

# 开业创佳绩 行稳以致远

## ——亚洲基础设施投资银行开业运营一周年

财政部副部长 | 史耀斌

2016年1月16日，中国国家主席习近平出席亚洲基础设施投资银行开业仪式并致辞，亲自见证了57个成员国代表团团长共同按下开业启动键，为亚投行纪念物“点石成金”揭幕。这象征着亚投行作为国际多边开发体系的新成员和新伙伴正式起锚远航。“天时人事日相催，冬至阳生春又来”。一年时间转瞬而过，在各成员的大力支持下，亚投行管理层和全体职员同心协力、奋发有为，秉持“精简、廉洁、绿色”的运营理念，成功推动项目贷款、建章立制、机构组建、职员招聘等各项业务齐头并进。亚投行作为新多边开发机构所展现出的效率和潜力赢得了国际社会的广泛赞誉。在此过程中，中方积极发挥作为第一大股东国和东道国的话语权和影响力，为亚投行首创佳绩提供了有力支持。

### 业务运营取得“开门红”

有效增加亚洲地区基础设施投资，动员各种资源特别是私营部门资金投入基础设施建设领域，推动区域互联互通和经济一体化进程是广大发展中国家对亚投行的共同期待。鉴此，亚投行结合2030年可持续发展议程以及亚洲基础设施建设和可持续发展的现实需求，充分考虑与世界银行、亚洲开发银行等现有多边开发机构的业务互补，研究提出可持续基础设施、跨境互联互通和动员私营部门资源三大战略重点。贷款业务是多边开发机构履行自身宗旨的具体载体。2016年，亚投行按照高标准和规范化的多边程序批准了9个项目，贷款总额达17.3亿美元，超过原定5—12亿美元的年度计划目标。上述项目主要聚焦交通和能源两大领域，位于巴基斯坦、孟加拉、塔吉克斯坦、

印度尼西亚、缅甸、阿曼、阿塞拜疆等“一带一路”沿线国家。这些项目的实施将为改善借款国的投资环境、加快工业化和城镇化进程、促进经济结构转型、增进区域经济合作带来广泛而深远的影响。与此同时，亚投行还着眼长远，结合国际发展领域新趋势和发展中成员国多样化需求，搭建了近30个项目的储备库。可以说，亚投行正按照习近平主席、李克强总理指明的方向，朝着建成互利共赢和专业高效的基础设施融资平台稳步前行。

业务运营的高效得益于亚投行治理结构的创新。亚投行采用了三级架构即理事会、董事会和以行长为首的管理层。理事会是亚投行最高的决策机构。2016年6月25—26日，亚投行在北京成功举行以“基础设施发展伙伴关系”为主题的首届理事会年会。各国理事围绕亚投行发展壮大提出了指导意见和建议。为节约运营成本、提高运营效率，亚投行创新采用董事会非常驻机制，除每季度召开一次董事会外，通过董事会下设政策和战略委员会、预算和人力资源委员会以及董事会专题吹风会等多种渠道，加强非常驻董事与管理层之间的沟通和交流。管理层除组建常规的战略与政策、人事、司库、业务运营等部门外，还探索设立了多项职能合一的合规有效性和廉政局，为亚投行加强监管、杜绝腐败、高效运营提供制度保障。

业务运营的规范得益于亚投行自身勤习“内功”。在建章立制方面，亚投行在借鉴现有多边开发机构经验做法的基础上，制定并通过了《财务政策》

《环境与社会框架》《采购政策》等十余项政策文件，为亚投行高标准、规范化运营提供了政策依据，同时启动首个行业战略——能源战略的制定和磋商工作。在职员队伍建设方面，亚投行按照“公开、透明、择优”原则，同时面向成员和非成员国招聘高素质专业人才。2016年共招聘来自24个国家的近80名专业人员，包括行长、5位副行长和1名法律总顾问在内的高级管理层悉数到位。

亚投行的运营成效和发展前景得到了国际社会的高度肯定，除原有的57个创始成员国外，已有来自域内外的30个经济体正式提出加入意向。随着新一轮成员加入，亚投行将进一步向全球性多边开发机构的方向迈进。

