

粤港澳大湾区建设与三地共建 开放型经济新体制

中山大学 | 林江

香港回归祖国二十年以来，“一国两制”总体上得到顺利落实，香港成功抵御了1997年发生的亚洲金融危机以及2008年发生的国际金融危机，随着2004年“内地与香港更紧密的经贸关系安排(CEPA)”协议及其一系列补充协议的贯彻落实，内地与香港的贸易投资联系得到了空前的发展，香港经济总体平稳发展，财政盈余屡创新高。虽然历届特区政府都不同程度地强调香港要应对经济全球化的挑战，就必须要与内地特别是珠三角地区加强全方位的合作，但是施政却举步维艰。随着林郑月娥当选新一届的特区行政长官，香港各界期待新一届特区政府将在“十三五”期间能够加强与内地的合作，为香港经济寻求新机遇和新出路。

党的十八届三中全会和五中全会都强调要加大内地对港澳开放力度，我国“十三五”规划把深化内地和港澳合作发展以专章形式加以论述，2017年李克强总理在政府工作报告中专门提到要把粤港澳大湾区和世界城市群的建设规划纳入本届政府的重要议事日程。在新形势下，我们需要探讨如何通过推动粤港澳大湾区和世界城市群的建设来实现粤港澳三地共同构建开放型经济新体制之目标。

粤港澳大湾区建设的内涵

与过去粤港澳合作的传统格局比

较，当前三地合作要构建的开放型经济新体制是全新的，其“新”主要体现在以下几个方面：一是理念和标准新。过去的开放比较强调招商引资的数量，而现在重视的是招商引资的质量，因为数量的累积也许对于地方政府打造GDP会有帮助，但是只要产业结构转型升级的目标没有实现，GDP数量再多也无法确保GDP质量的提升。因此，构建开放型经济新体制目标之一在于通过对外开放倒逼改革进程的深化，让地方政府摆脱GDP崇拜的传统理念，致力于引进国际先进制造业和现代服务业，让国际投资者在广东投资如同在纽约、伦敦、香港等国际城市投资一样，为此，构建开放型经济新体制就变成了广东需要对标国际贸易和投资规则，营造良好的营商环境。二是“依托”和“抓手”新。过去强调对外开放，只是侧重在经济特区、经济技术开发区里通过为外资企业提供包括税收优惠在内的政策激励，然而，经济特区、经济技术开发区之间并没有多少的关联，而长时间的税收优惠政策也很容易造成税收洼地现象；现在广东强调构建开放型经济新体制，则是要把包括经济特区、经济技术开发区、保税区、国家新区、自贸试验区等都变成对外开放的依托和抓手，这些区域之间不再是信息孤岛，而是相互联系、相得益彰的投资平台，在此基础上，上述的区域还

必须与珠三角的其他城市乃至广东的其他地区实现产业、技术、人才、信息等共享和融合，做到你中有我、我中有你，如此一来，才能在“互联网+”的年代通过把各种资源加速整合来回应对外开放新形势所提出的新要求和新的挑战。三是所构建的开放型经济新体制对于经济活动的传导机制新。通过粤港澳大湾区和世界城市群的建设，可以把香港作为国际城市和国际金融中心以及澳门作为国际旅游休闲中心对于广东的辐射功能加以放大和强化，一方面，港澳的现代服务业通过广东的扩大对外开放不断强化其对广东的加工制造业转型升级的促进作用，也对于广东引进和发展先进制造业产生支持功能；另一方面，粤东西北地区的潜在市场又为港澳地区巩固其作为现代服务业中心乃至国际城市的地位起到保驾护航的作用。可见，粤港澳三地共建开放型经济新体制，能够把扩大对外开放寓于深化改革之中，这正是过去的对外开放格局没有完全具备的功能。四是对外开放的着力点新。要打造开放型经济新体制，不是众多的对外开放的单个的集合，而是就对外开放进行顶层设计。粤港澳大湾区应该是我国开放型经济最重要的平台，其本质是扩展版的广东自贸试验区，自贸区进行制度创新试验，先行先试成功后再复制推广到其他地区和城市，但是自贸区的地域

面积毕竟受限,扩展版试验区的工作就是要围绕那些为了扩大对外开放而进行制度创新试验的人作为核心来展开,让这些入能够充分相信在大湾区生活是一件非常惬意的事情,不仅基本公共服务、金融服务、法律服务等与国际规则 and 标准接轨,而且在工作机会、创业环境等领域比旧金山湾区、纽约湾区和东京湾区更为优越。而要让人能够安居乐业,当务之急就是充分借助目前粤港澳三地轨道交通设施已经四通八达的有利条件,尽快建成一国两制下的湾区经济和城市群。此时,我国的开放型经济新体制也就呼之欲出了。

