

## 动态

### 甘肃： 预算公开工作持续推进

2017年，甘肃省省级预算公开工作持续向纵深推进。一是落实预算公开重视公开时效、内容准确、形式规范的基本要求。在省人代会审查批准省级预算第10日“原汁原味”公开“关于2016年全省财政预算执行情况和2017年全省及省级财政预算草案的报告”和“甘肃省省级2017年预算”，并同步公开“2017年财政专项资金管理清单”。二是预算公开坚持问题导向。2017年，政府预算公开17张表，比上年多7张，内容涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，进一步细化公开了预算相关文字说明和图说预算。部门预算公开至少10张表，比上年多4张。预算公开首次增加了政府一般债务、专项债务限额和余额情况表、社会保险基金收支预算表，省本级机关运行经费安排情况表、2016与2017年省本级“三公”经费安排对比表，“三公”经费比上年同比下降9.7%。部门预算公开还说明了因公出国（境）团组数及人数，公务用车购置数及保有量，国内公务接待的批次、人数、经费总额，以及有关专业名词解释。三是预算公开方便社会监督。从2017年起，对省财政厅网站财政数据公开专栏展示进行优化，设置省级部门预算编制单位分类目录，部门或机构名称对应链接各部门门户网站、预算信息公开网址。进一步对省级部门预算公开内容统一规划、统一口径、统一字段、统一排序，原则上集中一天内公开。四是探索预算管理全程公开。除涉密信息外，所有使用财政资金的省级党政机关和事业单位，均向省人大报送部门预算草案，包括13张报表

和5个方面的详实文字说明。部门申报的业务经费分项明细用途，以及项目资金的立项依据、实施期限、资金管理辦法、主要用途、下达时限和形成有效支出的时间节点等内容，首次报送人大代表一并审查。立足浅显易懂的文字和直观图标的形式，财政编制了《甘肃省省级部门预算核定规范》，会同人大财经委编制了《政府预算解读-2017》，做到每个代表人手一份，方便代表更加客观地审查预算。部门在预算执行中，还要将项目资金分配、政府采购、预算绩效目标管理等管理信息适时公开。

（安志刚 杨琨）

### 安徽东至， 支持发展“生态+”产业

为促进绿水青山与金山银山的有机融合，安徽省东至县财政局积极支持发展“生态+”产业，践行绿色发展理念。一是支持生态+新兴产业。支持实施“调转促465行动”，建设战略性新兴产业基地。到2020年，战略性新兴产业产值年均增长20%以上，规模以上战新企业数达到30家以上。二是支持生态+旅游产业。设立500万元旅游发展资金，主要用于旅游规划编制，对重点景区基础建设、旅游公共服务设施建设的补助，对乡村旅游发展、市场主体培育、旅游特色产品开发的奖励等，其中专项用于奖补的资金200万元。推进旅游发展，创建国家全域旅游示范县。三是支持生态+健康产业。推动山区经济发展模式创新，推进旅游、养老、养生、中医药保健、生态农业、现代林业等融合发展，加快构建“养、健、食、医”四位一体的健康产业链，将大健康产业培育成为转型升级发展的新引擎。到2020年，建成20个大健康产业项目，打造5个体

现徽凤皖韵、凸显专精美活、实现宜居宜业的特色小镇。四是支持生态+农业产业。设立现代农业发展专项资金200万元，加快推进农业现代化，构建新型农业经营体系，优化农业结构，推动农业提质增效，实现三次产业结构中一产比重逐年下降，到2020年底培育现代农业产业联合体30个以上，规模以上农产品加工企业达到50家，农业产业化经营总产值50亿元。

（钱钟龄）

### 福建梅列： 分类推进脱贫攻坚工程

福建省三明市梅列区财政局分类施策，积极推进脱贫攻坚工程。一是针对农村贫困人口推进全面脱贫。提高农村低保起点线至3500元，实现低保线与贫困线“两线合一”，贫困户每月人均收入超492元。二是针对有劳动能力人口帮助实现就业。与贫困户开展结对帮扶，开展介绍务工、传授技术等帮扶，目前已挂钩帮扶农户17户32人。三是针对自然条件致贫人口采取整体搬迁。近年来，先后建成陈大双江新村、贵溪洋新村等6个“造福工程”集中安置区，搬迁农户300多户。实施480多户农村危房改造。四是针对病、困致贫人口给予临时救助。加强医疗救助，低保对象、建档立卡贫困人口住院医疗费用经医保补偿后，个人自付合规费用在年度基本住院最高救助限额内给予70%救助。

