

砥砺奋进正当时 严实并举谱新篇

西藏自治区财政厅党组副书记、厅长 | 郎福宽

科学认识当前形势，准确研判未来走势，是我们做好财政工作的基本前提。全国财政工作会议和全区经济工作会议深刻总结了2016年的经济工作和财政工作，深入分析了当前经济财政形势，全面部署了2017年重点工作任务。我们必须认清形势、把握大势，积极作为、勇于担当，以强烈的政治责任感和奋发有为的精神状态，把自治区党委、政府的决策部署和财政部的工作要求，与西藏财政发展改革结合起来，全面融入到理财思路里，体现在财政政策上，落实到财政工作中。

财为政兴，政以财举，财兴政旺。在实现自治区经济社会长足发展和长治久安，特别在推进坚决打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的进程中，财政部门任务艰巨、使命光荣。我们要主动担当，积极作为，努力形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，贯彻稳中求进的总基调，按照“做大蛋糕、分好蛋糕、管好蛋糕”的工作思路，加快建设发展型财政、法治型财政、绩效型财政。

——围绕“做大蛋糕”，着力建设发展型财政，广开财源抓增收。要始终把财源建设作为财政工作的重点，紧紧围绕“把供给侧结构性改革作为经济工作的主线”，继续坚持“两条腿”走路，积极争取中央财政支持，继续培育厚植财源，努力做大“财政蛋糕”，筑牢发展基础，为自治区党委、政府决策部署提供更强大的财力支撑。

——围绕“分好蛋糕”，着力建设法治型财政，优化结构抓支出。要始终把依法理财作为财政工作的核心，自觉把预算法作为财政工作的根本行为准则，依法依规安排财政支出，坚决打破部分支出项目只增不减的固化格局。按照集中财力办大事的原则，进一步加大脱贫攻坚、边境地区发展、基础设施、社会事业、民生保障、生态文明建设等方面的投入，进一步提高各级政府基本公共服务保障能力。同时，大力压缩一般性支出，更好地适应推进供给侧结构性改革和保障民生兜底的需要。

——围绕“管好蛋糕”，着力建设绩效型财政，强化改革抓管理。要始终把

绩效管理作为财政工作的关键，不管是投资做项目，还是搞民生保障，都要精打细算，把“钱从哪里来、投到哪里去、效益怎么样”三个问题想清楚，进一步改革创新，建立分层分类的绩效管理体系，切实提高财政资金使用效益，确保有限的财政资金用于重点领域和关键环节的“刀刃”上。

2017年是全面实施“十三五”规划、落实自治区第九次党代会精神的重要之年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，是如期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的关键之年，做好财政工作意义重大。2017年安排全区一般公共预算总财力1336.73亿元，其中：地方一般公共预算收入144.96亿元，增长12%。一般公共预算支出安排1336.73亿元，增长11.8%。为确保圆满完成今年财政工作任务，全区各级财政部门要紧密结合实际，重点做好以下工作：

（一）树立大局意识，为党委、政府决策部署提供财力保障。财政既是经济范畴，更是政治范畴。讲政治、讲大局既是财政工作的着眼点和立足点，也

是做好财政工作的根本。一是切实加强党对财政工作的领导。着力提高政治站位,进一步增强“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是积极主动为自治区党委、政府当好参谋助手。从全方位的视角和全局的高度,认真履职尽责,既要算好经济账,更要算好政治账,更好地发挥财政在国家治理中的重要作用。三是坚定不移落实自治区党委、政府重要决策部署。有力保障重点领域和重点支出。坚持围绕中心、服务大局,确保财政资金的分配充分体现自治区党委、政府的决策意图。全力支持脱贫攻坚工程。统筹整合资金推进脱贫攻坚,支持13万人脱贫及20个贫困县摘帽。发挥好财政资金导向功能和撬动作用,实施金融扶贫优惠政策,大力推进精准扶贫、精准脱贫。支持易地扶贫搬迁、产业扶贫、资产收益扶贫等扶贫开发重点工作。支持开展互助合作、科技扶贫工作,促进贫困农牧民提升劳动技能和转移就业。大力支持边境地区发展。整合资金,支持边境地区经济社会发展。加大兴边富民行动和边境地区转移支付支持力度。重点支持边境小康示范村建设,提高边民补助标准,提升口岸服务功能,有效改善人民生活。积极支持做好维护社会稳定工作。坚持稳定压倒一切,以加强和创新社会管理、夯实基层基础为重点,健全经费保障机制,确保全区长治久安。

(二)发挥财政职能作用,大力推进供给侧结构性改革。财政部门是财政政策和财政资金的供给者,在供给侧结构性改革中责任重大。要按照中央和自治区关于推进供给侧结构性改革的决策部署,为实现供求关系新的动态均衡提供有力的政策支撑和制度保障,进一步加强财税政策对振兴实体经济的支持。一是重点做好“降成本”“补短板”

