

共话财税体制改革攻坚

编者按：

按照“2016年基本完成改革重点工作和任务，2020年基本建立现代财政制度”时间表，2017年财税体制改革进入关键期。今年，围绕“落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定中央和地方收入划分总体方案，抓紧提出健全地方税体系方案”这一改革重心，我们邀请全国财政系统人大代表畅谈地方财政部门将如何发力，推动财税体制改革攻坚拔寨，取得新突破、新进展。



务实担当 为民理财

全国人大代表、吉林省财政厅厅长 | 谢忠岩

财政作为国家治理的基础和重要支柱，深刻地介入经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个领域，财政工作的复杂性、难度和强度不断增加，财政部门使命光荣，又责任重大。做好财政工作，不仅要坚定理想信念，始终保持为民情怀，还要以务实担当的精神，主动适应形势和改革发展的要求，与时俱进，不断提高理财能力和水平。概括起来，就是要始终注意处理好“三个关系”，把握好“五个重点”。

处理好三个关系

财政是政府综合经济管理部门，承担着调节经济、制定财税政策、管理财政收支等重要职责。在收支矛盾比较突出的情况下，如何增收节支，开源节流，切实把有限的资金安排好使用好，集中财力办大事，有效化解矛盾，努力提高保障能力，一直是财政工作需要下功夫研究破解的难题。做好财政工作，关键是要学会运用好统筹兼顾这个方法，重点处理好财政与经济、发展与民生、监管与服务这三个关系。

一是处理好财政与经济的关系。经济决定财政，财政是经济的反映。没有经济基础的支撑，财政就是无本之木、无源之水。在实际工作中，财政部门在组织好财政财政收入的同时，一直把支持和促进经济发展，培植财源税源作为



财政的一项重要任务，努力在政策、资金等各个方面和不同角度加大支持经济发展的力度。要做好“定盘星”，做好保民生、保稳定、保运转的各项工作；要做好“催化剂”，找准目标，定稳支点，拉长杠杆，发挥好撬动、放大和催化作用，真正做到四两拨千斤；要做好“加速器”，围绕吉林东中西三大板块发展战略规划，支持做大做强支柱优势特色产业，加速培育战略性新兴产业，加快壮大民营经济，通过政策制定、资金安排、加强管理和改善服务等多种措施，切实将党和政府的决策部署体现好、贯彻好、落实好。

二是处理好发展和民生的关系。发

展是民生的基础和保障，民生是发展的目的和动力。财政资金取之于民、用之于民，改善民生是实现基本公共服务均等化、建立现代财政制度的必然要求。财政部门在预算安排、资金分配、政策制定和预算执行中，都要妥善处理好发展和民生的关系，在支持经济发展的同时，把改善民生放在更加突出的位置，尽力而为，量力而行。近年来吉林财政克服收支矛盾突出的困难，努力增加对民生领域的投入，连续多年将新增财力的70%以上用于民生，国家和省委、省政府确定的民生方面的政策和资金在财政部门得到了较好落实，全省各项民生事业得到了明显改善。

三是处理好监管和服务的关系。对财政、财务、会计进行监督管理是财政的一项重要职能。而这些工作政策性、业务性、连续性都很强，特别是在全面深化改革的形势下，怎么样加强管理与监督，使国家财经纪律和财务会计制度得到较好贯彻执行，是摆在财政部门面前的又一重要课题。发挥好财政职能，切实加强财政、财务、会计监管，支持和保障各部门、单位更好地履行职责，财政部门一定要处理好监管和服务的关系，切实将监管嵌入服务之中，将政策业务培训、工作指导、监督检查以及及时发现和解决存在的问题等有机结合起来，绝不能只说不行而说不说怎么能行，不能只发现问题而不解决问题。

把握好“五个重点”