### 国际合作崭露头角

“明者因时而变，知者随事而制”。亚投行既肩负着弥补亚洲基础设施投资缺口的历史使命，同时也将为完善全球经济治理体系带来“正能量”。正如习近平主席所指出，亚投行顺应了世界经济格局调整演变的趋势，有助于推动全球经济治理体系朝着更加公正合理有效的方向发展。2016年，面对世界经济持续低迷、长期增长动能不足的局面，全球的目光都投向了中方作为轮值主席的二十国集团(G20)，期待G20贡献务实成果，引领全球经济走出泥潭。在中方的推动下，亚投行首次亮相重大国际多边舞台，全面参与了G20投资议题下的“多边开发银行关于支持基础设施投资行动的联合愿景声明”“全球基础设施互联互通联盟倡议”等核心成果的讨论和制定工作。其中，为向全球市场释放积极信号、提振私营部门对基础设施投资的信心，G20拟请多边开发银行在“多边开发银行关于支持基础设施投资行动的联合愿景声明”中提出支持基础设施的具体量化目标。亚投行主动展现新机构的活力和勇气，与世行、新开发银行一道率先公布支持基础设施投资的量化目标，产生了良好的示范效应。

此外，亚投行积极构建发展伙伴关系，与世行签署了联合融资框架，与亚行、欧洲复兴开发银行等签署了合作备忘录，为其在运营初期利用现有机构资源和影响力拓展业务空间提供了有力支撑。在2016年亚投行批准的9个项目中，与现有多边开发机构的联合融资项目达6个，贷款金额约占总额的73%。这些合作充分说明，亚投行作为国际发展领域

的新成员、新伙伴，不是对现有机构的威胁和挑战，而是对现有全球和区域多边金融机构的有益补充。

### 构建“共赢”格局 展现中国智慧

习近平主席曾多次表示，倡议成立亚投行，是中国承担更多国际责任、推动完善现有国际经济体系、提供国际公共产品的建设性举动。财政部作为亚投行业务的窗口部门，鼓励亚投行积极参与“一带一路”“国际产能合作”等倡议和战略，同时更加注重践行利益共同体和命运共同体的新型义利观，维护亚投行的机构利益及广大发展中成员的利益。

积极履行中方作为股东国和东道国的各项义务，为亚投行的业务运营保驾护航。及时履行出资义务，截至2016年底，共计向亚投行实缴资本金23.82亿美元，极大提升了亚投行在业务运营初期的财务能力；会同有关部门和北京市，切实按照《总部协定》和《东道城市备忘录》要求，为亚投行在华运营提供各类便利，并启动亚投行永久总部大楼建设工作。同时，充分尊重多边规则和程序，通过理事会、董事会等决策机制发挥影响，提高机构决策和运营的透明度，在国际社会中树立亚投行作为多边开发机构的非政治化形象。

着眼构建以合作共赢为核心的新型国际关系，积极通过亚投行维护发展中国家的发展权益。为支持发展中借款国做好项目准备工作，中方主动出资在亚投行设立项目准备特别基金，并于2016年完成首笔捐资1000万美元。随后，英国、韩国也分别承诺向亚投行项目准备特别基金捐资。在能源战略磋商过程中，着眼于我国及广大发展中国家在化石燃料发电上的现实需求，积极宣传中国相关经验和先进实践，成功引导各方同意将支持使用最清洁技术的化石燃料发电项目纳入亚投行的能源战略。

“莫道今年春将尽，明年春色倍还人”。财政部将在党中央和国务院的正确领导下，继续发挥最大股东的引领作用，在遵循多边程序和规则的前提下，积极参与和引导亚投行战略制定进程，做好吸收新成员工作，巩固和拓展国际发展伙伴关系，进一步提高机构能力和资金实力，以亚投行为平台，推动我国国家战略与域内外成员国的发展战略对接，将实现中华民族伟大复兴的“中国梦”与亚洲共同繁荣的美好梦想相通，为亚洲乃至全球的可持续发展不断注入新的生机和活力。☐