

动态

福建： 有效落实为民办实事项目

2016年,福建省财政按照“办快、办实、办好”原则,统筹财力配置,积极筹措资金,有效推进22项为民办实事项目落实。全年项目总投入达267.4亿元,主要用于脱贫攻坚、生态文明以及教育、社保、医疗、住房、交通等服务体系建设。一是建立通报机制。实行“一月一汇报、一季一通报、半年一小结、年终一总结”的工作机制,强化对为民办实事工作的跟踪督查和情况反馈。实行按季对项目资金下达进度进行通报制度,明确部门预算支出执行主体责任,督促主管部门加快资金拨付。二是实施支出提速。明确资金拨付时限,对省本级预算安排的资金,在人大批准预算后60日内全部下达;对需要中央配套的资金,及时协调财政部明确补助金额,确定分配方案并下达;强化前期准备工作,提前做好可行性研究、评审、招投标、政府采购等工作,确保资金一下达就能使用;简化项目申报程序,将部分项目资金分配权和审批权下放,允许市县在完成省级下达任务的前提下,结合本级资金,在同一科目下统筹使用。三是加强资金监管。强化为民办实事资金监督检查,严肃查处挤占、挪用、浪费为民办实事资金的行为,确保资金专款专用。及时跟踪、协调项目实施和资金拨付中存在的问题,确保资金安全到位。

(冰卿)

山东： 支持深化医药卫生体制改革

2016年,山东省财政统筹资金239.6亿元,同比增长13.94%,全力支持医药

卫生体制改革纵深推进。统筹安排166.6亿元,支持完善居民基本医疗保险制度,将政府补助标准由每人每年380元提高到420元,落实城乡医疗救助、优抚医疗保障、疾病应急救助等基本保障制度,不断健全全民医疗保障政策体系。统筹安排11.6亿元,巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制,支持乡镇卫生院国医堂、基层卫生人才培养等重点项目,不断推进基层卫生服务能力提升。统筹安排35.1亿元,支持全省基本公共卫生服务均等化建设,将基本公共卫生服务项目人均经费标准由40元提高到45元,保障12大类45项基本公共卫生服务项目和30多项重大公共卫生服务项目落实,健全完善专业公共卫生服务体系。统筹安排26.3亿元,支持全面推开城市公立医院综合改革,巩固县级公立医院综合改革成果,落实取消药品加成政府投入政策,加大住院医师规范化培训支持力度,促进医疗重点事业发展。

(严文达 梁国磊)

江苏沛县： 助推医疗卫生事业发展

2017年,江苏沛县将不断完善政府卫生投入机制,安排资金7.5亿元,助推医药卫生体制改革和医疗卫生事业发展。一是深化县级公立医院改革。落实对公立医院的财政投入政策,取消医院药品加成,全面实施药品零差率销售,破除“以药补医”,构建稳定长效的公立医院补偿机制。二是提升公共卫生服务水平。继续实施基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目,提高人均经费标准。2017年,基本公共卫生服务人均标准提高到60元。强化公共卫生服务项目绩效考核和日常监管机制,加强资金

管理和使用,提升服务效益。三是健全基本医疗保险制度。完善全民参保登记制度,推进非公经济组织从业人员、农民工等特殊群体参保。落实城乡居民基本医保筹资稳定增长机制,提高医保筹资和保障水平。2017年,城乡居民基本医保人均政府补助标准由425元提高到470元,人均筹资水平由545元提高到620元。进一步增强城镇居民医保和新型农村合作医疗的融合,逐步建成覆盖城乡、统一管理的城乡居民基本医疗保险制度。

(王书勤)

安徽蚌埠： 坚持共享发展打造幸福民生

安徽省蚌埠市财政部门牢固树立共享发展理念,创新工作思路,由“解困民生”“普惠民生”向“幸福民生”转变,积极打造民生改善“升级版”。2016年,全市共实施33项民生工程,投入资金55.2亿元。一是聚焦三农发展。改善农业生产条件,改造提升完成除险加固小型水库4座和新建小型水闸133座,改造中小灌区10.74万亩和灌区末级渠系11.7万亩,建成农村道路1058.5公里。优化农村人居环境,建设26个省级中心村及垃圾处理工程,整治建设乡镇政府驻地建成区22个,完成22个乡镇、6954户的改水改厕工作。做好农民生活保障,结合扶贫攻坚,改造农村危房4400户,向10.55万农村低保户、五保户发放补助3.34亿元;培育新型农民上千人,促进农民就业。二是助力教育文化。加大义务教育经费保障,投入3.84亿元,免除学杂费、免费提供教科书、寄宿生生活补助等优惠政策受益学生达67.63万人次,维修改造校舍33.48万平方米;支持高中、中职教育发展,有2.1万名学生累

