

# 财政部长肖捷等就“财政工作和财税改革”答记者问

十二届全国人大五次会议新闻中心于3月7日9时在梅地亚中心多功能厅举行记者会，财政部部长肖捷、部长助理戴柏华就“财政工作和财税改革”的相关问题回答中外记者的提问。

**新华社记者：**我的问题是大家都很关注的个人所得税改革。请问今年综合与分类相结合的个人所得税改革将有哪些进展，是否会考虑提高个税免征额以降低纳税负担？另外，我们也注意到全面“二孩”政策已经实施一年多了，但根据全国妇联的有关报告，我们发现有一半以上的“一孩”家庭并没有要“二孩”的打算，主要由于生育成本、经济负担等原因，有专家呼吁，希望在个税政策上做一些调整，减轻这种有两个孩子家庭的负担，不知道下一步财政部是否有相关的工作计划？

**肖捷：**各位记者朋友，上午好。过去的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会保持了平稳健康发展，中央和地方预算执行情况较好，今年的预算报告和预算草案已提请十二届全国人大五次会议审议，报告中包含了财税改革和财政工作主要内容。因此，我很愿意回答记者们提出的问题。

关于刚才新华社记者提到的个人所得税改革的问题，我想，这也是在座的各位记者都普遍关心的问题，因为个人所得税改革涉及到千家万户，关系到每个纳税人的切身利益。对于这项改革，财政部和有关方面高度重视，我想告诉大家的是，目前个人所得税的改革方案正在研究设计和论证中，总的思路是个人所得税改革要从中国的实际出发，实行综合与分

类相结合，方案总体设计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。

基本考虑是，将部分收入项目，比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税。还将考虑制定另一项新的政策，也就是跟刚才这位记者朋友提到的问题有关，就是适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目。比如这位记者朋友刚才提到的，有关“二孩”家庭的教育等支出，这是要考虑的。

除此之外，可能还有其他的专项扣除项目也要予以考虑，目的就是为进一步减轻纳税人的负担。

对于刚才这位记者朋友提到的，也是作为纳税人来说都普遍关心的提高免征额的问题，我也可以明确告诉大家，在研究制定改革方案的时候，我们将根据居民消费水平等因素进行综合测算，确定是否提高免征额，该提高就提高。那么，对于其他方面的收入项目、所得项目，比如财产转让等，我们考虑继续实行分类征收。

这里我想跟记者朋友再多说两句。从国际经验来看，实行综合与分类相结合的个人所得税制度，增加税前扣除的一些专项项目，需要相对成熟的社会配套条件。比如作为税收征管部门来说，需要掌握与纳税人收入相关的涉税信息，以保证新的个人所得税制度改革能够顺利实施。另外，按照税收法定的原则，个人所得税改革方案研究制定之后，还需要相应地修改税法，并提请全国人大常委会审议。

**澎湃新闻记者：**我注意到经过三年的探索，PPP已经成为地方政府稳增长、调结构、促改革、惠民生的重要抓手，但它在推进和落地中面临一些问题，



比如落地率不高，请问您对此怎么看？未来又将拿出哪些新的举措推进PPP项目落地，以及加强项目管理？

**肖捷：**关于政府和社会资本的合作，也就是英文缩写的“PPP”的问题，现在确实很热。对于有媒体报道的有关PPP项目落地率低的问题，这里我想做一些简要的说明。

首先，我想告诉大家，PPP在中国还处于探索阶段。客观上，各方面对这个问题的认识和实践能力的提升，都需要一个过程。随着各项工作的推进，我们国家PPP项目的落地周期已经开始缩短，落地的速度也在不断加快。从财政部示范项目落地的情况看，第一批示范项目的平均落地周期大约是15个月，也就是一年零一个季度。第三批示范项目的平均落地周期已经减少到11个月，也就是说，第三批和第一批相比，落地的周期已经缩短了4个月。

其次，我们也要看到，PPP项目普遍资金规模比较大，涉及领域也比较广，同时专业性也很强，如果前期准备、论证不充分，会给项目后续带来不良影响。同时，有关PPP项目的信息发布后，社会资本也

