

江西瑞金：凝心聚力 精准扶贫

江西省瑞金市扶贫和移民办

瑞金是全国著名的革命老区和罗霄山特困片区扶贫攻坚重点县市，总人口69万人，有“十三五”省定贫困村49个，2014年建档立卡贫困户25323户78914人。在党中央、国务院的亲切关怀下，瑞金市抢抓振兴发展重大历史机遇，把脱贫攻坚作为振兴发展的重大政治责任和第一民生工程来抓，坚持扶贫工作优先部署，积极探索可复制、可推广的经验做法，努力打造全国革命老区扶贫攻坚示范区瑞金样本。2015年全市减少贫困人口22569人，“十二五”期间累计脱贫9.72万人，贫困人口减少63.3%，贫困发生率由28.37%降至10.09%。瑞金进入建国以来扶贫成效最大，减贫进程最快的时期，2015年贫困县工作考核位列全省第一名。

精准识别 摸清贫困底数

为了摸清贫困底数，有的放矢，打赢脱贫攻坚战，瑞金市坚持统一标准，统一做法，分级负责的方式，严格执行农户申请——村民小组评议——组级公示——村民代表大会审核——村委会公示——乡镇人民政府复核——村委会公

告的精准识别七步法和“七个一票否决、四个从严审核”的识别标准和程序，逐村逐户开展摸底调查、复核认定和精准识别回头看，以及全程公示摸底情况、拍摄录像和建档立卡等工作，真正把贫困对象识别出来。在此基础上，在各行政村推行了村级一室（精准扶贫工作室）、一橱（贫困户档案橱）、一袋（贫困户脱贫档案袋）、一牌（贫困户脱贫销号公示牌）、一卡（精准扶贫工作卡）“五个一”工作法，变“面上掌握”为“逐户摸准”，夯实了精准扶贫工作基础。同时，根据贫困原因梳理为因病、因残、因学、缺土地、缺技术、缺劳力、缺资金以及交通条件落后、自身发展动力不足等12种类型，为精准扶贫，精准脱贫分类施策打牢了工作实底。

精准施策 打赢脱贫攻坚战

一是大力发展扶贫产业“拔穷根”。2015年，瑞金市通过“选准一个产业、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、扶持一笔资金、培育一套服务体系”五个一的方式实施产业扶贫，因地制宜发展了一批蔬菜、油茶、脐橙、烟叶、白

莲、养蜂、蛋鸭、肉牛等特色产业，以干部帮扶、能人带动、资金奖补等方式帮助贫困户选准一个产业，确保贫困户产业发展全覆盖。此外，还积极探索发展了光伏、电商、乡村旅游等扶贫产业新路径，加快了贫困群众脱贫步伐。积极培育龙头企业和农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，通过打造一个龙头来引导贫困户抱团发展。如在推进油茶产业精准扶贫过程中，与龙头企业合作，以“回购返租”模式，把原本需要6年才能有收益的油茶产业项目变成了当年就可以实现收益的“短平快”项目。通过这种模式，49个贫困村3547户产业扶贫户户均收益达2072元，人均收益达581元。采取“龙头企业+基地+贫困户”“合作社+基地+贫困户”等多种形式，建立一套利益联结机制。培育了全省首家合作社联合社，入社农户可将农产品通过联社的销售渠道进行销售，并由联社统一购买农药、化肥、饲料等，实现优势互补、资源共享、互利互惠、合作共赢，帮助社员年均增收1万元以上，周边农户也可以通过土地流转收取土地租金，极大提高了群众收入。建立

不止在秦皇岛职业技术学院，河北省多所职业技术学院均建立了这种模式。

政府与社会资本的投入无疑将成为职业教育发展的加速器。近年来，河北省坚持政府投入为主，充分发挥市场机制作用，积极引导社会资本投入。按照规划，到2020年，河北将建立起与社会主义市场经济体制相适应、基本满足事

业发展需要的中职教育多元经费投入体系，形成以政府投入为主，行业、企业及其他社会力量共同支持的经费投入长效机制。届时全省将形成与河北省现代产业体系相匹配，与社会充分就业相适应，办学类型和学习形式多样、中职高职有机衔接、职业教育与普通教育立交互通，学校企业社会相互融合，体现终

身教育理念，具有河北特色、国内一流的现代职业教育体系。

宏伟蓝图已经绘就，梦想正在照进现实。在河北各级财政的不断支持下，河北职业教育改革创新活力必将不断迸发，越来越多的“燕赵工匠”将不断涌现，浇灌出更多更美的“河北制造”之花。□

