

# 全国 PPP 资产交易平台建立 一站式服务体系成亮点

本刊记者 | 廖朝明

2月28日,由财政部PPP中心、天津金融资产交易所(以下简称天金所)主办,中信信托有限责任公司、中国国际经济咨询有限公司、宁波开元股权投资管理有限公司、天津环融集团有限公司、北京坤四方资产管理有限公司等PPP战略生态联盟发起人会员单位协办的“政府与社会资本合作(PPP)资产交易和管理研讨会暨平台启动大会”在天津召开,来自政府、金融企业、项目建设方、运营方、投资机构等150家单位参加大会。财政部PPP中心与天金所正式签署战略合作协议,为共同推进PPP事业发展,解决当前PPP项目面临的社会资本准入门槛高、信息不对称、资产流动性差、资金成本高、退出机制不健全、融资难、融资贵等问题,合作共建天金所“政府和社会资本合作(PPP)资产交易和管理平台”。

PPP交易平台启动当天,河北、内蒙古、天津等多个省区财政厅(局)与PPP交易平台达成签署全面战略合作协议。

据了解,天金所PPP交易平台是财政部PPP中心布局推广的首家签约的全国PPP资产交易和管理平台,也是PPP模式上升到国家战略层面后通过顶层设计对行业服务体系优化的新探索,标志着PPP市场良性生态圈初步成型。

## 平台设立4个层级的交易市场服务体系

根据规划,PPP交易平台将利用天金所的独特品牌优势、资源整合能力、金融资产交易转让功能,为各地政府提供PPP咨询、规划、培训、招投标、项目监督管理、项目实施评价等一揽子解决方案;为PPP项目设计方、建设方、运营方、金融机构提供PPP项目资源对接,实现信息对称、降低进入门槛;为PPP社会资本方提供资金募集平台,扩大低成本资金来源;为PPP资产持有方提供资产交易转让服务,增加资产流动性,实现灵活退出。目前,天金所PPP交易平台重点打造的4个层级的交易市场服务体系已经初步成型:初级市场(招标投标市场),打造有政府采购资质的、专业、专注、多频次、非属地性、专门满足PPP全国统一招投标需求的交易和转让平台;一级市场(募集市场),满足PPP项目社会资本方募集资金的需要,由于是非标产品,采取摘挂牌、竞价模式等模式实现PPP项目资金的募集;二级市场(转让市场),满足PPP资产持有方流动性需求,属于机构间转让,采取磋商、撮合、竞价模式,实现PPP资产在机构间的转让;三级市场(证券化市场),满足PPP资产持有方将大额、长期限的PPP资产进行证券化交易需求,通

过公开市场、银行理财市场及合格金融平台,服务于社会投资者。

## 一站式服务方案打造市场良性生态圈

财政部PPP中心主任焦小平表示,PPP改革是落实国家治理现代化和供给侧改革的国家战略,促进金融创新与规范发展并举,推动产融结合,更好地服务实体经济、防范金融风险的重要举措,所以鼓励相关规则和标准的研究、创新,更要注意规范发展,防范风险。但PPP存在较多问题,因此搭建PPP资产交易和管理平台是推进PPP改革的重要环节。

与会业界专家认为,PPP交易平台建设突破了传统交易所的业务模式,把风险管理放在第一位,建立了完善的PPP市场服务体系,平台既是流转、投资、并购平台,又是资本退出平台,有效解决了PPP的流动性不足问题。同时,针对不同的风险偏好投资者研发匹配不同的项目产品,让不同性质、不同偏好的项目方和投资者都能在项目全生命周期找到最匹配的PPP项目切入点,有效促进了社会资本积极参与PPP项目的动力和活力。PPP交易平台是对PPP项目从发起、融资、建设、运营到退出整个生态链的充实和完善,有助于构建PPP事业的长效发展机制,进而构建政府、社会资本、金融机构和