要有一个适应期和响应期，这些都需要时间。中国有一句老话，在座的记者朋友们可能都耳熟能详，叫做欲速则不达。PPP项目只有前期的准备充分了，后期的实施才能更加顺利。

在关注PPP项目落地率的同时，我们也应该关注项目的规范实施和风险防范。

在这里，我想给记者朋友们再通报一组数据，截至去年底，已经签约落地了1351个项目，总投资达到2.2万亿元，项目落地率已经超过30%，与年初相比，无论是项目落地的数量，还是投资规模，都增长了4倍多。

下一步，我们将继续发挥好财政资金的引导作用，进一步优化项目融资的环境，加大业务支持和项目推介的力度，推动PPP项目更加规范运作。

**意大利24小时太阳报记者：**请问财政部将会如何来控制地方政府的债务？

**肖捷：**作为意大利太阳报的记者都关心中国地方政府的债务，我想这个问题一定是受到了社会各界的普遍关注。在地方政府债务问题上，财政部一直在密切关注。借此机会，我想首先说明一点，当前我

国政府债务风险总体可控，因为我国政府的负债率并不高。去年末，我国中央和地方政府的债务余额约为27.33万亿元，按照国家统计局前不久公布的去年GDP初步核算数计算，负债率约为36.7%。根据我们的预测，预计到今年底，负债率也不会出现太大的变化，如果与国际水平相比，应当说中国政府还有一定的举债空间。

刚才这位记者提到中国地方政府的债务问题，我认为，风险也是总体可控的。当然，我也不想回避，近年来一些地方确实存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区的偿债能力还有所减弱。为了防范地方政府的债务风险，财政部高度重视，已经建立了风险应急处置预案和分类处置指南等一系列制度。为了制止违法违规举债担保的行为，下一步，财政部将坚持“开前门”和“堵后门”并举的做法，进一步健全管理机制。

所谓“开前门”，就是要合理安排地方新增的债务规模。在今年提请全国人大五次会议审议的预算草案中，拟安排继续发行地方政府一般债券和专项债券，同时也要继续发行地方政府债券置换存量债务，以满足地方政府的融资需求，降低融资成本。

所谓“堵后门”，就是要严格落实地方政府债务限额管理和预算管理制度，健全风险预警和应急处置机制，加大对违法违规融资担保行为的查处和问责力度。

我相信，采取“开前门”和“堵后门”并行、保障和规范并举等措施，一定能够合理控制住地方政府的债务总量，切实把债务风险关进笼子里。

**中央电视台、央视网和央视新闻移动网记者：**我的问题和教育经费有关。我们知道，进城务工人员随迁子女受教育问题社会一直比较关注，一方面这些年政府在教育方面投入了很大的精力，另一方面这些随迁子女进城以后也存在一些问题，比如相对应的学校和配套设施建设比较滞后，所以一些地方出现了随迁子女入园难、入学难的问题，请问财政部有什么措施，来保障随迁子女平等受教育的机会？

**肖捷：**你提的这个问题是所有进城务工人员都十分关切的问题，这个问题是我们国家在城镇化进程中面临的一个重要课题，也是推进教育公平发展面临的重大挑战。农民工渴望融入城市，全家人一起享受亲情，这个愿望我们应当帮助他们实现。我想告诉记者朋友，从去年春季的学期开始，财政部会同有

关部门已经建立了城乡统一的义务教育经费保障机制，实现了“教育经费可携带”，用通俗一点的话讲，就是钱随人走。

为什么能够做到可携带？这里我想告诉大家，近年来，在中央财政的支持下，我们已经建立了全国中小学生学籍信息管理系统，这个系统为实现教育经费的可携带创造了必要条件。同时，国务院统一城乡义务教育经费保障机制，强化了学生依据学籍而不是户籍身份，平等享受基本公共教育服务的原则。