目前正在规划当中的粤港澳大湾区,由珠三角的九个城市和港澳两个特别行政区所组成,拥有漫长的海岸线,位于东北亚和东南亚的战略要塞,拥有香港、深圳、广州三个世界级大港口,地域面积四万平方公里,常住人口6000万。尽管大湾区占全国的陆地面积不足1%,人口数量不足全国的5%,但是却于2015年创造了全国经济总量的13%。就国际湾区而言,粤港澳大湾区的经济总量仅排在纽约湾区和东京湾区之后,名列第三位。近年来,粤港澳大湾区内的基础设施建设一日千里,高铁网、地铁网和轻轨网三网合一的时代即将来临,湾区内一小时生活圈正在加速形成;更重要的是,近年来,粤港澳大湾区已经集聚了相当规模的高新技术产业和企业,就产值而言,深圳已经成为全球第一大消费电子制造基地,其在珠三角地区的湾区气质也日渐体现出来了,湾区内还聚集了六个国家级高新园区、两个国家新区以及南沙、前海、横琴三个自贸片区,三十多所拥有研究生培养资格的高等院校和科研机构。在全国全面实施创新驱动发展战略的背景下,制定粤港澳大湾区发展规划,对于在经济新常态下整合我国现有的区域经济和产业资源,应对全球产业转型升

级的新挑战以及保持我国经济的持续增长态势具有深远的意义。香港作为国际著名的自由港,长期与欧美市场经贸联系密切,同时也与东南亚国家有着频繁的经济交往;而澳门则主要与葡萄牙以及葡语、拉丁语国家经贸往来密切,既是世界级休闲旅游中心,也是中国与葡语和拉丁语国家的商贸合作平台,港澳充当着我国二十一世纪海上丝绸之路走向国际的枢纽角色;在珠三角地区,随着港珠澳大桥、深中通道即将落成通车,世界级城市群无疑将拔地而起。

推进粤港澳大湾区建设的建议

从全国的视角出发,当前中央政府最重要的两项工作,一是推进“一带一路”建设的稳步实施,二是深化供给侧结构性改革,而粤港澳三地按部就班构建开放型经济新体制,就是致力于把“一带一路”与供给侧结构性改革融为一体。事实上,供给侧结构性改革的核心在于增加有效供给,而作为全国民营企业最集中的省份,广东通过携手香港,扩大对外开放,让民营企业有更多的“走出去”的机会,正是为民营企业提供了增加有效供给、提升企业效能的难得契机;与此同时,作为全国对外开放度最高的区域,粤港澳三地对于国际先进制造业和现代服务业的吸引力应该是最大的,加上与国际接轨的营商环境的不断完善,会吸引越来越多的民营企业与国际先进制造商和现代服务业的提供商加强合作,并且与科技创新资源融合与互动,打造中国版的“硅谷”。须知单凭广东的任何一个城市甚至港、澳两个特区怎样单打独斗,都无法实现中国的“硅谷梦”,只有粤港澳三地联手发力才有机会得以实现,这正是三地共建开放型经济新体制的着力点。为了实现上述构建开放型经济新体制的目标,粤港澳三地应该共同合作,以尽快提升该区域

在国际化产业分工体系中的地位。

(一)充分利用广东经济外向程度高的优势,与香港联手营造与国际接轨的良好营商环境。尽快聚集一批有影响力的先进制造业项目,例如3D打印、无人机、虚拟现实等,当粤港澳三地特别是广东的先进制造业项目集聚到了一定的规模时,广东在国际化分工体系之中就不再只是以加工制造业的面目出现,从而提升广东在国际化产业分工体系中的地位。

(二)加快粤港澳大湾区与世界级城市群的建设步伐。事实上,粤港澳的融合发展本身就是提升广东在国际化产业分工体系之中的地位的最好的对策和出路。因为港澳是国际城市,广东实现与港澳的融合与对接,因得益于港澳特别是香港的国际金融中心和现代服务业的支持,广东和内地其他省市在参与国际化产业体系的分工的过程中将会更有底气,优势也就更为明显。

(三)打好两张“九加二”牌。一个是泛珠三角的九省(区)加港澳两个特别行政区,另一个则是珠三角的九个城市加港澳两个特别行政区(粤港澳大湾区)。前者代表的是以对外开放盘活庞大的内需市场,而后者代表的则是通过进一步扩大开放、对标国际规则,在新常态下提升珠三角城市群的对外开放的水平。两个“九加二”相辅相成、相得益彰,这是在当前错综复杂的国际形势下广东所面临的难得的发展机遇,这种机遇将让广东在世界范围内对国际投资者的吸引力快速上升,从而在国际化产业分工体系中的话语权进一步上升。

(四)进一步发挥香港作为国际城市和国际金融中心的优势和作用。广东与香港充分对接,是内地市场与国际市场充分对接的缩影,也是在香港回归祖国二十年之际,香港经济走向多元化,提升核心竞争力的必由之路。□

责任编辑 张蕊