

动态

青海： 健全地方政府性债务风险应急 处置工作机制

为建立健全地方政府性债务风险应急处置工作机制，切实防范和化解财政金融风险，青海出台了《地方政府性债务风险应急处置预案》。《预案》明确，政府性债务实行分级管理，建立政府统一领导、财政归口管理、部门分工协作的工作机制，在省级已经建立省政府性债务管理领导小组并明确相关职责的基础上，要求地方各级政府协调整合财政、发展改革、国土资源、金融监管、人民银行分支机构、银监、审计、监察部门的资源，建立相应的应急工作机制，分级制定地方政府性债务风险应急处置预案。不同级别的政府债务风险突发事件由相应的责任主体负责处理，确定债务危机处理原则和流程，统筹加强地方政府性债务应急处置工作。《预案》提出，要区分不同债务类型实施分类处置措施。对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。对非政府债券形式的存量政府债务，债务人为地方政府及其部门的，必须置换成政府债券，地方政府承担偿还责任；债务人为企事业单位等的，经地方政府、债权人、债务人协商一致，可以按照合同法等有关规定分类处理，在规定的期限内置换为地方政府债券，保障债权人、债务人合法权益。对存量或有债务，依法不属于政府债务，涉及地方政府及其部门出具无效担保合同的，地方政府及其部门依法承担适当民事赔偿责任；涉及政府可能承担一定救助责任的，地方政府视情况实施救助，但保留对债务人的追偿权。《预案》要求，地方各

级政府要全面掌握本地区资产负债、还本付息、财政运行等情况，根据债务风险预警指标，准确评估各地区债务风险状况，跟踪风险变化，排查债务风险点，推进本级政府性债务风险监测评估的科学化、信息化。要建立风险事件应急处置工作机制，坚持快速响应、分类施策、各司其职、协同联动、稳妥处置，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。《预案》强调，要严格落实责任追究，风险事件发生后，适时启动责任追究机制，对地方政府有关责任人进行行政问责和追究法律责任，对银行业金融机构相关负责人严格依法追责，增强地方政府和银行业金融机构干部的风险意识、责任意识，防范财政金融风险。

（周国）

安徽六安： 多措并举提高预算评审效能

近年来，安徽省六安市不断改进和加强预算评审管理，推进预算评审实质性嵌入预算管理，有效提高了预算编制的科学性、准确性。一是进一步完善评审制度。出台《市级预算公开评审实施办法》和《市级项目支出预算评审实施方案》，并根据工作需要逐年进行完善。二是进一步扩大评审范围。从2016年起，对所有进入部门预算项目库的项目由主管部门组织自评，并设置预算编制软件控制程序，对未出具自评意见的项目一律不予上报。市财政对拟纳入财政项目库的项目，根据需要进行再评审。三是进一步拓展评审内容。适应预算管理制度改革和预算公开的要求，评审内容由最初的立项依据、执行条件、项目内容、预算金额、预期效益，逐步扩大到支出方式、

分配办法、绩效目标设定和监管措施等方面。四是进一步丰富评审方式。实行集中评审和分级评审相结合、部门内部评审和委托社会中介机构或组织专家评审相结合，按照符合实际、简便易行、提高效率的原则，允许从给定的预算评审方式中做出灵活选择。五是进一步充实评审专家库。通过公开征集方式，选择经济管理、财务审计、建筑工程等多方面专家建立市级专家库，目前专家库成员已有179人。六是进一步提高评审能力。加强评审前业务培训，每年召开预算评审专题会议，并将年度预算编制方案和相关预算法律法规和政策汇编成册印发给评审专家学习。七是进一步加大财政重点评审力度。重点评审项目由2015年17个部门的20个项目、核减金额0.21亿元、总体核减率8.6%，扩大到2016年20个部门的33个项目、核减金额1.55亿元、核减率30%。八是进一步强化评审结果运用。根据评审意见确定项目预算安排，预算安排额度原则上不高于评审建议数；对申报不实、依据不充分、说明不具体的项目，取消项目预算申请。

（六安市财政局）

江西安远： 支持农村生活垃圾专项治理

江西省安远县财政局认真履行财政职能，“筹、监、保”助力农村生活垃圾专项治理工作提档加速。一是多渠道筹措资金，强化投入力度。通过优化财政支出结构，加大县本级资金投入，每年安排农村生活垃圾治理专项资金1500多万，用于聘请专职保洁员和环卫设施的建设。同时，加大资金统筹整合，秉持“集资金办大事、办实事”原则，整合上

