

2016: 财政工作回眸

2016年,面对深刻复杂变化的国内外形势,财政部门坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,积极发挥财政职能作用,在实施积极财政政策、加快现代财政制度建设、推动供给侧结构性改革等财政改革发展各方面取得了新成效,促进实现了“十三五”经济社会发展良好开局。



积极财政政策有效实施 助推经济社会平稳健康发展

本刊记者 | 张小莉

中国财政

2016年,面对严峻复杂的国内外环境,财政部门在党中央、国务院的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以推进供给侧结构性改革为主线,有效实施积极财政政策,适度扩大总需求,促进了经济社会平稳健康发展,实现“十三五”良好开局。

积极有效 为经济发展集聚新动能

实行减税降费,着力减轻税费负担。全面推开营改增试点,同步实施增值税收入划分改革,新增试点行业全部实现总体税负只减不增的预期目标,全年降低企业税负超过5000亿元。清理规范政府性基金和行政事业性收费,开展涉企收费情况专项检查,全面清理各类保证金。继续落实好小微企业税收优惠政策,支持小微企业发展。调整降低化妆品消费税政策,适度扩大日用消费品关税降税范围,丰富国内消费选择。

合理扩大财政支出规模,促进经济稳定增长。在财政收入增速放缓的情况下,扩大财政赤字规模,确保支出

积极财政政策有效实施 助推经济社会平稳健康发展 04

深入推进改革 加快现代财政制度建设 06

减税降费 政府收入“减法”换来经济发展新动能 08

积极落实供给侧结构性改革 着力推动“三去一降一补” 11

农业可持续发展取得积极进展 14



发展

强度不减。去年年初预算安排全国财政赤字 21800 亿元，比上年增加 5600 亿元，其中中央财政赤字 14000 亿元，地方财政赤字 7800 亿元，均比上年增加 2800 亿元。纳入政府性基金预算管理的专项债务规模也有所增加。同时，调整优化支出结构，压缩一般性支出，有力地支持国家重大战略、重要改革、重点政策的落地和实施。中央基建投资预算安排 5000 亿元，集中用于交通、水利等关系经济社会发展全局的项目。扩大地方政府债务置换规模，降低利息成本约 4000 亿元。全面清理结余结转资金，积极盘活财政存量资金，加大资金统筹使用力度，提高资金使用效益。大力推广 PPP 模式，推动更多示范项目落地，积极引导民间资本投资。

支持落实“三去一降一补”，推动经济结构调整。中央财政设立 2 年 1000 亿元工业企业结构调整专项奖补资金，并及时拨付，支持钢铁、煤炭行业化解过剩产能过程中职工分流安置。大力推进棚户区改造和货币化安置，支持化解商品房库存。深化重要农产品收储制度改革，采取多种方式消化政策性粮棉油库存。明确债转股涉及的债权转让和核销政策，支持按市场化法治化方式积极稳妥降低企业杠杆率。加大补短板力度，大幅度增加中央财政专项扶贫资金投入，积极推进生态文明建设，加强对大众创业万众创新的支持，促进经济结构转型升级。

支持基本民生托底，促进社会事业发展。落实更加积极的就业政策，鼓励企业吸纳就业困难人员，提高劳动者职业技能，增强就业公共服务能力。促进教育均衡发展，统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，免除普通高中建档立卡等家庭经济困难学生学杂费，分类推进中等职业教育免除学杂费。全面实施机关事业单位养老保险制度，继续提高退休人员基本养老金标准，城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年 420 元，个人缴费标准相应提高到 150 元。城市公立医院改革试点扩大到 200 个城市，基本公共卫生服务项目人均财政补助标准提高到 45 元。进一步建立健全特困人员救助供养制度，保障城乡特困人员获得救助供养服务。

注重加强债务管理，防范化解债务风险。贯彻落实预算法，对地方政府债务实行限额管理，2016 年核定并分别向地方下达债务限额 17.19 万亿元，指导各地将地方政府存量债务分类纳入预算管理。坚决制止地方政府违法违规融资担保行为，将政府举债权力关进预算的“笼子”。建立地方政府债务风险评估和预警机制，牢牢守住不发生区域性、系

统性风险的底线。

稳中向好 积极财政政策凸显成效

2016 年是“十三五”规划开局之年，也是全面深化改革的攻坚之年，积极财政政策在经济增长速度、结构和动力方面实现定向发力，进行“滴灌”调控，加强预调微调，既保持了财政政策连续性和稳定性，又发挥了财政政策与货币政策的协调配合作用，为推进改革营造了稳定的宏观环境，也为经济发展注入了新动力。在各项财政政策和其他调控政策的综合作用下，2016 年我国经济呈现缓中趋稳、稳中向好态势。全年国内生产总值同比增长 6.7%，处于 6.5%—7% 的预期区间，在世界范围内属于较高增速。

——就业形势保持稳定，城镇新增就业 1314 万人，超过年初预期目标。

——物价保持稳定，居民消费价格同比上涨 2%，工业生产者出厂价格 9 月份由负转正，12 月份上涨 5.5%，市场供求关系改善。

——经济发展质量提高。工业企业效益好转，规模以上工业企业利润全年增长 8.5%。

——居民人均可支配收入稳定增长，城乡居民人均收入差距继续缩小，农村贫困人口减少 1000 万以上。

——经济持续转型升级，服务业比重继续提高，2016 年占 GDP 比重为 51.6%，比上年提高 1.4 个百分点；对经济增长贡献率为 58.2%，提高 5.3 个百分点。

——需求结构继续改善，消费对经济增长的贡献率达 64.6%。

——新动能快速成长，战略性新兴产业增加值比上年增长 10.5%，增速比规模以上工业高 4.5 个百分点。

——大众创业万众创新扎实推进，全国新登记企业 553 万户，比上年增长 24.5%，平均每天新登记企业 1.5 万户。□