面对新形势、新任务和新要求，推动财政改革发展，财政部门必须切实转变理财观念，努力提高政治站位，在推进工作中，重点把握好以下五个重点：

一是坚持服务大局，财政工作的主线要紧紧围绕党和政府的决策部署并实现精准对接。加强党对财政工作的领导，不仅要有财有政，而且要更加突出政，决不能有财无政。推进财政改革发展，首先要做到服务大局，要做到“政”字当先，为国理财，要着眼服务经济社会发展大局，充分发挥财政在资源配置、宏观调控、收入分配方面的职能作用。财政政策的制定和资金分配要体现党和国家的意志，通过政策制定、资金安排、加强管理和改善服务等多种措施，切实将党和政府的决策部署体现好、贯彻好、落实好。要擅于跳出财政看财政，努力克服就财政论财政，就资金论资金的思维惯性，财政的收、支、管都要努力做到站位高、谋划准、措施实。同时，要注意把握经济社会发展的关键环节，发挥财政政策定向精准调控作用，简政放权，不断改革资金分配方

式，切实提高财政资金使用效益。

二是坚持深化改革，财政工作的重点要放在用改革的办法来化解矛盾和解决问题上。要擅于用改革的办法解决发展中存在的矛盾和问题，不断创新财政投入的方式、方法，最大限度地激发和增强各级财政部门、各预算单位和市场主体的活力和动力，调动各方面的积极性、主动性和创造性，努力提高资源配置效率，加快建立现代财政制度。特别是要大力推进供给侧结构性改革，这既是吉林新一轮全面振兴发展的主线，更是破解长期存在的结构性、体制性矛盾的根本举措，财政部门要切实加大这方面的政策资金支持力度，注意向振兴实体经济发力，大力支持扩大有效投资、加快消费升级、稳定工业经济增长、推进农业供给侧结构性改革、产业结构调整、优化区域发展格局。要狠抓改革落实，健全细化改革举措，厘清改革责任，推动已出台的改革举措落地见效。

三是坚持以人为本，财政工作的核心要集中力量支持普惠性、基础性、兜底性民生建设。要注重保基本，坚持以人民为中心的发展思想，对基本民生需求要托底，切实解决好人民群众普遍关心的突出问题。要注重可持续，坚持民生改善和经济发展相协调，充分考虑当前经济水平和财力状况，避免因过度承诺而导致不可持续。要注重建机制，在持续增加民生投入的同时，致力于“花钱买机制”，着力推动完善相关领域的支出政策和机制设计，实现花钱买制度而不是简单地花钱买稳定，增强民生政策的公平性和可持续性。在安排财政支出时，要逐步实现对公共服务的全覆盖，支持普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进城乡公共资源均衡配置，把社会事业发展重点放在统筹城乡发展和缩小城乡基本公共服务差距上，努力推动基本公共服务均等化，不断提高公共服务共享水平，织密扎牢托底的民生保

障网。

四是坚持创新思维，财政工作的方法要在解放思想、转变观念和完善机制上下功夫。习近平总书记到吉林调研时指出，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。这就要求我们，工作中要注重观念制度创新，不断转变理财观念理念，将创新作为推动工作的一个重要抓手，在深化财税体制改革、加强专项资金管理、完善机关运行程序、建设财政文化等方面进行积极探索。开展工作、处理问题都要努力做到政策清、情况明，有思路、有办法、有对策，擅于运用现代管理方法和手段，不断优化财政管理流程，提高资金使用绩效，提升财政管理水平。要充分发挥财政政策资金的导向和带动作用，“四两拨千斤”，通过股权基金、PPP、政府购买服务等市场化手段，由直接面向微观主体转变为发挥撬动功能和为社会资本创造提供更多、更好公共服务的机会，进一步激发市场活力。

五是要坚持居安思危，财政工作的底线要严守不发生系统性、区域性风险。防范财政风险既是财政自身可持续发展的要求，也是维护稳定的需要。在经济增速转换和结构调整过程中，一些多年积累的风险相继显露。财政部门一定要强化风险意识，早预判，早处置，多措并举，加强防控，在有效使用地方政府债券资金推动经济建设的同时，规范举债融资行为，坚决控制隐性债务增长，加强债务风险防控体系建设，强化对财政收支运行状况的监测分析，努力防范财政风险。同时，还要密切关注来自财政外部的风险，要深入研究、积极参与金融、房地产等重点领域的风险防范，对出现的新的风险点，要保持高度警惕，提早管控，做到心中有数、手中有招，坚决防范和化解系统性、区域性风险。□

责任编辑 张蕊