工作。科学分析西藏供给侧存在的结构性问题,加力落实减税降费政策,着力减轻企业负担,深入实施扶贫攻坚、固边富民、道路通畅、产业和基础设施提升等补齐短板工程。二是认真处理好政府与市场的关系。创造更为宽松的财税政策环境,支持市场主体提高全要素生产率,扩大有效供给,进一步促进经济转型升级。三是支持推进农牧业供给侧结构性改革和“三农”工作。深入推进农业综合开发。扎实推进“三补合一”,完善农业补贴政策。支持提高青稞产量和加快发展牦牛养殖业,保障主要农畜产品有效供给。完善农业保险保费补贴政策,提高农牧业生产抗风险能力。深入推进农村综合改革和具有西藏特色的小城镇建设。千方百计增加农牧民收入。四是汇众智、聚众力,发挥“双创”的乘数效应。以拉萨市小微企业创业创新基地城市示范为载体,整合政策资源,集聚服务要素,创新支持政策,形成可复制、可推广的经验,放大政策效果。

(三)深化财税体制改革,加快建立现代财政制度。“十三五”期间,改革将是财政事业科学发展的大趋势和主旋律。我们要创新理念,进一步深化财税体制改革,以改进预算管理、完善税收制度、明确事权和支出责任为重点,加快建立现代财政制度。一是继续深化预算管理制度改革。加大四本预算统筹力度,实施跨年度预算平衡和中期财政规划管理,推动建立预算编制完整准确、预算执行均衡合理、预算绩效科学规范、预算监督健全完善的预算管理机制。完善对下转移支付制度,规范地方政府举债融资,着力建立全面规范、公开透明的预算制度体系。加大预算公开力度,扩大公开范围,细化公开内容。二是继续深化税收制度改革。按照中央关于深化税收制度改革的部署,稳步推进营改增试点改革和资源税改革。三是加快推进财政事权和支出责任划分改革。

推进完善自治区对下财政管理体制,建立自治区对下事权和财政支出责任相适应的运行机制。健全县级基本财力保障机制,提高县级财力保障水平。厘清层级政府关系,压实各级责任,促进财力和责任、办事和花钱相统一,推动形成权责利清晰、更加有利于调动各级政府积极性的财税体制。四是继续推进其他方面改革。继续做好权责发生制政府综合财务报告试编工作。深化和完善国库集中支付改革,探索推进预算执行动态监控和国库支付业务电子化改革,推进乡镇国库集中支付制度改革。研究加强国库现金管理的办法和途径。建立完善财政补贴资金发放“一卡通”制度,进一步提高补贴工作的透明度。继续加强政府采购内控机制建设,优化政府采购管理流程。继续推进政府购买服务改革工作,加快扩充完善政府购买服务指导目录,进一步扩大政府购买服务的覆盖面。继续做好公务卡改革工作。继续推进简政放权、放管结合、优化服务。继续做好财政投资评审转型工作。此外,还要充分发挥财税改革在整体改革中的基础性、支撑性作用,统筹支持金融、医药卫生、司法、资源环境等领域的改革。推进行政审批制度改革,推行财政权力清单、责任清单、收费清单制度。

(四)增强预算法治意识,继续优化财政支出结构。依法理财是依法治国的重要组成部分。我们要强化法治观念,认真执行预算法“先有预算、后有支出”和“没有预算不得支出”的要求,依法依规安排财政支出,统筹兼顾、突出重点,全力保障自治区党委、政府各项重大决策部署的财力需求。一是继续深入学习贯彻预算法。进一步增强学习贯彻预算法的自觉性和主动性,认真将相关要求落实到实际工作中。严格依法确定预算,并在法律约束和监督下执行。进一步严肃财经纪律,牢固树立过紧日子的思想,认真落实中央八项规定、自治

