

## 动态

### 山西： 积极推动财政监督业务转型

近日，山西省财政厅印发了《关于推进财政监督业务转型强化财政监督职能作用的意见》，明确提出四个“更加”，确保财政监督业务有序转型。一是更加注重财政支出有效性监督。扩大财政专项资金检查覆盖面，以财政资金流向为主线进行监督检查，加快财政资金支出进度，减少财政资金沉淀，有效提高财政资金使用效益，加强财政资金统筹整合力度。突出财政监管，大幅压减财务监管。二是更加注重财政政策贯彻实施的评估。有针对性地对具体财政政策执行落实情况和政策效益开展监督，突出财政政策导向作用和杠杆作用的调查评估，立足于财政宏观调控、资源配置、稳定经济职能作用的发挥，客观评价现行财政政策对社会经济产生的影响，提出改进财政管理、完善财政制度的意见建议，以检查促进管理完善。三是更加注重为财政改革发展服务。坚持高位思考，将财政监督触角进一步向前延伸，从推进财政改革强化财政保障的角度部署工作。强调对发现问题的深层次归纳分析，以前瞻的眼光围绕完善财政管理制度、改进财政管理体制、推进财政改革进行深入研究，有效发挥财政在国家治理的基础和重要支柱作用，以检查促进改革深入。四是更加注重内部控制制度建设实施。着力加强内部控制体系建设实施，逐步构建覆盖财政管理业务行为全内容和全过程的内部控制体系，发挥内部控制在提升内部治理水平、规范内部权力运行、促进法治财政建设中的重要作用，强化权力制衡，实施源头治

理。提高内部控制检查结果和整改落实情况的综合利用程度，推进内部控制工作有效循环。

(李贺)

### 宁夏： 全力打造“网上财政”升级版

近年来，宁夏财政厅把财政信息化作为推进财政治理现代化的重要突破口，积极探索，统筹规划，稳步推进，取得了明显成效。一是夯实基础，实现财政管理规范化、透明化。不断完善行政管理系统，全区财政公文处理和传输、预算编制审核、合同管理以及单位内部诸如费用报销、党费收缴等管理事务全部实行网上办理，既节约了资源又提高了办事效率。健全网上信息公开平台，及时主动公开财政政策和数据，回应社会关切。优化审批流程，对进驻便民服务大厅的10大项12子项财政审批事项全部进行电子化、流程化改造，有效提高了行政审批效率。二是创新融合，实现线上线下业务一体化、集约化。全区所有财政资金纳入财政一体化系统运行管理，所有应用系统和基础设施实行统建统管和统一运维，业务数据统一集中存储。同时，不断探索“互联网+财政”创新模式，设计开发宁夏政府采购公共服务平台，对内构建了指标控制、计划管理、执行采购等一整套业务控制流程，对外实现了与中国政府采购网、宁夏公共资源交易系统信息交换的无缝对接。三是数据共享，实现财政跨越发展智能化、科学化。在全区统一构建以“政府主导、财政牵头、部门配合、上下联动、信息支撑、齐抓共管”为主要内容的综合治税信息共享平台，通过数据发掘分析、运用，达到综合治税目的。

积极开展财政数据动态收集整理，形成功能完整的内部数据资源群，使综合数据查询、内控监管分析、预测及决策支持三类典型数据资源在财政工作中全方位、全过程的应用。

(郭向阳)

### 河北平泉： 严把“四关”规范政府采购提效能

河北省平泉县严把“四关”，不断规范政府采购，有效提升采购效能，节约财政资金。一季度，累计完成政府采购28批次，采购额5564万元，节约资金208万元，节支率3.7%。一是严把政府采购事项审核关。严格落实《河北省财政厅关于政府采购事项备案、审批、审核的通知》，明确政府采购事项备案、审批、审核范围和实施条件，不符合条件的一律不予备案、审批、审核。二是严把采购信息公开关。采购项目确定后，及时在中国政府采购网、河北省政府采购网等政府采购平台发布公告，保障供应商平等参与投标权利，做到“网上全公开，网下无交易”。三是严把评标程序关。采用随机抽取方式选择参与评标评审专家，对评标过程实行全程视频录音监督，确保招标、谈判结果公平、公正。四是严把责任追究关。充分发挥财政监督作用，严格按照《政府采购法》等法律法规进行监督检查、追踪问效，保证采购质量，有效保障政府采购当事人权益。

(魏健军)