动态

级农村生活垃圾治理、河长制补助等资金500万,用于农村生活垃圾治理及主河道垃圾处理。另外每年从国家生态功能区转移支付资金中切块安排一定资金用于农村生活垃圾治理工作。二是多方式监管资金,强化使用绩效。通过提前介入,加强事前、事中和事后全过程监管,确保资金专款专用,督促相关单位加快项目实施和运作加速推进。深入推进奖金绩效评价工作,确保财政资金使用安全、高效,逐步实现财政科学化,提升财政资金的使用效益。三是多层面保障资金,强化成效提升。健全清扫保洁队伍,按照服务人口3.2%的标准,配置了专职保洁员1011名;完善垃圾收运处理设施,按标准配置了垃圾收集桶9923个,购置了垃圾钩臂车21辆、铁皮垃圾箱493个、挂桶式垃圾车32辆、农用车14辆、洒水车18辆、小型高压清洗车5辆、小型铲车12辆,保证了垃圾的收集转运和日产日清;在4个乡镇点建成7座环保型垃圾焚烧炉,根据区域生活垃圾产量、运输距离,统筹设置转运站点,重点推进7个乡镇压缩式垃圾中转站建设,其中有2个乡镇已投入使用。

(陈瑾)

山东莒县： 加快“旅游名城”建设

山东省莒县坚持规划先行,强化项目带动,全力推进“旅游名城”建设。一是加大财政投入,强化资金保障力度。每年设立县级旅游发展引导资金1000万元。同时,出台《莒县县级旅游发展引导资金使用管理办法》,明确资金专项用于旅游规划编制、重点项目建设、公共设施建设、晋级创强、宣传营销、人员培训、发

展绩效等方面支出,确保财政资金合理合规有效使用。二是工作多点发力,旅游发展亮点纷呈。实行县领导班子成员包重点乡镇、包重点旅游项目的“包保”责任制。开拓旅行社地接工作,开发出新的莒县“两日游”线路、产品。加大互联网营销力度,策划演出活动,莒县旅游的知名度、美誉度得到进一步提升。同时,强化行业监管,进一步规范旅游企业经营行为。三是拓宽投融资渠道,加快“旅游名城”建设。在用足、用活、用好上级扶持政策、各级旅游发展专项资金和引导资金基础上,设立县级旅游发展基金,按照“三权分离”和“谁投资,谁开发,谁受益”的原则,采取旅游资源入股、转让、租赁、承包等多种经营方式,建立旅游投融资平台,构建多元化旅游开发投入机制。制定年度招商行动计划,编制重点旅游项目招商书,积极走出去,加大对新建项目的招引力度,撬动更多社会资本参与旅游开发建设,推动全县旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”发展。

(王世武)

陕西澄城： 医疗保障新举措助力扶贫攻坚

陕西省澄城县进一步加大农村建档立卡贫困人口健康脱贫力度,在门诊和住院报销方面推出了新举措,助力扶贫攻坚。一是门诊优惠政策。将建档立卡贫困人口在镇、村门诊费用和县级中草药、针灸费用报销比例从70%提高至100%,取消个人负担部分(即限额内免费)。门诊按年人均150元设定,家庭内可共享。二是特殊慢性病门诊优惠政策。对建档立卡贫困人口患四类17种特殊慢性病者,将门诊报销比例从50%提高到100%,

年限额增加20%。三是住院报销优惠政策。取消建档立卡扶贫人口在乡镇卫生院住院起付线,合规费用全额纳入报销,住院费用600元以上的报销比例由90%提高至100%。设立建档立卡扶贫人口绿色就医通道和扶贫病房、病床,优先方便就医。放宽转诊条件,符合新农合技术转诊规范的建档立卡扶贫人口住院报销比例,在现有基础上提高10个百分点。四是商业大病保险报销。扶贫人口大病报销起付线统一调整为0.3万元。报销比例实行分段按比例报销。将儿童急性淋巴白血病等11种疾病的患者,纳入农村贫困人口大病专项救治范围。商业大病保险报销比例在现行基础上提升5个百分点。五是免费实施各类公共卫生服务项目。实施农村妇女“两癌”免费筛查、育龄妇女免费增补叶酸、孕产妇健康管理、新生儿疾病筛查、0—6岁儿童健康管理。免费为贫困人口中65岁以上老人每年提供一次健康查体。六是实行“先看病后付费”制度。建档立卡的贫困患者在县内定点医疗机构住院,入院时只需携带身份证、户口簿、合疗本(医保卡)等有效证件,实行“诚信押金”,无需缴纳住院押金,先行治疗,出院时在各种医疗保障补偿后只需一次性结清自负医疗费用。七是报销结算一站式服务。实行县域内协议定点医疗机构基本医疗保险、商业大病保险、民政医疗救助、健康扶贫基金补助“一站式”服务。

(魏向群 党李峰)

山东专员办： 推动授权支付动态监控“实、准、快”