那么，哪些钱可以随人走？主要是有两笔钱：一笔是生均公用经费基准定额，学生无论是在城市还是在农村接受义务教育，学校都能够及时获得学生携带的公用经费基准定额。而且无论是城市还是农村，公办学校还是民办学校，生均公用经费基准定额已经按区域实现了标准统一。另外一笔钱，就是“两免一补”资金，也就是免除学杂费、免费提供教科书，对家庭经济困难的寄宿生补助生活费。从今年春季学期开始，这项政策也将实现全国统一，进一步保障随迁子女在输入地公平享有接受义务教育的权利。这也是政府时刻放在心头的一件大事。

**法制晚报记者：**去年财政部对媒体报道的新能源汽车骗补问题进行了专项检查，并公布了相关情况，请问您对骗补现象有何看法？同样也是在去年，中央财政联合相关部门对新能源汽车产业的政策进行了调整和完善，新能源汽车补贴大幅度退坡，这对促进该产业的发展有怎样的影响和作用？

**肖捷：**对于法制晚报这位记者朋友提到的新能源汽车骗补问题，我想首先告诉大家，财政补贴资金不是“唐僧肉”。对骗补问题，财政部高度重视，已经对部分骗补企业进行了公开通报，并依法从严处理和处罚，已经追回骗补资金和罚款约23亿元，并且对有问题的车辆不再补贴，对闲置的车辆也暂缓清算。目前，相关企业正在采取措施，认真整改发现的问题。

借此机会，我也想再说明一下，目前中国已经成为世界上最大的新能源汽车产销国，去年产销量已经分别超过了50万辆。为了让市场能够对新技术、新产业、新业态有一个适应期，在一定时期内，实行适当的补助政策，发挥财政资金四两拨千斤的作用是有必要的。正是因为多年来财政政策的引导，以及各方面的共同努力，我国新能源汽车产业才能从无到有，逐步发展壮大。



那么,对于刚才这位记者朋友提到的,新能源汽车产业补贴政策的调整,可能会对这个产业发展带来什么影响。我想告诉大家的是,去年财政部与有关部门对新能源汽车的补贴政策确实作了调整,主要是降低了补贴标准,同时也设置了补贴上限,还提高了准入门槛。进行政策调整的目的,就是要形成扶优扶强的财政政策导向。我相信,这项政策有利于促进新能源汽车产业的健康发展。同时,也可以有效防止出现市场扭曲现象。

**中国日报和中国日报网记者:**今年的政府工作报告里提出,要继续降税减费来减轻企业负担,但是在经济下行压力比较大的情况下,财政支出面临的矛盾也比较大,请问肖部长,财政部今年会采取哪些实质性的举措,来保证像民生这类重点财政支出的需要?

**肖捷:**正像这位记者朋友刚才所讲的,今年既要实施减税降费政策降低企业负担,又要保证重点领域支出,财政收支平衡的矛盾和难度都很大。要做到预算收支平衡,坦率地说,很不容易,在预算的安排上,我们只能想尽各种办法做好“加减法”。

所谓做好“加法”,就是要对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域加大保障力度。这些方面的支出要确保只增不减。另外,还要增加大气、水和土壤污染防治资金,支持完善农业保险保费补贴制度。

所谓做好“减法”,就是要牢固树立过紧日子的思想。总理在政府工作报告中已经明确要求,要大力压减一般性支出。在这方面,政府部门要带头过紧日子,不能大手大脚地花钱。要继续按照只减不增的原则,严格控制“三公”经费预算,压缩会议费等支出,并且按照不低于5%的幅度压减非刚性和非重点项目支出。

那么,在做好加减法的基础上,我们还要进一步加强财政资金的监督管理,继续推进预算绩效评价,同时也要加大预算公开力度,提高支出的有效性和透明度,更大程度地发挥好财政资金的使用效益,切实把钱花在刀刃上。