### 江苏沭阳： “四轮驱动”推进分级诊疗落地

江苏省沭阳市坚持“四轮驱动”，推进分级诊疗落地。一是加大财政投入。鼓

## 动态

励城区三级、二级医院并购或控股乡镇医院建立医联体；对乡镇医院加大基础设施投入或购置大型医疗设备的给予奖励；对在乡镇医院工作的临床医师给予奖励。二是推进医联体建设。建立集团化、技术协作型等不同类型的医联体，在医疗机构之间形成收益、管理、技术、信息等方面的业务合作，纵向医联体网络初步形成。三是强化宣传深入人心。开展专题培训，组织实施分级诊疗政策宣传月等主题活动，让群众充分理解分级诊疗制度的目的意义及流程，使政策深入人心。四是严格督导考核。利用已建成的卫生和人口信息平台，按月梳理医疗机构首诊和转诊情况，形成分析报告。将村卫生室转诊到乡镇医院比例纳入公共卫生绩效考核，一二级医院的上下转诊、跨区域基层首诊、医联体外转诊等纳入年度目标考核中，严明奖惩。

(李长城)

### 安徽合肥： “1+3+5”产业政策体系成效显著

安徽省合肥市自2014年出台“1+3+5”产业政策以来，已累计投入资金93.66亿元。政策体系经逐年修订完善，成熟度、知晓度、美誉度不断提升，已成为外树形象、内促发展的重要招牌和抓手。一是发挥资金滚动使用和撬动效应。累计以基金方式投入资金43.38亿元。其中投入政府投资引导基金和创业投资资金40.29亿元，支持项目涵盖智能制造、半导体、节能等战略性新兴产业；投入天使投资基金3.09亿元，为高层次人才团队项目和种子期、初创期科技型企业提供了有力的资金支持。二是设立特色金融产品。推出大湖名城政保贷、成长贷、创业

发展基金等系列重点金融产品，设立续贷资金、专利质押贷、文化创意贷、农业合作联盟基金等品种多样的特色金融产品，为企业融资提供多渠道支持。三是支持大项目建设。“借转补”方式投入资金10.34亿元，为1356个大项目提供前期或中期建设资金支持，强化了产业发展主力军的重点帮扶。四是促进产业发展。事后奖补方式投入资金13.99亿元，扶持企业或项目3378个，有效引导了广大企业围绕合肥市产业发展战略布局协同发力，对战略新兴产业、重点产业发展项目的政策辅助和支撑作用发挥显著。

(合肥市财政局)

### 湖北枣阳： “三化”管理社保基金保民生

今年以来，湖北省枣阳市财政局和人社局从组织约束、内控监督、资金监管入手，实行“三化”从严管理社保基金，实现了城乡居保基金“零违规”的目标。一是筑牢“思想线”，组织约束“定期化”。定期召开廉政会议，结合社保基金腐败案件，组织学习，剖析原因，引导和教育财务人员自觉做到防微杜渐，抵制各种诱惑，严防不良作风发生。二是筑牢“预警线”，内控监督“制度化”。以城乡居保内部控制专项检查为契机，把组织机构控制、业务运行控制、基金财务控制、信息系统控制、内部控制的管理与监督作为五个自查重点，以自查自纠为主，查找内部控制薄弱环节和经办管理存在的问题，自查面达100%，形成自查报告并根据自查发现的问题制定整改措施，坚持边查边改，进一步健全了基金管理制度和内部控制机制。三是筑牢“监督线”，业务监管“常态化”。严把征缴关口。全面

推行社保卡代扣代缴，发动群众自行缴费，同时合作银行与养老保险信息管理系统模块有效对接，实现“一站式”批扣。引入“居保通”移动信息平台，运用互联网+，创新开展征收及机打发票信息化工作，征收、入库、打票到对账，信息实时同步，实现全流程实时监管。严把管理关口。完善社保基金管理机制，严格实行收支两条线管理，确保社保基金专款专用、专项管理。规范操作流程和业务细则，从体制、机制上规范对账行为，做到财务数据与业务数据一致，账账、账表、账单相符，保障社保基金安全、高效运作。严把支付关口。实行待遇审批“四步走”，即抓好初审，做到手续齐全，一人一档，确保信息真实；抓好复审，乡镇对照信息系统，逐个筛查比对信息，确认申报人的资料及缴纳社保凭证齐备无误；抓好联审，积极与市公安、民政等部门沟通，筛查重复和死亡领取人员；抓好公示，待遇发放情况等在校务公开栏张贴进行公示，接受社会监督，做到透明公开。城乡居保养老待遇全面实现社会化发放，养老金按时足额发放到位。

(赵介友)

### 重庆黔江： 出台扶贫户住院费再救助政策

重庆市黔江区通过多种医疗保障政策的组合、叠加，扎实推进健康扶贫，因病致贫因病返贫贫困户由实施健康扶贫工程前的5003户减少到567户，切实做“亮”民生工程。为此，黔江区财政每年安排400万元设立农村贫困医疗救助基金，专项兜底救助大病慢病致贫返贫对象，将因病致贫贫困户医疗负担降到10%以内。一是明确救助对象。把农村建卡贫困户