山东专员办按照财政部要求,依托监控工作平台,树立“三个思维”,推动

属地中央预算单位授权支付资金动态监控更实、更准、更快。一是树立全局思维，明确分工责任。按照属地预算单位归口管理原则进行分工，确定了职能处牵头、主管处参与的组织实施模式，将动态监控与直接支付等预算监管工作统一实施。做好岗位AB角设置，确保属地单位监控职责落实到人，日常动态监控要求落实到人，平台具体操作落实到人。开展督导协调，做到系统预警信息“日查看，周查实，月汇总”。对于查实违规的问题，第一时间在系统中制作问题处理单，每月底汇总全办问题形成上报月度报表，确保了监控工作的稳定性。二是树立实效思维，提升监控质效。坚持效率和质量两手抓，通过对系统提示的预警信息进行分类梳理，重点监管，实现对动态监控信息的高效筛查识别和违规事项的准确发现。对预警信息中合理支出的非违规业务，人工比对剔除，缩小可疑事项排查范围。针对大额提现及支付、收款人与预算单位关联度高、资金涉及敏感用途以及向个人账户进行支付等业务类型进行关注，精确筛选疑点事项。对一般支付业务，从有关细节着手，通过对资金用途、支付类型与经济科目进行比对分析，提高监控的质量和效率。三是树立协作思维，形成监管合力。工作中重视各二级预算单位的“龙头纠偏”作用，日常工作中加强与二级预算单位的沟通协调，并建立了动态监控联系人制度，给线上监控的数字赋予线下实际业务的意义。由预算单位财务部门指派专人为动态监控联系人，负责沟通联络，便于预警信息的电话核查、违规处理以及结果反馈，大大降低监控成本，提升了疑点判断的准确性。目前，属地中央预算单位财政性资金动

态监控工作成效已初步显现。一是嵌入主体业务，预算监管更实更全面。监控属地中央预算单位授权支付资金的全面推开，强化了专员办对属地中央预算单位财政资金监管全覆盖的有力抓手。同时，对财政资金预算执行情况的监控，串接起专员办对属地中央预算单位预算编审和决算审核之间的链条，实现了对部门预算资金从预算到执行再到决算的全过程的监管。二是依托监控系统，聚焦定位更准更精确。紧紧依托监控系统，专员办切实掌握了系统操作流程、关注重点、违规类型和处理方式，全方位关注授权支付资金的支付内容、付款方向等信息，既突出重点，也把握细节。同时，对监控系统中发现的疑点，结合专员办预算编制、账户管理、资产清查、直接支付等工作的基本数据和信息，实现精准纠偏。三是实施动态监控，处理问题更快更灵活。监控系统极大增强了监控工作的时效性和灵活性。一旦系统预警，即刻筛选疑点，第一时间与监控联系人电话核实，查实错误立即更正，形成了“监控—反馈—处理—更正”的闭环运行，提高了动态监控工作效率。

(山东专员办)

四川专员办： 高效助推资金绩效评价工作

四川专员办在农村义务教育学生营养改善计划国家试点补助资金绩效评价工作中，以问题为导向，牢牢把握资金、管理、产出三个关键环节，理清三条脉络，在保证绩效评价工作操作有据、执行有序的基础上，助力提升项目资金使用绩效和管理水平。一是把握资金环节，理清“预算”脉络。四川专员办依据评价

体系中对资金指标的评价标准和解释，明确评价工作方向，分步实施评价。通过对比学校春秋学期学生报名数和实名制系统人数等基础数据，重点关注系统管理数据的规范性和营养改善计划专项资金预算基础数据的准确性。通过查阅资金文件和审核财务支出，对资金逐级下达和拨付使用情况进行逐笔核实，重点关注资金是否及时足额到账，是否纳入国库管理，是否进行专账核算、专款专用。审核被评价地区是否对受益人数(次)进行动态监控，核实决算数据真实性，重点关注中央财政资金结余情况。二是把握管理环节，理清“机制”脉络。首先，确认评价地区责任主体是否对项目进行工作指导和组织协调；其次，关注有关行动主体是否在资金使用、食品安全、信息公开等重点环节建立健全管理制度、细化优化实施方案、分清落实责任任务并强化监督检查职能；最后，重点查验项目实施学校在食品安全、食堂管理、应急处理、配餐食谱等关键环节中，是否严格遵守规章制度、加强内控监督、强化应急演练、落实信息公开，确保各项管理制度执行不打折扣。三是把握产出环节，理清“效益”脉络。将效益指标重点落脚在“学生”这一实际受益人群上，将项目开展以来的学生营养状况改善、健康水平提高、营养观念提升作为综合评价目标。通过审核数据、沟通问询等方式，考察学生身高、体重、贫血率等重点指标是否有所改善；通过实地走访、座谈交流、发放问卷等方式，深入考评服务对象的满意度，并通过细化调查内容，量化评价指标，得到真实、完整、准确的评定结果。

(赵昉)