

扎实做好财政工作 促进国家治理现代化

■杨志勇

财政是国家治理的基础和重要支柱。扎实做好财政工作，是国家治理体系和治理能力现代化不可或缺的一环。财政工作千头万绪，综合性强，一端是财政，另一端是相应的具体业务。财政管理与专业管理各有侧重，但又相互联系。财政工作体现党和国家的政策要求，财政工作又是财税改革和财政政策的基础。没有扎实的财政工作，财税改革无从谈起，财政政策的落实同样是难上加难。

2016年，财政运行平稳，积极财政政策有效实施，财政改革取得新进展，财政在国家治理中的作用得到了充分的发挥。面对2017年更加复杂的国内外环境，在经济下行压力较大的形势下，财政工作的难度和挑战超乎寻常。不因困难而退缩，客观全面认识财政工作之难，寻找财政工作着力点，合理布局，稳步前进，积极财政政策会更加有效，建立现代财政制度的任务也肯定能完成。一般说来，财政收入压力大时，财政支出结构优化的难度越小，是打破部分支出项目只增不减固化格局的契机。一些地区财政收支矛盾较为突出，财税改革和财政政策的实施必须注意到此类特殊问题，以确保财政运行的平稳与改革的顺利进行。

预算改革、税制改革、中央和地方财政关系改革，在过去的几年中，均有重要进展，与全面深化改革的要求是一致的。行百里者半九十。现代财政制度的建立仍有相当繁重的任务要去完成。2017年，预算法实施条例即将公布，增值税税率四档简并为三档，财政事权划分将有新的进展，财税改革全面推进的节奏已是清晰可见。磨刀不误砍柴工。改革需要赶进度，同时也要切合实际。不接地气的改革方案不仅无法实施，而且还严重损害政府的公信力。财税改革的复杂性和专业性，决定了改革具体实施方案的研究和制定需要耗费相当的时间。具体方案的研究和制定过程，同样是财税改革在进行的过程。不能因为未见到具体的方案就误以为财税改革进展缓慢，就以为财税改革半途而废。

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》为财税改革描绘了未来蓝图，那就是建立现代财政制度。这样的制度的建立，需要有一系列的配套措施。财税具体改革方案的制定，同样需要考虑配套措施是否具备。建立综合与分类相结合的个人所得税制，是马上就要着手去做的事。但是，要将事情做好，就必须夯实新制度的基础。制定个人收入和财产信息系统建设总体方案就是这样的基础工作之一。很难想象，没有这样的信息系统，没有相对完善的自然人税收管理体系，个人所得税的综合与分类相结合的改革能够顺利推进。扎实做好每一项必要的准备工作，是每一项财税改革具体方案实施的必要条件。中央和地方财政关系改革的难度很大，专项转移支付清理整合的任务很重。改革需要处理好中央与地方的关系，也需要合理界定财政部门与其他业务部门之间的关系。财政事权在中央和地方的合理划分，财政部门和其他业务部门的合理分工，既需要更加细致的研究支持，也需要更加有效的改革战略的选择。财政事权的划分必须和收入的划分相匹配。没有财力支持的财政事权，是无法真正得到落实的。以财政透明度提高为改革战略选择的重点，会形成财税改革的推动力，促进财税改革的顺利进行。

2017年积极财政政策继续实施，3%的财政赤字率也说明财政政策仍然是积极的，财政赤字规模随国内生产总值增长而扩大，是实现防风险与稳增长目标的要求。一定的财政政策扩张力度，可以保证减税降费目标的实现，可以为财政政策寻找到更加灵活的空间，也为财政刚性支出提供了必要的支持。在经济形势复杂的背景下，政府要真正地为企业分忧，进一步降低企业综合负担。减税降费不能停留在表面上，而是要让市场主体有更强的获得感。这并不容易实现。目标的提出反映了政府与企业共同应对经济下行压力的决心。

不积跬步，无以至千里。扎实做好财政工作，服务财政政策和财税改革全局，保证财政的平稳运行，才能促进国家治理现代化目标的实现。□

