

财政部新闻发布会

Press Conference of the Ministry of Finance , P.R.C.



上半年财政继续保持稳中向好态势

——财政部举行 2017 年上半年财政收支情况新闻发布会

本刊记者 | 张蕊

7月14日，财政部举行2017年上半年财政收支情况新闻发布会，财政部办公厅副主任王庆阁主持，财政部国库司巡视员娄洪、预算司副司长吴海军出席发布会。数据显示，今年上半年一般公共预算收入增长较快，财政增收结构呈现积极变化，预算执行进一步加快，财政管理继续加强，财政稳中向好态势明显。

经济稳中向好 财政收入较快增长

今年上半年全国一般公共预算收入94306亿元，同比增长9.8%。其中，中央

收入43891亿元，同比增长9.6%，为年初预算的55.8%；地方本级收入50415亿元，同比增长10%，为年初代编预算的56%。全国一般公共预算收入中的税收收入80074亿元，同比增长10.9%；非税收入14232亿元，同比增长4.4%。

从主要收入项目情况看：国内增值税28815亿元，同比增长2.2%。其中，受全面推开营改增试点翘尾减收以及去年同期各地清缴营业税导致的高基数等影响，改征增值税下降19.4%；受相关产品价格上涨、部分行业销售收入快速增长等影响，工业增值税、商业增值

税分别增长21.9%、30.4%。国内消费税5849亿元，同比增长7.1%。企业所得税21210亿元，同比增长15.6%；个人所得税6753亿元，同比增长18.6%；进口货物增值税、消费税7701亿元，同比增长34%；关税1458亿元，同比增长21.2%。出口退税7141亿元，同比增长23.1%；印花税1197亿元，同比增长1.6%。其中，证券交易印花税618亿元，同比下降8.8%；契税2564亿元，同比增长18.5%；土地增值税2920亿元，同比增长23.9%。

“从数据来看，上半年我国财政运行

呈现收入总量较快增长、收入结构积极变化、收入来源更加优化等特点。”财政部国库司巡视员姜洪介绍道。一是全国财政收入实现较快增长。上半年一般公共预算收入同比增长9.8%，分季度看，一季度增长14.1%，二季度增长6.8%。二季度收入增幅有所回落，主要是上年基数变化影响。去年全面推开营改增试点前，各地清缴营业税，拉高了收入基数，2016年4、5月份营业税和改征增值税合计分别增长70.7%和69.5%。二是财政收入结构呈现积极变化。从税收增收占比看，上半年，税收收入增收额占财政增收总额的92.9%，比2016年全年的79.6%提高13.3个百分点。主要是工业品出厂价格、企业利润、一般贸易进口、商品房销售额等指标增幅较高带动税收收入较快增长，而同时，清理规范涉企收费、出台一系列降费措施形成政策性减收，以及上年同期基数较高等导致非税收入低增长。从税收增收项目看，上半年，国内增值税（不含改征增值税）、企业所得税、个人所得税、进口环节税等主体税种都保持两位数增长，增收贡献大多比去年全年有较明显提高。三是行业税收增长格局进一步优化。上半年，第二产业税收和第三产业税收增加额占税收增收总额的比重分别为47.5%、52.3%，增收贡献相当，与2016年第二产业净减收、第三产业“一枝独秀”相比有明显改观。一方面，由于去产能政策效果显现、市场供求关系改善、产品价格上涨，带动能源原材料行业税收高速增长。上半年，煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业、黑色金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业税收分别增长1.7倍、77.8%、49.3%、62.1%。另一方面，经济增长新动能不断激发，中高端制造业、新兴服务业发展势头良好，税收增长较多。上半年，通用设备制造业、专用设备制造业、汽车制造业以及计算机、通信和其他电子设备制造

业税收分别增长28%、20.5%、16.9%、25.7%，互联网服务、软件信息技术服务业分别增长58.9%和38.7%。

“上半年全国财政收入较快增长，是我国经济运行稳中向好的综合反映，也是工业品价格上涨、企业盈利状况改善、进口价量齐升等多重因素共同作用的结果。”姜洪说。一是经济持续稳中向好。今年以来，经济运行中的积极因素不断增加，1—5月规模以上工业增加值增长6.7%、工业企业利润增长22.7%、固定资产投资增长8.6%、社会消费品零售总额增长10.7%等，普遍高于去年全年水平，带动了税收收入增长。二是价格上涨。上半年，工业生产者出厂价格（PPI）上涨6.6%，部分大宗商品价格也同比上涨较多，带动以现价计算的财政收入增长。三是进口量价齐升。上半年，作为海关主要税源的一般贸易进口总额（按人民币）同比增长30.2%，受此影响，进口环节税收同比增加2210亿元，大幅增长31.8%，拉动收入增幅2.6个百分点。

加快批复下达 财政支出进度加快

今年上半年全国一般公共预算支出103483亿元，同比增长15.8%。其中，中央本级支出14196亿元，同比增长9.5%；地方支出89287亿元，同比增长16.9%。财政支出进度加快，中央财政支出为年初预算的48%，地方财政支出为年初代编预算的54.2%，分别比去年同期进度提高0.6个和4.4个百分点。