**中国网记者:**我们在政府报告里看到,去年营改增给企业减税近6000亿元,同时也实现了所有行业税负只减不增的目标。请您给大家介绍一下,除了给企业减负降税以外,营改增还取得了哪些积极成效?

**肖捷:**全面推开营改增试点,是一项非常正确的抉择。全面试点屈指算来已经有10个月的时间。

从试点的实施情况看,已经做到了所有行业的税负只减不增。去年全年由于实行全面营改增试点,减轻企业负担5700多亿元,超出了在设计试点方案时的减负预期。无论是新增试点的行业,还是前期已经开展试点的行业,甚至是原来已经实行增值税的加工制造业等行业,都全面实现了减税。

正像你刚才提到的,全面推开营改增试点,除了减轻企业税收负担外,在优化税制、促进产业升级和结构优化等方面也取得了积极成效。

作为税制本身,由于营改增的实施,增值税全面替代了营业税,税制得到了简化,解决了过去多年来存在的货物和服务税制不统一的问题,消除了增值税和营业税并行所造成的重复征税问题。解决了这个问题,我认为有利于促进服务业的发展和社会分工的细化。关于这一点,营改增试点以来,从我国经济发展出现的一些新变化也可以得到印证。

在促进产业升级方面,营改增的实施可以激励企业内部研发、设计、营销等环节从原有的企业分离出来,成为独立的市场主体,这样就可以使专业化分工更加凸显,使各类市场主体都有希望成为效率更高、专业性更强的创新主体,由此也可以促进专业化分工的协作发展。由于全面推开营改增试点之后,增值税的抵扣链条拉长,相应地也就拉长了产业链,这样可以进一步催生新业态和新的商业模式不断出现。

在促进产业结构优化方面,营改增消除了过去存在的增值税和营业税并行对企业经营行为带来的扭曲问题,制造业企业对外购买服务支付的增值税可以抵扣了,从而可以激发制造业外购服务的积极性,促进制造业和服务业协同发展。另外,我想告诉大家的是,实行营改增之后,在开放发展方面,将服务纳入出口退税的范围,可以增加出口服务的国际竞争力,这也有利于优化我们国家的贸易结构,促进外贸转型升级。我相信,随着营改增的深入推进,其积极效应还会进一步显现。

**彭博新闻记者:**我有两个问题,第一个问题,今年是否会运用更多的财政支出支持中国经济的增长,进一步扩大赤字的规模,是否还有空间?第二个问题,我注意到有关国防、公安和外交预算方面的数字,从1980年起,今年第一次没有列到相关的报告当中,您能不能具体说明一下,为什么这些数字没有出现,包括在用于公安方面的预算,也没有可比照的数据,是否存在一些不太透明的情况?

**肖捷：**这位记者朋友提出的这两个问题跨度很大，我先回答您第一个问题。

关于今年的财政政策，在去年底召开的中央经济工作会议上已经明确，就是要更加积极有效。在充分体现稳中求进工作总基调的前提下，在财政政策的实施过程中，要更加注重合理调整政策的着力点，要加大对供给侧结构性改革的支持力度，确保经济运行在合理区间。

在今年的政府工作报告和预算报告中，全国财政赤字率拟按3%安排，我认为这个赤字率是积极的。所谓积极，主要体现在，虽然今年的赤字率和去年相比没有变化，或者基本持平，但是赤字规模随着GDP的增长相应增加。我们测算，今年的赤字规模与去年相比，增加2000亿元，能够满足实施减税政策和保障重点领域的支出需要。

从另外一个方面看，这个赤字率也是比较稳妥的。您作为彭博社的记者，我想您也会观察到，中国政府的债务率和其他国家相比，属于比较低的，现有的赤字规模也是留了余地的。

关于财政赤字的空间究竟有多大？我个人觉得，这个问题恐怕我们还要做一些探索性的分析，因为各个国家的情况不一样。

我觉得，讨论这个问题，首先还是要看需要，也就是说我们扩大的赤字用在哪里？去年和今年增加的赤字，在座的记者朋友们都很清楚，主要是用于减税降费和保障重点领域的支出，既支持推进供给侧结构性改革，也适度扩大总需求。今后是否再继续扩大赤字？我认为也应当根据需要来确定。

