

政府要过紧日子 换来百姓好日子

■本刊评论员

今年政府工作报告提出,2017年财政政策要更加积极有效,在区间调控基础上加强定向调控、相机调控,提高预见性、精准性和有效性,注重与消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。今年赤字率按3%安排,财政赤字2.38万亿元,比去年增加2000亿元。赤字率保持不变,赤字规模随国内生产总值增长而相应增加,这样安排主要是为了实施减税降费政策降低企业负担,在上年减税降费5700亿元的基础上全年再减少企业税负3500亿元、涉企收费2000亿元左右;同时,进一步加大对补短板、惠民生的支持,保证重点领域的支出以推动改革发展,对地方一般性转移支付规模增长9.5%,重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。

做好今年财政工作,要坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,保持战略定力、强化底线思维,在预算安排上,要有保有压,做好“加减法”,在财政管理上,要有张有弛,做好“乘法”。

所谓做好“加法”,就是要更加突出公共预算的民生导向、改革导向。加大对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域保障力度,这些方面的支出要确保只增不减。还要增加大气、水和土壤污染防治资金,推进生态环境保护和建设。着力推进供给侧结构性改革,推动解决结构性供需失衡。继续支持做好钢铁、煤炭行业化解过剩产能过程中职工分流安置工作;继续实施棚户区住房改造和发展公租房,支持建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制;支持深化农业供给侧结构性改革,完善强农惠农政策,拓展农民就业增收渠道,保障国家粮食安全,加快培育农业农村发展新动能。

所谓做好“减法”,就是要牢固树立过紧日子的思想。中央部门带头过紧日子,大力调整和压减中央本级一般性支出。继续按照只增不减的原则,严格控制“三公”经费预算,压减会议费、培训费、宣传费、咨询费、软课题经费和涉企补助等支出。按不低于5%的幅度压减非刚性、非重点项目支出。对政策目标已经实现的项目,不再安排预算,对实施环境发生变化的项目,重新核定预算。坚决反对铺张浪费和大手大脚花钱。

所谓做好“乘法”,就是要进一步发挥好财政政策的导向作用和财政资金的杠杆作用。继续推广运用PPP模式并加强管理,进一步优化项目融资环境,加大业务支持和项目推介力度,推动更多项目开展和落地实施,严格规范运作PPP项目,确保项目实施质量。发挥好各类财政性投资基金的作用,采取基金管理等市场化运作模式,逐步与金融资本相结合,发挥财政资金撬动社会资本的作用。积极推进政府购买服务,进一步扩围增项,在更多领域实行政府购买服务。完善政府采购制度,增强政府采购的政策功能,提高采购全过程的透明度。多措并举发挥好财政资金的引导作用,带动更多社会资本加大对公共服务领域的投入。

所谓做好“除法”,就是要强化财政管理,保障财政资金的安全、规范、高效使用。要完善权责管理制度,努力形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。深入推进简政放权,建立权力和责任清单。加快财政法治建设,严格落实预算法要求,切实加强地方政府性债务管理。建立健全财经法规规章有关审批责任追究制度。完善资金分配内控制度和监管机制,加快建立事前事中事后的全流程监管体系,实现“审批到哪里,监督问责到哪里”。加快财政部驻各地专员办工作转型,实质性嵌入预算管理,强化转移支付资金编报审核、执行监控和绩效评价,不断提升监管成效。深入推进财政系统内部控制建设,狠抓制度执行,有效防范风险。□