“预算批复下达是预算执行的基础，近年来，财政部积极采取细化预算编制、大力压缩代编预算、提高转移支付预算提前下达比例、加快批复下达年初预算等措施，中央财政预算批复下达进度不断加快。”财政部预算司副司长吴海军介绍道。据介绍，截至6月30日，中央本级支出预算已经批复下达96.4%，比上年

同期提高3.2个百分点；中央对地方转移支付预算已经批复下达94%左右，与上年同期基本持平；中央基建投资预算已经批复下达4583亿元，占年初预算的90.3%，比上年同期提高近23个百分点。“目前尚未下达的预算资金主要是据实结算项目以及应对自然灾害等突发事件有关支出预算，实现了中央财政当年预算在上半年基本批复下达完毕。下一步，我们将重点督促中央部门和地方财政部门进一步加快预算执行进度，尽早发挥财政资金的使用效益。”吴海军说。

规范地方债管理 债券发行更加科学有序

今年上半年全国各地共发行地方政府债券1.86万亿元，与去年同期3.58万亿元发行量相比减少1.72万亿元；地方债平均发行利率为3.85%，较去年同期的3.03%上升82个基点。上半年地方债发行规模下降、利率上升，体现地方债发行更加科学有序。一方面，经过前两年置换债券大规模发行后，今年置换债券发行需求较去年明显下降，2015年、2016年置换债券分别发行3.2万亿元、4.9万亿元，2017年及以后年度剩余的地方政府未置换存量债务将大量减少。另一方面，上半年地方债发行规模下降，也与地方财政部门主动调整地方债发行进度和节奏有关。例如，6月下旬，为加强财政政策与货币政策的协调配合，积极应对临近季末可能出现的债券市场流动性趋紧、发行利率偏高等情况，在财政部的指导下，部分地方主动调减了地方债发行规模。利率上升主要是基于市场变化的影响，一是今年债券市场总体利率水平上升，6月底记账式国债平均收益率为3.51%，较去年6月底、12月底分别上升了84个、61个基点；二是美联储今年以来两次升息，带动全球市场利率中枢上升，对我国金融市场利率产生一定的向上拉动作用。

落实审计整改要求 进一步加强财政管理

发布会上,财政部预算司副司长吴海军还介绍了财政部落实审计整改要求的相关情况。第十二届全国人大常委会第二十八次会议审议通过的《国务院关于2016年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》,指出了财政预算执行和管理中存在的一些需要改进的问题。7月5日,国务院第178次常务会议对做好审计整改工作进行了专题部署。对此,财政部高度重视,坚持立行立改,切实把审计整改作为财政预算管理的重要一环狠抓落实。

“截至7月11日,财政部已将审计查出问题整改工作分工落实到相关司局,并分类提出了整改的初步意见。”吴海军介绍道。一是对由于预算编制、执行、监管不到位等产生的问题,力争一

步整改到位。主要有:对于结转资金较多的项目,将视情况扣减2017年预算或安排2018年预算;对于国有资本经营预算超范围安排政府投资基金股息问题,将从2018年起通过合规渠道安排;对于一般公共预算资金直接投向竞争性领域问题,从2018年起原则上不再安排或逐步退出。二是对由于制度不健全、政策不适应形势要求等原因形成的问题,通过健全制度、完善政策认真加以整改。主要有:对于专项资金退出不及时问题,将进一步健全退出机制,及时清理取消到期项目;对于专项资金安排交叉重叠问题,将加大清理整合力度,最大限度地减少交叉重复;对于部分专项资金未细化、未提前下达以及提前下达比例偏低问题,将继续采取措施提高细化和提前下达比例。三是对由于体制机制原因形成的问题,通过加快推进改革予以整改落实。主要有:对于一般性

转移支付和专项转移支付界限不够明确问题,将结合中央与地方财政事权和支出责任划分改革统筹考虑;对于营改增相关配套措施不够完善问题,将结合简并增值税税率改革和增值税立法进程,统筹研究完善相关配套措施;对于政府购买服务改革部分措施不到位问题,将指导中央部门抓紧研究制定政府购买服务指导性目录,在预决算中充分反映相关情况;对于预算评审和绩效工作力度有待加强问题,2017年已经采取措施加大了工作力度,2018年将研究进一步加大力度。“下一步,财政部将会同有关部门认真抓好审计整改落实工作,确保如期完成各项整改任务。同时,加大审计整改与加快2017年预算执行、合理编制2018年预算、完善预算制度和推进财政改革相结合力度,举一反三,防止同类问题屡查屡犯,确保审计查出问题整改到位。”吴海军说。□

图片新闻

社科院:经济温和增长 风险不容忽视

本刊记者 | 张蕊 摄影 | 孔繁来



6月27日,社科院财经战略研究院在京举办“NAES宏观经济形势季度分析会(2017年2季度)”。与会专家学者分析了当前经济形势,认为2017年二季度我国经济继续保持稳中向好态势,工业生产加快,新动能继续积聚,企业利润恢复性上涨,财政收入状况好转,出口增速上升,进口增速回落,贸易顺差扩大。但债务违约和债务处置负担沉重、房地产投资和基建投资增速下滑、去杠杆、去产能和隐性失业问题仍然存在,不容忽视。展望下半年,应抓住经济稳中趋好的机遇,在确保经济增长不突破底线的前提下,推进供给侧结构性改革,化解经济潜在风险,增强经济可持续发展的潜力。