动态

计获补助资金4381万元。加大文化设施建设,丰富城乡居民精神文化生活,全市74个公共文化场馆全部实现免费开放;开展农村文化活动千余场,农家书屋更新出版物9.24万册,放映电影1.13万场,体育活动4000余次。三是优化医疗服务。建成区域性医学检验中心和蚌埠市中医院新院区,实现县级医院的首诊门诊量上升到80%以上,提高县、镇、村卫生医疗机构一体化管理服务水平。同时,落实新农合及大病保险、城镇医保政策资金13.27亿元,受益313.81万人,救助贫困残疾人2.74万人。四是提高生活质量。建立食品质量“检测网”,新建蔬菜农残快检系统56套、畜牧快检系统10套、水产品快检系统15套;建设乡镇食品药品监督管理所食品检验室22个、社区食品和食用农产品批发市场(含农贸市场)食品快速检验室17个。持续提升城市居民住房水平,新增城市棚户区改造2.41万户,基本建成2.19万户;整治改造10个城市老旧小区67.76万平方米等。

(屈建文)

湖南涟源： 推进乡镇财政管理体制变革

近年来,湖南省涟源市勇于先行先试,大胆实践探索,全面推进乡镇财政管理体制变革。一是全面监管,有效规范乡镇财政管理。进一步完善“乡财市管乡用”制度,在以乡镇为独立核算主体不变的前提下,采取“预算共编、资金统拨、支出控制”的管理方式,由市财政统一管理各乡镇财政资金,并分乡镇进行财务核算,把财政监督贯穿于乡镇财政财务管理的各项资金、各个环节。特别是对资金下达、资金使用情况

及使用效益,做到事前预警、事中跟踪、事后问效的全过程监控,强化乡镇财政收支管理,从严控制一般性支出,确保收入有据、支出有序、收支有度。同时,扎实推进乡镇财政组织机构标准化建设,真正发挥好乡镇财政所“管家”职能作用。二是兜底保障,有效减轻乡镇财政压力。针对乡镇保运转、保工资困难的问题,涟源市结合实际确定人员经费、行政运转经费、专项经费等方面的标准,将乡镇收入支出全部纳入预算管理,并对乡镇在编在岗人员不区分供养类型,实行统一的供养标准、工资发放方式和“四险一金”。三是盘活资产,有效遏制乡镇债务增长。针对乡镇财源基础薄弱、大部分乡镇存在债务、财政普遍困难的情况,涟源市积极鼓励支持乡镇盘活土地资源和闲置资产,对有偿债任务的乡镇,土地出让收入全额返回乡镇,按不低于50%的标准用于偿还债务;对已偿还或没有债务的乡镇,土地出让收入按照相关规定执行;对乡镇资产处置所取得的收入全额返还,用于偿还乡镇债务。针对涉及个人筹融资借款利息,涟源市出台筹融资降息办法,已将债务利率统一调整为年利率10%。四是转变职能,有效释放乡镇发展活力。取消乡镇的税收任务考核,乡镇各项税收收入和煤炭税费统征返还收入划归市管,税收由税务部门依法及时足额征收,使乡镇工作的重心转移到社会管理和公共服务上;安排综合治税、招商引资专项资金,对工作成效显著的乡镇,采取“以奖代补”的方式予以扶持奖励。同时出台专项资金(基金)管理办法,对专项资金的设立、分配、使用和管理进行全面规范。

(郭建伟 刘国景)

云南龙陵： 强化农发项目招投标管理

云南省龙陵县采取四项举措,强化农业综合开发项目招投标管理。一是科学划分标段。根据年度项目计划及初步设计审定意见,充分考虑各分项工程的施工难度、投资、进度安排、交叉影响等,科学划分标段,保障按期完成施工任务。二是强化拦标价审计。为保证招标拦标价的合理性,除聘请专业机构编制拦标价外,还聘请专业机构对拦标价进行审计,确保投资落到实处,财政资金切实发挥效益。三是择优选择招标代理机构。择优选择作风严谨、业务娴熟的招标代理机构,确保程序合法合规,按照公开、透明、公平竞争的原则选择优秀的施工队伍。四是业主不参与评标委员会的组建。评标委员会完全由随机抽取的专家组成,业主不参与评标委员会的组建,进一步体现了农业综合开发项目施工招标的公平、公正和公开。

(段如标)

陕西澄城： 启动返乡农民工创业担保贷款计划

近日,陕西省澄城县启动返乡农民工创业担保贷款行动计划。该行动计划结合当前精准扶贫攻坚阶段任务,以解决返乡创业农民工资金短缺,促进其成功创业为根本目标,与精准扶贫紧密结合,加大对返乡农民工创业担保贷款扶持力度,到2020年,力争全县每年发放农民工返乡创业担保贷款5000万元,使一大批有创业要求、具备一定创业条件的农民工通过贷款扶持成功创业。

