

# 真抓实干 不断提升财政工作水平

安徽省财政厅厅长 | 罗建国

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，是贯彻安徽省第十次党代会精神、以新发展理念引领安徽大发展大提升的关键一年，做好2017年预算安排以及各项财政工作，对于保持经济平稳运行、维护社会和谐稳定、以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，具有重要意义。

## 稳中求进 科学安排预算

科学确定收入预算。收入预算要实事求是、积极稳妥，既要考虑经济形势缓中趋稳、稳中向好等有利因素，也要充分考虑增值税收入划分调整、落实减税降费措施等因素的影响，科学合理确定好收入预算预期目标，做到财政收入与当地GDP增速基本保持同步，形成财政与经济良性互动的局面。

切实保证收入质量。高度重视财政收入质量问题，运用好积极财政政策，全力支持实体经济发展，更好地涵养培育财源税源，稳固夯实财政收入基础，做到可持续。要坚决防止和纠正收取过头税、乱收费和采取“空转”等方式虚增财政收入的行为。省财政将健全监控体

系，完善通报机制，加强对收入质量的监督检查，并将检查结果作为安排财政资金的重要依据。

优化保障基本民生和重点支出。围绕五大发展行动计划，优化财政支出结构，支持供给侧结构性改革，全力支持“三重一创”“去降补”“全创改”、水利薄弱环节治理等重点项目以及引江济淮等重大基础设施建设，支持制造强省、科教大省和技工大省建设。聚焦保运转、保基本和保民生，按照“雪中送炭”、量力而行的要求，全面落实脱贫攻坚、生态文明和环境保护、困难职工安置和实施慢性病健康保险试点、贫困地区公立医院债务化解等支出，切实保障基本公共服务，强化民生托底。特别是各级财政部门要把脱贫攻坚作为重中之重，保障预算投入，要进一步用好资金，并盘活预算结余，持续用力。同时，严格资金使用和监管，不断提升财政脱贫攻坚工作水平。

厉行节约过紧日子。在收支矛盾较为突出的情况下，2017年省级预算严格控制一般性支出，除兑现国家及省工资政策外，省级基本支出零增长，重点保

障中央和省里确定的民生工程 and 民生项目以及五大发展行动等重点领域，其他支出原则上严格控制或零增长。省级预算部门和各级财政部门要进一步树立过紧日子的思想，各地要进一步压减一般性支出、清理长期固化和非急需的支出项目，优先保证中央和省出台的民生等领域重大政策，适当减少自行出台的政策，一些超越发展阶段的支出不要承诺过多，带头过紧日子。

## 依法依规 加快预算执行

强化预算执行动态监控。严格落实《预算法》有关要求，及时批复预算、及时下达预算，切实加快预算执行。强化部门支出责任，完善工作机制，建立健全限时执行、通报约谈、支出进度考核等制度，建立预算执行动态监控机制，健全支出进度与部门预算安排挂钩机制，狠抓预算执行管理，不断提高预算执行的均衡性和有效性。

克服“钱等项目”。各地要将省财政提前下达的转移支付指标全额编入2017年预算，并积极做好项目实施准备工作，确保预算一经批复就可立刻执行。

健全完善财政支出政策体系,进一步细化预算编制,在年初预算中将项目支出细化到具体实施单位和项目内容,严禁先下达预算再批复项目,减少预算执行中的二次分配,切实加快预算执行。

加强财政资金统筹。清理一般公共预算中以收定支事项,加大政府性基金预算转列一般公共预算力度。完善结转结余资金定期清理机制,全面清理上年结转结余资金,对超过规定年限的资金要按规定收回统筹。进一步盘活财政沉淀资金,加大收回和使用力度,及时调整用于重点领域和薄弱环节,避免二次沉淀。建立存量资金与预算安排挂钩机制,编制预算时先安排存量,再安排增量。

强化库款动态管理。综合施策,解决库款偏高问题,对存量资金较多的单位和项目,相应压减预算规模。加强债券发行额度管理协调,提前做好项目准备工作,确保发债后尽快形成支出。省财政将进一步健全转移支付资金调度与库款规模挂钩机制,对月度库款考核排名靠前或靠后的区域,分别加快或者减缓调度转移支付资金。

