

# 财政部实施激励政策鼓励地方推广PPP模式

本刊记者

国务院办公厅印发《关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显实效的地方，采取相应措施予以激励支持，以此鼓励地方政府主动作为、调动干事创业的积极性。其中，财政部牵头对推广政府和社会资本合作（PPP）模式成效显著、社会资本参与度较高的30个市、县给予奖励。

据财政部金融司介绍，通过各地财政部门的积极努力，PPP改革工作取得了积极成效。三年多来，各级财政部门积极会同有关部门大力推进PPP改革，开展了大量工作，形成了合力推动的良好氛围，组建了保障有力的组织机构体系，建立了覆盖PPP项目全生命周期的制度体系，打造了三批示范项目，构建了激励相容的政策扶持体系，开创了PPP助力经济社会发展的新局面。仅2016年，全国新增的落地项目数就已超过英国20多年来实施的PPP项目总和，发展成果得到国际社会高度认可。

据财政部有关负责人介绍，财政部积极加强政策引导扶持，鼓励各地开展PPP工作。为支持和推动中央财政PPP示范项目加快实施进度，提高项目操作的规范性，保障项目实施质量，同时引导和鼓励地方融资平台公司存量公共服务项目转型为PPP项目，化解地方政府存量债务，2015年，财政部印发《关于实施政府和社会资本合作项目以奖代补政策的通知》，决定对中央财政PPP示范项目中的新建项目，财政部将在项目完成采购确定社会资本合作方后，按照项目

投资规模给予一定奖励。其中，投资规模3亿元以下的项目奖励300万元，3亿元（含3亿元）至10亿元的项目奖励500万元，10亿元以上（含10亿元）的项目奖励800万元。奖励资金由财政部门统筹用于项目全生命周期过程中的各项财政支出，主要包括项目前期费用补助、运营补贴等。同时，对符合条件、规范实施的转型为PPP项目的地方融资平台公司存量项目，财政部将在择优评选后，按照项目转型实际化解地方政府存量债务规模的2%给予奖励，奖励资金纳入相关融资平台公司收入统一核算。2016年，财政部又印发了《普惠金融发展专项资金管理办法》，进一步明确了PPP项目以奖代补资金的申报管理要求。

按照国务院工作部署，财政部牵头开展了推广PPP成效明显市县评选工作。2016年，国务院办公厅印发《关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》，明确由财政部牵头会同相关部门，对推广PPP模式效果明显、社会资本参与度高的市（州）、县（市、区），向国务院办公厅督查室推荐名单，在安排以奖代补资金、中央预算内投资PPP前期工作专项补助时优先支持，推进其行政区域内PPP工作，鼓励地方增加公共产品和公共服务供给。

根据“科学制定评价标准、明确具体评审程序、细化具体激励措施”的要求，为扎实做好评选工作，财政部、国家发展改革委共同组织开展了推广PPP工作成效明显、社会资本参与度高的市（州）、县（市、区）评选工作。各省（区、

市）财政、发展改革部门，按照项目储备、示范推介、落地实施、社会资本参与等情况进行评价，分别推荐公共服务领域和传统基础设施领域推广PPP工作成效明显的市县名单，其中，各省（区、市）推荐市1个、县2个，计划单列市推荐县2个。从各地上报的87个市、县名单中，财政部、国家发展改革委结合PPP工作调研督查情况，兼顾区域平衡，按照东、中、西部地区1:2:2的比例，协商形成了10个市和20个县的备选名单，在财政、发改系统内部公示一周后，推荐作为国务院办公厅表扬激励对象。

2016年，财政部评选公布了第一批符合PPP项目以奖代补政策的项目，对符合条件的42个新建示范项目和地方融资平台公司存量转型项目，拨付2.6亿元PPP项目以奖代补资金。据悉，财政部目前正在组织2017年PPP项目以奖代补资金的申报评审工作。为作好资金申报工作，财政部已于近期组织各地财政部门 and 财政监察专员办事处进行了专题业务培训，提高工作人员的政策水平和业务能力。

据财政部有关负责人介绍，财政部将进一步加大工作力度，认真做好2017年以奖代补资金评审工作，并按照国务院文件精神，对于本次表扬市、县的项目予以优先支持，确保激励措施落到实处，同时，督促有关财政部门会同项目实施单位和行业主管部门，确保项目规范实施运营，切实有效履行合同，提升公共服务的质量和效率，真正打造成“样板”和“标杆”。