(魏向群)

上海专员办： 提升授权支付资金动态监控成效

为确保中央预算单位财政授权支付资金动态监控工作落实到位,发挥实效,上海专员办在已有的试点工作基础上,强化四种机制建设,探索建立规范高效的监控管理体制,规范监控运行,提升监控效果,保障财政资金安全规范有效使用。一是建立运行控制机制,确保监控有章可循。完善监控制度建设。以财政部动态监控相关政策为依据,制定《上海专员办中央财政授权支付资金监控操作规程(试行)》,从工作职责、监控内容、监控程序、违规处理、日常管理与监督等方面对动态监控工作进行全流程规范,确保监控工作有章可循。完善监控流程及控制机制建设。对照《操作规程》和内部控制要求,通过建立专人负责制、监控岗位人员AB角制度、监控复核双重控制、违规问题内部签报等制度,不断完善动态监控运行及控制机制,规范动态监控工作。二是建立摸排筛查机制,保证监控工作效果。及时总结梳理预警类别,实施分类监管。通过对试运行中发现的系统预警信息进行梳理总结,将预警信息分成五大类16小类问题,并制作成问题清单,根据问题性质与类别实施分类监管,提高监管效率与效果。区分情况,对于用途合理非违规类的,人工筛选剔除;对于确属违规的,准确发现及时处理;对于因政策不合理或改革不到位造成的,及时向财政部汇报并提出政策修订建议。三是建立及时响应机制,提高监控工作效率。对内建立疑点速查处理机制。根据《操作规程》和监控运行机制,要求所有监控人员发现疑点后第一时间通过最便捷的

方式进行查证核实,并根据问题类型及时反馈到摸排系统和问题清单中;对于确实属于违规的问题,要第一时间在系统中制作问题处理单;牵头处每月底及时汇总全办问题,制作上报月度报表;建立监控情况通报制度,对于监控中发现的重大问题和共性问题,不定期开展通报,提升监控震慑力,提高监控效果。对外建立预算单位响应机制。向所有驻沪中央预算单位印发监管工作通知,明确要求预算单位针对动态监控建立响应机制,指定专人负责应对与联络,完善相应岗位职责,确保预算单位对专员办查询及时应接、及时回应、及时整改,以制度化、规范化、常态化的机制全力做好动态监控的响应、反馈、整改工作,提高授权支付资金使用绩效。四是建立督促整改机制,提升预算监管成效。以授权监控为抓手,借助动态监控平台,充分利用授权监控大数据,更加全面掌握预算单位业务性质、预算执行、财务核算等信息,并主动与预决算审核、直接支付审核等工作相结合,实现对中央驻沪预算单位监管对象、财政资金以及管理流程三个维度全覆盖,充分发挥授权监控在对预算单位全面监管中的作用,提高资金使用绩效,提升预算监管成效。

(上海专员办)

厦门专员办： 地方预决算公开专项检查取得成效

厦门专员办在开展厦门市预决算公开情况专项检查工作中,坚持“五个到位”,力求以公开促改革、以公开促规范,推动地方完善预决算公开制度体系,取得良好成效。一是高度重视,思

想认识到位。接到财政部关于地方预决算公开情况专项检查通知后,专员办立即布置检查具体安排,组织制定实施方案,明确检查目标和要求,并抽调骨干业务力量,组成以分管办领导为组长的检查组开展检查。二是集中培训,学习领会到位。针对此次专项检查,组织全体检查人员提前开展业务培训,详细梳理关于预决算公开的一系列工作要求,学习掌握政府收支分类科目,熟悉政府预决算报表、部门预算决算报表等具体范例,细化检查具体要求。三是扎实准备,沟通协调到位。提前选取政府和部门公开信息试查,结合检查工作重点、可能遇到的违规问题和厦门实际情况,检查组科学选点,拟定了包括财政拨款部门清单、预决算批复时间、公开时间、公开渠道等材料在内的备查资料清单,要求被检查单位提前做好准备,为确保检查高效高质完成奠定扎实基础。四是创新方式,工作覆盖到位。采用现场检查和非现场检查相结合的方式,在前期搜集资料的基础上逐户核对,对公告栏公开的个别单位现场核实,切实做到对被查市、区全部预算单位100%检查,并逐户完成检查表,确保检查结论事实清晰、数据准确。五是规范程序,纪律执行到位。检查期间严格遵守“八项规定”“六条禁令”要求,严格遵循有关监督检查办法和工作规程,规范检查程序,切实做到依法依规开展检查;严格执行内部控制制度,严控自由裁量权,遇重大事项坚持逐级请示汇报,切实防范监督风险和廉政风险;实行廉政执行跟踪反馈,主动接受监督,发放廉政监督卡,公开廉政监督电话,确保检查健康顺利实施。

(汪景福)