了财政扶贫投入增长机制,将每年新增财力的15%用于扶贫开发,通过扶持一笔资金来推动扶贫产业的发展,重点对蔬菜、油茶、脐橙、烟叶、白莲、养蜂等产业进行了扶持,明确了扶持标准。2015年,瑞金市按省级贫困村每村100万元,建档立卡的扶贫开发户、扶贫低保户每户1万元的标准,筹集了2.8亿元专门用于扶持扶贫产业。截至目前,第一批贫困户发展产业奖补资金已发放3999户1999.4万元,第二批近4000万元的奖补资金正在组织审核发放。2016年,瑞金市大力实施金融扶贫,利用“产业扶贫信贷通”等金融产品,为所有有资金需要的产业扶贫户发放3年期全额贴息贷款,截至2016年6月份,全市已发放产业扶贫贷款11927万元,为2401户产业扶贫户解决了资金需求难题。此外,还采取光伏贷款的方式,积极鼓励村集体和贫困户大力发展光伏产业,争取建成41个村级光伏电站和800套户用光伏发电系统。目前,已建成村级光伏电站6座,吸纳了35户贫困户参与共建,据测算,入股的贫困户户均年分红不低于3000元。不断完善社会化服务体系,为贫困户提供种苗繁育、农资配送、市场信息及产品营销等全过程服务,培育一套产业服务体系。特别是在电商扶贫中采取“贫困户+合作社+电商”的模式,组织贫困户进行农产品生产和加工,带动贫困群众脱贫致富。如重点打造的壬田镇凤岗村廖奶奶咸鸭蛋专业合作社电商扶贫项目,由32名贫困户发起成立。合作社无偿向贫困户提供鸭苗,贫困户按照要求饲养、产蛋、合作社再定价回收,并制成咸鸭蛋,通过“农村e邮”平台销售。到目前为止,合作社共销售咸鸭蛋200万枚,贫困户年增收约2万余元。为壮大电商产业的发展,全市每年安排1000万元专门用于扶持“电站”产业,如今,已建成“农村e邮”站点25个,计划新建标准化站点40个。通过产业扶

贫“五个一”的实施,全市成功打造田坞片区万亩蔬菜基地、院溪村猕猴桃基地和华屋大棚蔬菜基地等近20个产业扶贫示范点,引导因地制宜发展了油茶11万亩、脐橙10万亩、烟叶2.53万亩、毛竹18.7万亩、商品蔬菜6.4万亩、花卉苗木7400多亩、养蜂4200多户,产量达400吨,产业扶贫已成为贫困群众斩断穷根的主渠道。

二是全力推进易地搬迁“挪穷窝”。瑞金市按照“移民搬得出、长期稳得住、逐步能致富”的工作宗旨,坚持“以人为本和政府引导、群众自愿、梯度安置”的原则,把易地扶贫搬迁工作列入重要的精准扶贫工作中,统筹规划、精确瞄准、加大投入、整合资金、完善政策,有序引导贫困人口向县城经济开发区、中心乡镇、中心村搬迁,易地扶贫搬迁工作速度快,效果好。2015年,全市成功帮助生产生活困难群众558户、2568人实现搬迁。2016年,出台了更加有力的补助政策,建档立卡贫困户的建房补助不低于2万元,其中中央、省每户补助8000元,通过市投融资平台每户补助1.2万元。目前,已全面落实2016年度易地扶贫搬迁对象1250户5880人(建档立卡贫困户531户2500人),叶坪大胜村梦想家园、万田乡梦想家园、日东乡沿岗村沿岗新村等24个移民集中安置点(其中进城团购房安置点1个,进园即梦想家园·红都新城移民安置点1个,乡镇安置点11个,中心村安置点10个,保障性住房安置点1个)已经全部开工建设。

三是精心筑牢兜底扶贫促保障。老百姓常说“救护车一响,一头猪白养”,可见医疗费用对老百姓来说是个沉重的负担。据统计,在全市78914名贫困人口中,因病致贫返贫的比例高达56.7%。为解决贫困户因病致贫返贫的问题,在提高低保、五保补助标准,做到应保尽保的同时,构筑起新农合补偿、大病保险补偿、疾病商业补充保险、医疗救助

四道保障线,对建档立卡贫困户医疗救助标准符合病种的提高到50%,非病种提高到30%。将建档立卡贫困户纳入新型农村合作医疗、养老保险范围并由政府代缴;为建档立卡贫困户购买了基本医疗补充保险,参保对象医疗费用报销比例最高可达90%。到目前为止共有201人获得农村贫困人口疾病医疗商业补充保险补偿,补偿金额达70.37万元。

精准管理 确保工作落实处

一是织牢扶贫组织网络。成立了市、乡、村三级扶贫组织,强化了扶贫力量。市里成立了精准扶贫攻坚战领导小组,并增加了扶贫部门的人员编制,充实了扶贫力量;乡镇成立了扶贫和移民办公室,配备了2名以上的扶贫专干;村委设立扶贫工作室,由“第一书记”,协助村委抓精准扶贫工作。安排了135万元用于加强精准扶贫攻坚组织保障体系建设,为扶贫攻坚工作提供了强劲的动力。

二是压实工作责任。严格落实脱贫攻坚主体责任,市、乡、村三级层层签订责任书,形成一级抓一级、层层抓落实的扶贫工作责任体系。紧密结合“连心、强基、模范”三大工程,健全单位定点扶贫、干部结对帮扶机制,落实“6543”结对帮扶,让每一户贫困群众都有干部结对帮扶。

三是健全考核管理。完善贫困户动态管理机制,做细做全帮扶记录,做到“干部算账、村级做账、社会中介核账、贫困户认账”。加大对帮扶干部的管理力度,对扶贫工作中不作为、慢作为、乱作为的干部进行约谈提醒、诫免谈话、严格问责,对违规违纪行为予以严肃查处。对符合任用条件的干部需经贫困群众评议、认定、推荐方可提拔重用。继续强化考核问责机制,对帮扶不力,年度考核不达标的单位实行“一票否决”。

责任编辑 雷艳