（本刊通讯员）

### 山东临朐： 三项举措点亮“阳光财政”

山东省临朐县积极做好预决算公开工作，在不断细化公开内容基础上，扩大公开范围，公开透明的现代预算管理

## 动态

体系得到进一步完善。一是细化公开内容,部门预决算公开更详尽。以公开为常态、不公开为例外,详细公开部门预算,公开内容包括本部门职责、机构设置、一般公共预算收支情况、政府性基金收支情况、机关运行经费情况等,涵盖全部财政拨款收支情况、非财政拨款收支情况。同时政府采购、预算绩效管理、国有资产占用等情况也按要求及时公开。预算支出全部公开到功能分类项级科目,并按规定公开到经济分类科目。二是扩大公开范围,财政预决算公开实现县乡全覆盖。在全县所有一级部门预决算公开的同时,大力推动乡镇预决算公开,13处乡镇全部在县政府门户网站对预决算信息进行了公开。乡镇财政预决算除公开一般公共预算、政府性基金等收支情况外,三公经费、政府采购等民生关注的热点也一并进行公开;对一般公共预算收支、三公经费等公开内容进行细化,方便群众看懂镇街财政财务信息。通过村务公开栏等方式及时将民生政策落实情况进行公开,让群众更加详细了解所享受的民生政策。三是拓展公开主体,推动部门单位财务信息公开。在做好一级预算单位预决算信息公开的基础上,扩大公开主体,建立行政事业单位财务信息公开试点制度,选择教育和卫计系统进行试点。同预算公开相比,财务信息公开范围由一级预算单位拓展到包括二级预算单位的所有部门单位;公开内容上,公开资产负债表、收入支出表、财政拨款收入支出表、经费支出情况表等会计报表,对资产负债情况及专项资金分配使用、财务收支、政府采购、“三公”经费等情况进行详细说明,内容上更加详实;公开时间上,暂按照每半年一次公开进行试点,在条

件成熟时,逐步过渡到每季度乃至每月一次公开,确保了干部群众及时、准确、全面掌握部门单位财务信息。

(马乐亮 郭鹏)

### 湖南衡阳： 推进预算绩效评价结果应用

为提高财政资金使用效益,湖南省衡阳市财政局在预算绩效管理突出结果应用,推进财政支出由“重分配”向“重绩效”转变,逐步完善“花钱必问效”的机制。一是将绩效评价结果作为以后年度预算安排的重要参考,探索与预算编制的结合机制。2016年,市财政对市级工业技改资金、服务业发展资金、开放型经济发展资金、环境保护专项资金、科技项目资金、教育费附加和地方教育附加资金、农业公共服务资金、农田水利建设资金、文化产业发展引导资金等九大专项资金纳入重点评价范围。根据2016年度绩效评价结果调整了2017年度预算安排。科技项目资金、农业公共服务资金、农田水利建设资金2017年度预算分别调增至2100万元、2900万元、1700万元;服务业发展资金结余规模大,未能充分发挥资金使用效益,2017年起取消财政预算安排。二是将绩效评价结果及时反馈给被评价单位,建立反馈和整改机制。对部门资金的绩效评价,财政第一时间将绩效评价结果反馈给预算单位,要求预算单位针对评价报告中提出的资金管理存在的问题及建议进行整改,对整改不到位的调减或取消预算安排。三是将绩效管理考核结果纳入政府考核体系,建立目标责任考核机制。在全市目标管理考核中明确专项资金和部门整体支出预算绩效目标申报不完整不规范、资金管理办法不

规范、指标下达不及时、绩效评价不及时不科学、绩效目标和绩效评价报告未按要求公开,对绩效评价发现的问题整改不到位的给予扣分。

(周林)

### 四川开江： 创新开展扶贫信贷模式

四川省开江县创新开展扶贫信贷模式,支持建档立卡贫困户脱贫致富奔小康。一是实行贷款奖补。对金融机构向贫困户发放的贷款,按实际新发放贷款总额的1%给予经办金融机构补助。二是落实扶贫贷款贴息资金。对贫困户发展家庭种养业、加工业、旅游业以及购置农机具贷款按实际贷款利率给予贴息。对贫困户住房建设和农业产业化项目固定资产投资贷款按一定比例给予贴息。三是对贫困户购买信贷保证保险给予全额补贴。

(本刊通讯员)

### 贵州丹寨： 脱贫攻坚实现“五个覆盖”

贵州省丹寨县以整合财政专项资金改革试点为抓手,提出了“五个全覆盖、五个一个不少”的精准扶贫思路,对全县扶贫任务进行分解细化,按五种类型分类施策。一是农村合作经济组织全覆盖,整村脱贫一个不少。2016年,共整合财政资金6000万元,安排每村30万元以上资金到全县161个行政村作为村集体经济项目资金。同时,对无产业的村,按照政府扶持10至30万元的资金入股企业,年底按照不低于8%的利润进行分红。二是实施金融扶贫全覆盖,金融脱贫一个不少。采取“村社联建”模式,成立扶贫开发合作总社,以贫困户“特

