集中向社会公开。