其次，我认为，还要看赤字形成的债务是否有能力偿还。这里我想告诉各位记者朋友，我们政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资、搞福利，而是形成了有效投资，这些投资又相应形成了优质资产，也就是说，债务是有资产对应的。

另外，更重要的是，中国经济长期向好的基本面始终没有改变。我相信，中国经济的蛋糕会越做越大，财政收入的蛋糕也会随之增大，这是偿还债务的根本支撑。

关于您提到的第二个问题，就是在今年的预算报告中有关军费、外交等数据是不是有“不透明”的问题。我可以明确告诉你，不存在所谓“不透明”的问题。今年的预算报告在起草过程中，我们根据近年来各方面提出的一些意见和建议，在预算报告的写

法上进行了一些小的探索。您如果翻阅预算报告可以发现，在预算报告的后面附加了一些解释的内容，主要是社会关切的一些热点问题。这方面的内容，在以往的预算报告中是没有的，主要是便于大家能够解读和审议。同时，我们在今年预算报告的起草中，也考虑了预算报告和预算草案的衔接问题，在预算报告中公布了全国财政收支的大账，对于具体的支出项目，包括您提到的军费、外交等具体支出，都已经在预算草案中反映了，就没有在预算报告中重复罗列。这当中不存在您刚才所担心的所谓“不透明”的问题，只是报告的写法上作了一些新的探索。

**人民日报记者：**去年年底以来，有关中国企业成本是否高企的问题曾引发广泛热议。我们注意到，新鲜出炉的政府工作报告和预算报告都明确提出今年将减税降费作为一个重要任务。我的问题是，今年在支持企业减税降费方面将会有什么新的举措？

**肖捷：**谢谢这位记者朋友提出的市场主体都十分关心的问题。今年，我们将继续实施减税降费政策，目的是进一步减轻企业负担。今年的政府工作报告和预算报告都提出，要继续完善营改增试点政策，其中一个重要的举措，我不知道各位记者朋友注意到没有，就是将增值税的税率档次由4档减并至3档，目的就是要营造更加公平的税收环境，减轻企业负担，扩大减税效应。同时，在今年减税政策的安排中，还有两项是专门为中小微企业制定的减税政策，一项就是让更多的中小微企业能够享受企业所得税减半征收的优惠，也就是说，凡是年应纳税所得额在50万元以下的小微企业，都可以享受减半征收的优惠。而在此之前，只有年应纳税所得额在30万元以下的企业，才能享受企业所得税减半征收的优惠。我相信，这一政策调整，会有更多的小微企业受益。

第二项就是支持科技型中小企业发展，将研发费用加计扣除的比例由50%提高到了75%，也就是说，在计算企业所得税的时候，中小企业可以将更多的研发费用在税前扣除。作为财政来说，这项政策也要减收，但是我们认为，这项政策更有助于进一步提高中小企业的科技创新能力，用财政减收换来中小企业科技创新能力的提高是值得的。另外，在今年的减税政策安排中，还明确有6项去年底已经到期的税收优惠政策今年将继续实施，包括支持重点群体的创业就业等。实施上述减税政策，可以在去年减轻企业税收负担5000多亿元的基础上，预计今年再进一

步减轻企业税负 3500 亿元左右。

除了减税,我想再说一下降费的问题,这也是今年政府工作报告和预算报告都明确提出的要求。在这方面,财政部重点是做好两项工作。一是全面清理规范政府性基金,包括取消城市公用事业附加等基金,授权地方政府自主减免部分基金。这项改革措施到位之后,全国政府性基金还剩 21 项。二是取消或停征 35 项涉企行政事业性收费,中央涉企收费项目减少一半以上,还剩 33 项。我们将在财政部官方网站上公布具体的中央和省级的基金和收费目录的清单。欢迎包括在座媒体朋友们在内的社会各方面监督。

另外,有关方面还要进一步清理规范经营服务性收费,适当降低“五险一金”有关缴费比例。以上提到的这些减费措施,今年预计将再减少涉企收费约 2000 亿元。今年的减税降费政策给企业直接减轻的税费负担加在一起,约有 5500 亿元。政府工作报告提出了明确的任務,我们在具体工作中要确保落实到位。