### 深化改革 提高财政绩效

深化预算信息公开。及时部署2017年的预算公开工作,制定好工作方案,扩大预决算公开范围,细化预决算公开内容。建立健全预决算公开的考核机制,将公开情况纳入工作考核、绩效考核范围。县级以上财政部门要建立预决算公开的统一平台,方便社会公众查阅和监督。将日常监督和专项检查抽查相结合,加强对预算公开工作的监督检查。

推进预算公开评审。各地要进一步推进预算评审论证,优化预算评审专家结构,探索网络评审、联合评审、第三方评审等多种评审形式,优先将人大审查和审计监督提出意见的重点项目、新设专项资金项目纳入评审范围,形成

省、市、县三级联动工作格局,提高预算编制的科学性。预算部门要加强项目前期工作,完善项目库管理,做细做实预算项目评估工作。

强化预算绩效管理。推进绩效管理改革,加强资金绩效的评审工作,逐步将绩效管理范围覆盖所有预算资金。加强基本支出和项目支出定额标准体系建设,建立财政绩效与预算安排挂钩机制。逐步取消竞争性领域专项,确需保留的,积极推进“由补变投”,转为实行基金等市场化模式运作。严控新设专项转移支付项目,加快建立定期评估和退出机制。创新财政支持方式,鼓励发展天使投资基金、风险投资基金和产业发展投资基金,进一步发挥财政资金的引导和撬动作用。

推进省以下财政事权和支出责任划分改革。加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革。完善支持农业转移人口市民化的财政政策体系,加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。落实清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项。

### 防范风险 建设安全财政

健全管理制度机制。省财政已将政府债务管理纳入政府管理目标考核范围,实行风险预警结果与债券资金分配挂钩,预警的市本级和县区扣减10%额度,风险提示的市本级和县区扣减5%,下一步,将切实加强地方政府债务监管,严肃查处违法违规的举债行为,发现一起、通报一起、查处一起,保持高压态势。

厘清政府债务边界。严格依法厘清政府债务和融资平台公司等企业债务边界,明确融资平台、国有企业举借的债务一律不属于政府债务,政府债务仅在出资范围内承担有限责任,并通过健全统计监测体系,将融资平台公司债务、担保债务、中长期政府支出责任纳入统

计监测范围,实施部门联合监管。

健全应急处置机制。认真贯彻落实国务院和安徽省风险应急处置预案,健全债务风险应急处置工作机制,省财政将对存在风险隐患的地方开展风险预警,高风险地区要编制债务风险化解规划和应急处置预案,确保不发生系统性区域性的财政金融风险。

严肃财经纪律。根据财政部统一部署,专员办将进一步转型,实质性嵌入预算管理各环节,并在强化收入管理、执行监控、绩效评价和债务风险等方面做深做实,省直预算部门和各级财政部门要进一步强化财政内部监督意识,主动接受专员办监督,全力配合专员办做好各项工作,不断提升监管实效。同时,各级财政部门要守土尽责,进一步加强财政管理监督工作,坚决防止各类违反财经纪律的行为。做好政府采购监管工作,着力解决政府采购中的暗箱操作和重复浪费问题;强化治理冒领、虚报、截留挪用财政专项资金等问题,从制度上及时堵塞漏洞;积极配合巡视、审计等方面的工作,共同加大监督力度。

### 协调联动 汇聚管理力量

强化财政财务一体。做好财政工作,离不开预算部门财务的有效支持,要牢固树立财政财务“一盘棋”思想,形成财政财务的最大合力。进一步强化财政会商,坚持问题导向,强化责任担当,积极丰富会商内容、拓展会商形式、强化会商绩效,把会商工作作为推进财政提质增效的有力抓手,推进财政财务管理一体提升。

建立正向激励措施。进一步健全正向激励工作机制,对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方,采取相应措施予以奖励支持,将利用收回的转移支付沉淀资金,对地方财政管理比较突出的地区加大奖励,省政府将