# 再添新军 上海联合产权交易所“PPP 资产交易中心”建立

本刊记者 | 廖朝明

3月1日,“PPP资产流转与发展——完善和健全PPP生态圈”专题研讨会在上海举行。此次专题研讨会由财政部PPP中心指导,上海联合产权交易所主办。研讨会上,财政部PPP中心与上海联合产权交易所签订了战略合作协议,PPP资产交易流转平台——上海联合产权交易所“PPP资产交易中心”正式成立。该平台将与各相关机构合作,围绕服务实体经济、一带一路国家战略,立足上海,面向国际,发挥价值发现、风险化解等功能,提升积极参与PPP项目的动力和活力,将对解决目前PPP项目融资困难、资产流动性差、落地率较低等问题做出有益的探索和实践。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年,PPP模式的推广应用作为其中的一项重要内容,正发挥日益重要的作用。在这个大背景下,上海联合产权交易所搭建的PPP资产交易流转平台,其主要功能是为社会资本流转提供便利,也为新的社会资本进入存量项目提供通道,为项目落地提供包括交易信息发

布、寻找社会资本、融资配套等一站式服务,发挥降低交易成本、扩大业务范围、提升交易效率的作用,为PPP项目在其不同阶段找寻更加合适的投资方。目前,该资产流转平台能够支持包括PPP项目股权、债权以及项目公司的股权增资等业务。

财政部PPP中心主任焦小平表示,自2014年开始,财政部会同相关部门按照党中央国务院部署,将过去简单把PPP仅作为政府一种市场化投融资手段,提升为一次全面系统的公共服务供给市场化社会化改革,对推动行政体制、财政体制和投融资体制改革具有重要的现实意义。目前全国生机勃勃的PPP项目市场已经逐步形成,这主要得益于全面深化改革的制度红利,统一化、标准化、透明化市场建设和稳定社会资本长期投资信心。但也面临融资渠道不畅、产品单一、融资难、融资贵等问题,制约PPP项目落地。此次与上海联合产权交易所合作,就是要借助上海联合产权交易所的丰富经验和区位优势,建立PPP项目

资产交易管理平台,通过从资产交易和管理这个端口入手,在市场基础能力建设、资产流动性、价格发现和退出机制等方面进行探索创新,进一步优化资源配置,降低成本提高效率。

上海联合产权交易所相关负责人介绍,目前进入财政部和发改委项目库的PPP资产总量虽然达到13万亿元,然而实现落地的项目只有约3成,市场缺少资本退出的渠道成为不容忽视的因素之一。一些从2014年落地的项目,现已进入建设期的尾声,第一个PPP项目二级市场的交易高峰会在2-3年内到来,因此建设一个高效规范的PPP资产交易流转市场尤为重要,从市场角度来说,资产交易平台能进一步能促进一级市场的发展,发挥金融创新的活力;从管理角度来说,则能规范PPP资产交易在一定的监管框架下进行,引导交易市场的健康发展。

在研讨会上,上海联合产权交易所还与河北、湖南等地省市的财政厅以及社会资本签署了合作意向书。☑

第三方专业机构互融互合的生态圈,通过规范的一站式服务方案,实现PPP项目规范化、专业化发展,将对以后各地的PPP交易平台建设具有引领、示范意义。

天金所总裁丁化美介绍,经过长期的持续理论研究和经验探索,天金所

PPP交易平台已具备独有的资源集合对接、信息共享、风险控制优势和充分的前期准备。目前,PPP交易平台模式规划和设计已经基本完成,系统开发和运行已投入使用,PPP产业联盟第一次核心成员招募已经完成,并已开始发展第二次招募,PPP运营中心专业团队已经

搭建,天津培训中心等硬件设施准备启动运行。在天金所的PPP平台上集聚了包括咨询、设计、承建、运营、融资等在内的多方合作机构,已经初步具备了PPP项目咨询中、招标采购、信息和资金撮合、市场定价、资产和资金流转等一站式、综合性服务功能。☑