我想再跟记者朋友们多说一句,今年的减税降费措施出台之后,并不意味着给企业的减负工作划上了句号。我们要继续强化“放水养鱼”意识,不会局限于仅算眼前的小账,更要算经济发展的大账,要通过继续给企业减负为市场加油。

**河南报业全媒体大河报大河客户端记者:**我的问题是关于精准扶贫的。我们都知道,近年来,中央财政对于精准扶贫的支持非常给力,这种给力是否继续下去?今年支持扶贫攻坚方面会有哪些新的政策和措施?另外,在扶贫资金方面,财政部将会有哪些具体的措施,来保证提高资金使用效率?

**肖捷:**全面消除贫困是以习近平同志为核心的党中央作出的一项具有重大现实和历史意义的重要决策,也赋予了财政部门责无旁贷的重要使命。今年财政部将继续贯彻落实精准扶贫、精准脱贫的基本方略,主要考虑从三方面做好财政扶贫工作。

首先,要继续多渠道增加财政扶贫资金。今年拟安排补助地方的财政专项扶贫资金 861 亿元,比去年增长 30.3%,重点支持贫困地区、民族地区和革命老区等。同时,在教育和医疗卫生等领域,也会加大扶贫相关投入。另外,我们还致力于发挥好财政资金杠杆效应,撬动更多的社会资本,共同参与扶贫工作。

其次,要深入推进财政扶贫机制的创新。我们将把涉农资金的整合试点工作推广到所有的贫困县,

盘活和统筹使用存量扶贫资金,也就是把零钱变成整钱。此外,我们还将帮助贫困群众更多地从产业发展中受益。

第三,切实加强扶贫资金使用管理。进一步完善管理制度,把支出进度、使用效益作为财政扶贫资金分配和绩效评价的重要因素。为加强财政扶贫资金的使用管理,今年财政部将专门组织开展一次检查,对扶贫资金挤占挪用等违法违规问题,将依法依规严肃处理,决不姑息。

**香港中评社中评网记者:**我们知道,中国已经进入老龄化社会,据统计,2015 年 60 岁及以上的人口达到了 2.22 亿,占总人口的 16.15%,而据联合国数据显示,到本世纪中期,中国将会有 5 亿人口超过 60 岁,可见我国的养老问题迫在眉睫。当前养老保险基金有结余,但主要集中在东部地区,而中西部地区有很多地方出现缺口。请问部长,如何填补基金缺口?另外养老金入市在即,在保值增值的同时如何有效管控投资运营的风险?

**肖捷:**当前,我国企业职工基本养老保险基金总体上仍然是收大于支,可以明确告诉各位记者朋友,能够保证养老金按时足额发放。但是,正像你刚才在提问中所讲到的,由于种种原因,比如抚养比持续下降的问题等等,目前也确实有一些地方出现了养老金当期收不抵支的问题。对此,财政部和有关部门高度重视,督促当期基金收支矛盾突出的省份,完善相关制度规定,切实加强基金管理,调整财政支出结构,解决好基金缺口问题,确保养老金按时足额发放。从长远来说,我认为还要进一步改革完善基本养老保险制度,坚持精算平衡的原则,做到两个确保,一是确保制度可持续,二是确保养老金按时足额发放。

对于如何有效管控养老保险基金投资运营中可能存在的风险问题,财政部已经陆续出台了基本养老保险基金的投资管理办法和相关的配套政策。比如建立相互制衡的机制,明确委托人和相关机构的权利和责任,要求合理进行资产配置;建立相应的风险准备金制度,专项用于弥补委托投资资产出现的投资损失;另外要求相关的管理机构健全内部控制制度,切实加强风险防控,维护基金安全。对违反规定造成基金资产损失的,要依法承担相应的赔偿责任。让亿万人民能够老有所养,让老百姓的养命钱真正成为放心钱,这是我们的重要责任,我们要尽全力做好这方面的工作。□