出台相应的办法,各地要奋勇争先,积极对接中央和省激励政策,用足用好激励措施。

健全帮联和督查机制。财政帮联和督查工作是财政部门创新的工作举措,已取得初步成效。面对新的形势和要求,要进一步强化财政帮联和督查工作,建立省、市、县各级财政部门分工负责的常态化工作机制,各处室、科室、股室分头负责各职责范围内的帮联和督查工作,形成分层分级的分工牵头推进机制和责任体系,上下联动,有效推进财政改革、制度建设、资金管理、政策落实等各项工作,着力减少政策落实“肠梗阻”问题。

压实基层财政资金监管责任。省级预算部门要落实预算评审、项目论证、预算执行、资金拨付、采购计划等管理责任,建立健全覆盖省直单位自身管理、行业系统管理、下属单位财务管理责任链条,确保资金管理到基层、到项目。各级财政部门特别是基层财政部门要强化资金监管意识,一方面,强化问题导向,突出财政资金监管流程和重点领域、关键环节,进一步加强财政资金制度建设,扎紧关严管理制度“笼子”;另一方面,利用信息化技术,利用财政涉企信息系统既有成效,对资金走向实时监控、预警,保障财政资金安全。

## 全面从严治党 推进作风和廉政建设

牢固树立“四个意识”。持续推进“两学一做”学习教育,深入开展“讲看齐、重担当、作表率”专题教育和“管党治党宽松软问题”专项治理,抓好组织生活会、民主评议党员、问题整改等关键环节的推进落实,把学习贯彻党章作为第一位的要求,把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务,通过持之以恒强化理论武装,不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识特别是核心意识、看齐意识,

自觉贯彻落实省委、省政府的决策部署。每位财政财务干部要始终做政治上明白人、工作上勤奋人、管理上责任人、服务上暖心人、作风上清正人、廉洁上自律人。

强化财政责任担当。准确把握、认真落实“全面从严治党要求体现在党领导经济工作之中”的要求,自觉落实好全面从严治党主体责任。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,坚定不移向党中央看齐,坚定不移向党的理论和路线方针政策看齐,坚定不移向党中央决策部署看齐。自觉从政治高度想问题、抓落实,时刻牢记党组织的身份责任,切实履行党组织职务的岗位责任,坚持党建和业务一起抓,党内职务和业务领导一起管,善于依靠组织力量推动业务工作。

驰而不息深化作风建设。持之以恒贯彻执行中央八项规定精神和省30条要求,完善厉行节约反对浪费制度规定,密切关注“四风”新形式新动向,有针对性地建章立制,加快推进内部控制建设,切实从源头上防止和解决作风问题。当前,要集中抓好《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》的贯彻落实,准确把握基本精神和基本要求,切实加强和规范财政系统各级党组织党内政治生活,全面落实党内监督责任,确保全面从严治党要求在财政部门不折不扣地落实。

持续推进党风廉政建设。坚持标本兼治、惩防并举,层层压紧压实党风廉政建设“两个责任”和领导干部“一岗双责”,严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律和财经纪律,抓早抓小,加大走访力度,落实“三察三单”制度,完善约谈和问责机制,进一步调动各级财政部门 and 每位财政干部的积极性、主动性、创造性。□

责任编辑 刘慧娟



## 财政知识小词典

### 【政府预算体系】

目前,我国已建立了由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的有机衔接的“全口径”政府预算体系框架。

一般公共预算是对以税收为主体的财政收入,安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算是国家以所有者身份依法取得国家资本收益,并对所得收益进行分配而产生的收支预算。

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金,专项用于社会保险的收支预算。编报范围包括基本养老保险基金(含企业职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险等基金)、基本医疗保险基金(含城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗等基金)、工伤保险基金、失业保险基金、生育保险基金等社会保险基金。

### 【财政收入】

财政收入是政府为履行经济社会管理职能需要而筹集的货币资金,是政府参与国民收入分配的主要形式,也是政府履行职能的财力保障。