员和农村居民当年因病致贫家庭重病患者,以及农村建卡贫困人员中因疾病需长期进行门诊治疗且年门诊费用在3000元以上的患者纳入救助范围。二是明确救助标准。对救助对象全年发生的住院医疗费用(包括14种重大疾病门诊医疗费用),经居民医疗保险、大病医疗保险、民政医疗救助、商业保险报销后,属医保政策范围内费用的个人自付部分,根据自付金额分别给予70%、80%、90%救助;对建卡贫困人员门诊医疗费用超过3000元部分按50%报销,年封顶线1万元。三是简化经办流程。对住院(含重大疾病门诊)救助,每半年由区扶贫部门、区社保经办机构进行身份确认,明确救助额度,经所在乡镇街道审核公示后,其救助金额通过网上银行直接支付。对建卡贫困人员门诊医疗特殊救助由乡镇街道负责身份确认,年底经社保经办机构审核后支付。

(金四海)

### 江苏专员办: “三个结合”完成水污染防治资金绩效评价

按照财政部统一部署,江苏专员办完成了2016年度水污染防治专项资金绩效评价工作。在绩效评价过程中,坚持问题导向,注重三个结合,高效完成绩效评价工作。一是部门联动和上下联动相结合。充分发挥部门职能优势,主动与省财政厅、省环保厅对接,共同讨论制定绩效评价工作方案,3个部门联合组成绩效评价工作组,做到各司其职、协调统一。同时,及时向淮安市财政局、洪泽县白马湖管理办公室下发绩效评价工作通知,明确绩效评价的范围、方式和指标体系,做到重点突出、工作规范。二是现场考评和

第三方自评相结合。结合该项目以往动态监管情况,采取自评和他评相结合的方式,以材料核查、座谈、选点抽查为基础,综合运用对比分析、采用第三方评价等方法,从中央财政资金支持项目完成情况、中央财政专项资金管理、水污染防治专项年度方案绩效目标设定及完成情况等三个方面对2016年度水污染防治专项资金计划执行、使用管理、综合效益等内容进行评价,做到客观公正、评之有据。三是宣传政策和督促整改相结合。在绩效评价过程中,既大力宣传政策,要求地方政府将中央财政奖励资金用足用好,确保发挥政策效益,又针对现场评价中发现的项目变更调整频繁、建设进度迟缓、地方配套资金困难等问题,及时给予业务指导,提出明确整改要求。

(江苏专员办)

### 新疆专员办: 六措并举助力扶贫资金实地检查

在财政扶贫资金实地检查中,新疆专员办因地制宜根据新疆区情和地域特色,六项措施并举,专项检查工作取得明显成效。一是做实公告,扩大影响力。检查组进点伊始即召集相关部门和新闻媒体,开展网络、视听、张贴等多种形式的公告和宣传,要求各乡、村必须在院外大门处张贴此次检查的双语公告,进行广泛告知,并选择个别村公示该村涉及的所有入户项目名册,充分发挥群众监督作用,扩大检查的宣传面和影响力。二是抓住资金主线,夯实基础。在具体工作中,一方面核准资金总量,抓住中央扶贫资金这条主线兼顾可整合涉农资金,对自治区扶贫资金台账,按自治区、市、县、乡、村或项目单位五个层级,逐级逐

笔核对资金收拨余情况,核准资金总量,保证检查资金无遗漏;另一方面落实资金投向是否精准。根据资金走向,分年度确认财政扶贫资金支持项目清单,落实项目内容及实施对象,初步确认资金投向是否合理,并满足针对建档立卡贫困户的精准性要求。三是抽查扶贫项目,多途径确认其真实性。查看项目资料完整性及真实性并进行分析和判断;查看项目资金收拨财务资料,检查程序合规性;现场查看、清点、测量工程、货物类项目具体实施情况,进行对比核实;对入户项目走访贫困户,抽查核实扶贫手册记录及入户实物;对涉及政府和贫困户以外的第三方,如施工方或养殖项目托养企业进行走访并核查相关往来财务资料进行佐证。四是把握问题,重点精准发力。是否建立扶贫项目库并且按照项目库列定的项目实施,判断是否存在相互混淆、串用,移花接木问题;扶贫资金能否及时到位,是否存在截留挪用等问题;涉农资金整合与项目资金安排是否匹配,项目实施程序是否按照相关要求开展;资金支付是否安全合规,是否存在虚假问题。通过对上述问题的把握,突出重点,科学研判,精准发力。五是加强联动提高工作效率。在检查工作中充分与财政厅监督检查局进行联动和沟通,就存在的问题进行协商和探讨;同时与当地审计局充分沟通,加强合作,统筹人员安排,充分发挥各自优势,提高工作效率,做深做实检查工作。六是借鉴驻村经验,助力检查工作。检查组工作人员将以往的驻村工作经验借鉴运用到这次的项目抽查和入户调查中,为检查顺利开展发挥积极作用。

(新疆专员办)