区党委“约法十章”“九项要求”，严格控制“三公经费”，压减非刚性、非急需支出。此外，还要积极推进落实自治区财政法治宣传教育第七个五年规划。二是大力推动经济长足发展。继续实施积极有效的财政政策，促进实现经济增长预期目标。加强重点领域投资，鼓励通过引导基金、担保基金等市场化模式，优化财政资金安排方式，充分发挥财政资金引导作用和放大效应。充分运用金融政策和消费政策支持经济发展。创新投融资体制机制，积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，带动社会资本加大对公共服务领域的投入。加快发展特色产业，推动高原特色产业集群提质发展。三是扎实做好民生保障工作。强化底线思维，遵循“雪中送炭、量力而行”，着力保障民生兜底，并努力在保基本、可持续、建机制方面下功夫，不做超出财力能力的承诺，以往做出的过高承诺，要予以调整。坚持教育优先发展战略。安排教育事业费144.34亿元，增长24.6%。进一步提高“三包”经费标准；继续实施学前至高中阶段和高校师范及农牧林水地矿等部分专业免费教育；支持“双语”师资培训基地和城乡“双语”幼儿园建设；改善义务教育薄弱学校和特殊教育学校基本办学条件；加强技能师资队伍建设和支持寄宿制学校标准化建设；大力支持教育人才组团式援藏工作。健全现代公共文化服务体系。安排文化投入8.06亿元，增长23.1%。支持农牧区公共文化服务体系建设和加大对文化创意产业的扶持和培育。支持深化医药卫生体制改革。安排医疗卫生投入40.19亿元，增长21.7%。推动建立可持续的基本医疗保障制度；加快推进公立医院改革，深化基层医疗卫生机构综合改革；支持做好公共卫生、计划生育服务、食品药品监督管理工作；大力支持医疗人才组团式援藏工作。扎实做好社会保障工作。安排社会保障和就业投入

119.16亿元，增长17.3%。全面推进机关事业单位养老保险制度改革；大力推进社会救助制度衔接整合，完善困难群众基本生活救助政策，做好自然灾害生活救助工作；继续支持保障性住房建设工作；支持实施积极就业政策。四是认真推进生态文明建设。安排生态文明建设投入53.18亿元，增长20.4%。建立健全生态保护补偿机制。继续实施草原生态保护补助奖励政策。支持湿地保护恢复和沙化土地封禁保护。推进水土流失综合治理。支持清洁和可再生能源发展，推进企业生产排污和群众生活垃圾污水处理，促进可持续发展。

（五）完善财政管理机制，努力促进工作提质增效。推进财政绩效管理意义重大，要以打牢基础为前提，创新举措提升管理效能，切实提高财政资金支出精准度和使用效益。一是深化预算绩效管理体制改革。加快建立全过程预算绩效管理机制，逐步将绩效管理范围覆盖所有预算资金，力争在绩效管理，尤其是绩效评价方面取得重大突破，形成各地各部门重视绩效管理的新局面。推动绩效评价结果与预算编制有机衔接，实行专项转移支付定期评估和退出机制。增强预算严肃性与约束力，强化预算单位执行主体的责任意识和效率意识。二是加强预算执行管理。继续完善预算执行考核、通报和激励机制。密切跟踪收入预算执行，坚决防止和纠正采取“空转”方式虚增财政收入的行为。加快支出预算批复下达，硬化预算约束，多措并举抓紧抓好预算执行工作。三是建立完善预算项目库。健全项目预算审核机制，加强对项目库的滚动管理，所有预算项目必须从项目库中提取。无绩效目标、无责任主体、无执行时间节点、前期准备工作未完成的项目，不得进入项目库。未进入项目库的不得安排预算。切实改变预算管理“先分钱、再找项目”的模式，解决项目准备不足、资金闲置、

年底突击花钱、资金绩效低下等问题。四是盘活财政存量资金。结余资金以及连续两年未用完的结转资金，要按规定全部收回财政统筹使用。加快回收存量资金的使用，尽快形成实物工作量，避免形成“二次”沉淀。建立财政存量资金与预算安排相结合的机制，上年末财政存量资金规模较大的地市或部门，适当压缩下年财政预算安排规模。编制项目预算或安排转移支付时先消化存量，再考虑安排增量。五是强化财政监督管理。围绕确责、明责、追责、问责，对照预算法和财税体制改革的新要求，对财政资金管理制度进行全面梳理和修订，扎牢扎紧“制度”笼子。严肃财经纪律，强化基层财政管理。坚决查处搞小金库、账外账等违法违规行为。创新监管方式，加快构建财政大监督格局，确保民生政策的落实和重大专项资金的安全，切实提高财政资金使用效益。六是进一步做好财政专户清理。按照预算法和《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》等有关要求，继续加大对财政专户和预算单位账户清理规范力度，凡不符合规定设立的账户坚决予以撤销归并。七是切实做好库款管理工作。各级财政部门要将库款保持在合理水平，自治区财政将按月对地（市）库款进行考核。八是注重加强政府债务管理。认真落实政府债务管理制度，着力提高政府债务管控能力。加快建立地方政府性债务应急处置机制和风险评估及预警机制。妥善处理好促进经济发展和防范财政金融风险的关系，确保不出现区域性和系统性风险。依法查处违规举债典型案例。九是继续推进行政事业单位国有资产管理工作。完善行政事业单位资产报告制度，建立行政事业资产管理数据库，科学制定资产配置标准，严控资产配置“入口关”，规范资产处置“出口关”，盘活资产存量，提高资产使用效益。□

责任编辑 刘永恒