惠贷”到户贷款入股合作总社，合作总社按每年不低于8%的资金分红给贫困户，全县发放贫困户“特惠贷”资金5816万元，建档立卡贫困户1438户。三是实施龙头企业主导产业全覆盖，产业脱贫一个不少。采取“土地流转、入股合作、参与基地建设”等方式入股企业或合作社，让贫困户获得租金、股金、薪金增收脱贫。目前，全县初步入股产业资金达1824.31万元，覆盖带动贫困村29个，贫困人口3336人。四是实施培训就业全覆盖，就业脱贫一个不少。建立贫困人口就业安置数据信息库，通过采取“就业培训促进就业、依托产业发展扩大就业、职业技能培训带动就业、劳务培训输出优化就业”等有效措施，让贫困群众实现就业。目前，全县共投入培训就业资金94.51万元，培训贫困户次数20余次、1307余人次。五是实施社会扶贫共享全覆盖，社会扶贫一个不少。用好各社会力量的帮扶资金，对全县9000多名孤残困难户进行现金直补，人均补助2000元以上；通过统筹整合财政专项资金以“三变”形式增加收益，用于补助贫困人口，2016年整合7000余万元资金以“三变”形式，入股茅台生态农业、昌昊金煌等经营主体，每年有入股收益金560万元，将分配到脱贫贫困人口9000名，人均增收620元以上。

(陈贵旭 熊兴荣)

### 河北专员办： 推进中央专项转移支付资金 闭环管理

河北专员办将中央对地方专项转移支付资金监管作为工作重点，按照全流程工作要求，坚持精准发力，逐步嵌入中央专项转移支付资金申报、使用、绩效

评价等三个重点环节，着力加强中央转移支付资金的全链条监管，推进财政预算监管工作提质增效。一是规范申报，推进前置性审核。坚持关口前移，严把中央专项转移支付资金申报关口。依托财政预算监管联合机制，与河北省财政厅密切协作，与财政厅召开座谈会，提前沟通，了解基本情况和工作进度，明确申报工作要求。通过在财政厅内网联合下发通知，对市、县财政部门提出申报资料的规范性要求。针对申报审核数据量大的特点，充分利用ACCESS数据库软件、设计辅助审核表格等方式，开展全面集中汇审，进行全面数据分析。在全面集中汇审的基础上，会同相关主管部门开展联合督导、实地核验，提高审核质量。二是强化督导，开展执行监控。在做好中央转移支付资金提前下达督导工作的基础上，重点对经济社会有重大影响的民生政策和重大项目支出开展过程监控。通过政策调研、座谈会、现场核验等多种方式，适时开展中央转移支付资金执行监控，加强政策宣讲和实地督导，全面了解重大财政政策的贯彻落实情况，提出相关建议。并通过召开专题会议、发文等方式通报情况，共同提出整改意见，并督促相关单位认真贯彻落实，强化资金管理。三是健全流程，推进绩效评价。按照“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”工作要求，建立完善绩效评价工作方案，积极探索切实可行的方式方法，认真做好中央专项转移支付资金的绩效评价工作，切实引导各级财政及项目主管部门树立绩效管理理念，建立完善绩效评价工作机制，探索绩效评价结果的有效应用方式，督促完善绩效问责机

制，切实提升财政资金使用效益。

(刘劲松)

### 四川专员办： 强化部门决算审核过程管控

为确保2016年度部门决算审核工作有序推进，四川专员办从四个方面梳理工作清单，建立部门决算审核“清单化”管理工作机制，强化对决算审核工作过程的动态管理。一是以问题为导向，制作“历史数据问题清单”。通过梳理历史已开展的部门预算决算审核情况，结合日常开展的银行账户管理和国库授权支付情况等，整理出中央预算单位部门预决算中的关键点、风险点和问题点，为审核工作快速找准“突破口”提供参考。二是以明确工作要求为目标，制作“被审核单位应提供的资料清单”。在开展实地审核工作前，向被审核单位下发“应提供的资料清单”，要求被审预算单位按照清单涵盖的预算、财务、资产、账户、人员编制等方面内容，提前分类准备相关的制度文件、报表、账册、凭证等资料。三是以规范审核为目的，制作“决算审核项目清单”。对应文件规定的具体审核事项内容，建立有较强指导性的“决算审核项目清单”，内容包括但不限于规定内容，可自主添加扩展重点关注事项。所有清单项目，设定责任人、完成结果和时间进度等，清单内容逐项落实，并划分责任进行跟踪、督促。四是以强化预算管理为宗旨，制作“问题整改落实清单”。在决算审核工作的汇总阶段，将所有已形成《财政审核工作底稿》的问题，按照文件规定进行归集整理，制作“问题整改落实清单”。将所有查出的问题一一列示，逐项整改落实，体现审核成效。

(梁莉)