

推进依法治财理念的几点思考

侯永正

通过十多年依法理财的实践和探索,财政事业取得了瞩目的成就。但同时,也应该看到依法理财在新时期的作用发挥上遇到瓶颈,依法治国需要树立依法治财理念。

突出依法治财理念的意义

一是经济新常态需要。当前,我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期”叠加阶段的新常态,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的任务重,不同利益群体之间发生矛盾和冲突的可能性大大增加。平面化的依法理财方式已难以完成“财政是国家治理的基础和重要支柱”这一新使命。如面对供给侧结构性改革的“三去一降一补”以及地方政府债务风险等新情况新问题,单纯的依法理财方式在资源配置、收入分配、调控经济和监督管理等作用发挥上有些力不从心,迫切需要实施与现代国家治理结构相匹配的依法治财和依法理财并举方式,以激发内控活力,防范内外风险,拓宽财政管理的深度和广度,提高财政管理的效率和水平。

二是建立现代财政制度需要。国家治理体系的现代化,离不开财政制度的现代化。高效有序的财政管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。财政部门不是简单的收收支支,

而是通过收支来参与决策,来实现“国家治理的基础和重要支柱”。新预算法提出进一步完善政府预算体系、健全透明预算制度、改进预算控制方式、建立跨年度预算平衡机制、规范政府债务管理、维护财经秩序等要求,都需要通过强化依法治财新理念来保证实施。依法治财,属于“管理型财政”,渗透于政府部门管理的全过程,不仅可以实现事权与支出责任相适应,推动预算执行的科学化、规范化,更好地将审核预算重点从平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展,实现跨年度预算平衡,建立现代预算制度,还能促进依法治税,全面推进增值税、消费税、资源税改革,建立现代税收制度,真正发挥财政担负的基础和支柱作用,确保以现代预算制度为基础的现代财政制度有效运转。

三是提高财政支出效率需要。当前一些预算单位使用财政资金,主要精力放在了理财作账上,没有把资金作为一种资源分配联系起来,也没有把资金这种资源的分配与组织结构的职能权限联系起来,这种脱节造成了单位资金使用效益不佳,成本节约空间很大。如一些预算单位预算与决算差异较大,存在“不作为”的财政沉淀资金;一些地方政府债务资金游离于监管之外,部分领域还出现“钱等项目”和“敞口花钱”等现象。其中一个重要原因,就是在管理

者意识中只有理财无治财之理念,觉得只要给单位当好家、看好钱、理好财,保证没贪没腐就行。所以,应尽快树立“财政是国家治理的基础和重要支柱”的依法治财新理念,通过对预算决算多环节、多流程的信息进行综合考量,发现问题,规范管理,彻底改变预算管理中“重预算、轻决算、重分配、轻管理”的现状,切实提高财务管理水平和资金使用效益,降低行政成本,提高支出效率,花最少的钱办最多的事。

如何树立依法治财理念

一是着眼财政为国家治理提供坚实基础来落实依法治财。财政收支既是政府活动的基础,又是连接政府和家庭、社会、市场最直接的纽带。着眼基础,就是要坚持依法治财和依法理财在财政工作中同时并举,做到目标一致,互相补充,各有侧重。倡导依法治财新理念,并不是削弱或取消依法理财的作用,而是要两项并举,一起夯实财政这一国家治理的基础。要坚持民生优先发展,降低行政成本,保基本、补短板、兜底线、广覆盖,促进大扶贫全面小康战略实施,使资源配置的效率和公平趋向最优,编实筑牢民生保障体系“网底”。要进一步增强法治观念,充分发挥预算的财政核心作用,发挥财政资源配置和收入分配的职能作用,既要算依法理财

的小账近账，更要算依法治财的大账远账，用财政制度的现代化来夯实国家治理的现代化基础。

二是着眼财政为国家治理提供重要支柱来落实依法治财。当前，随着国内经济下行压力加大和全面深化改革的进一步深入，财政面临的改革开放、市场经济和外部环境的考验越来越大，这些都要求财政具备国际先进的管理能力和宏观调控水平，成为国家治理的重要支柱。要进一步按照中国特色社会主义“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，促进创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的贯彻落实，从“治财”的角度开拓思路，大胆发力，形成上下互动治财的好机制。要加强治财规则制定、流程再造，打通财政数据“信息孤岛”，充分利用“互联网+”挖掘财政管理潜力，既要把各级政府和预算单位的事权与财权界定清楚，又要把各级政府和预算单位的支出责任和财力配置妥当。要增强财政资金的价值创造力，提高公共服务共建能力和共享水平，既要“治治”财政自身的管理机制，又要“治治”给市场社会提供的财政服务，在经济、政治、文化、社会、生态文明等多个角度和领域中为国家治理顺畅运行提供坚实的财政保障。

三是着眼财政为国家治理提供人才支撑来落实依法治财。人才是兴国之本、富民之基、发展之源。人才培养是实施依法治财的关键。要坚持中央和地方、政府部门通力合作，共同倡导依法治财强化预算管理和价值创造的功能。要鼓励政府财务人员从政府会计核算转向参与业务决策等内容，从财务大数据中挖掘出有价值的信息、发现预算单位组织设置、运行机制、业务流程等业务活动中的主要矛盾和本质问题，建立科学明确的治财目标。不仅要继续做好基础性的依法理财人才培养工作，还要抓紧时间培养一批熟悉预算管理、成本管理、绩效管理、资本运作、风险管控、战略规划、信息技术的依法治财人才，深入参与和支持政府部门决策制定，切实提高依法加强预算绩效管理、决算分析和评价工作的能力和水平，提高政府管理效能，推动建立与国家治理体系和治理能力现代化相适应的现代财政制度，真正履行好“财政是国家治理的基础和重要支柱”这一政治新使命。□

(作者单位：贵州省财政厅)

责任编辑 刘永恒



“中国PPP良好实践”国际研讨会暨“中央财经大学PPP治理研究院”成立大会在京召开

本刊记者 | 廖朝明

5月18日，财政部、中央财经大学和中信集团有限公司联合主办的“中国PPP良好实践”国际研讨会暨“中央财经大学PPP治理研究院”成立大会在中央财经大学召开。财政部PPP工作领导小组副组长、金融司司长孙晓霞，世界银行常务副行长兼首席行政官杨少林、财政部PPP中心主任焦小平、中央财经大学党委书记傅绍林、中信集团副总经理蒲坚等领导 and 嘉宾出席了会议并为中央财经大学PPP治理研究院的成立揭牌。会议旨在研究探讨中国PPP改革实践，深化PPP发展共识，发展PPP智库，促进PPP国际合作。

