

动态

福建： 支持现代职业教育发展

近年来，福建省通过加大资金投入，设立整合各类专项资金，综合运用财政奖补、购买服务等手段，形成政策组合推进现代职业教育发展。一是建立经费保障机制。实施全省中等职业学校生均公用经费标准，对重点工科专业、紧缺艰苦专业给予重点支持，并逐步提高高等职业教育生均拨款水平。二是支持教育体系建设。安排资金支持示范性现代职业院校建设、公共实训基地建设、服务产业特色专业群建设等。三是建立投入奖补机制。综合考虑市县中等职业教育发展规模、办学水平等，建立市县中等职业教育投入发展考核奖补机制。四是支持人才培养试点。省级财政采取奖励补助、政府购买等形式，推动建立以学校、企业二元主导的现代学徒制技术技能人才培养模式。五是促进产教融合发展。从提升高校办学水平专项中安排资金，支持18所本科高校整体转型试点和13所本科高校人才培养专业群建设试点。六是支持民办职业教育。面向全省民办高校购买服务，对民办高等职业院校举办投入较高专业及紧缺专业，按学生数给予一定的生均拨款补助。七是加快教师队伍建设。从2015年起实施职业教育兼职教师补助政策，支持省属高职、中职学校按不超过总编制的30%自主聘请兼任教师。

(冰卿)

山东： 社会福利救助资金形成合力

近日，山东省财政整合单项救助福利资金管理，出台了《山东省社会福利救助资金使用管理办法》，改变过去

“千条线”管理方式，把零散资金拧成“一股绳”，从省级层面将现行城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿和困境儿童基本生活保障等13项资金，合并为1项社会福利救助资金，所有不同来源的社会福利救助资金，实行统一的资金管理方法和分配方式，实现了社会福利救助资金“收入一个笼子，支出一个口子”的管理目标，不仅提高了县级资金统筹能力和社会救助效果，而且增强了救助资金支出准确性和科学性，有利于县级优化现有预算资金安排，增强财力保障统筹保障好重点民生支出。据统计，2016年以来山东省财政切块下达中央和省安排的社会福利救助资金71.5亿元。

(严文达 宋玮)

河北冀州： 预算编制注重抓好四个细节

河北省衡水市冀州区财政局在编制2017年部门预算中注重抓好国有资本经营预算统筹，项目库管理，编制跨年度项目预算、政府采购预算等细节，有效提高了预算编制的科学性和规范性。一是强化国有资本经营预算统筹。要求各预算部门严格按照政策要求上缴国有资本经营收益，据实编制本部门监管(所属)企业国有资本经营2017年预算收入建议。二是强化项目库管理。一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算及部门其他收入安排的所有预算项目，经相关部门论证、审查通过后，纳入项目库管理。执行中预算科目、预算级次或项目间的预算资金，一般不得调整。入库项目属于固定资产投资的需有立项批复文件，才能进行下一步的财政投资评审和政府采购程序。三是合理编制跨年度项目预算。基建工程项目，要

核准年度预算支出，不成熟的不列入年度预算；上年续建项目以及质保金等，要准确编列支出预算；当年能够实施的，根据工程进度，分年度编制农民工工资保证金等前期费用、项目建设资金等，同时纳入中期财政规划。一般性跨年度项目，按照项目进度，分年度编制预算资金。以奖代补、年终考核奖励、先实施后清算的项目，在项目实施完毕后的下一年度安排预算资金。四是认真编制政府采购预算。凡使用纳入部门预算管理的所有资金采购货物、工程和服务，符合政府采购集中采购目录和限额标准的，逐项编制政府采购预算。日常公用经费支出预算中涉及政府采购事项的，以及采购同一品目或类别的货物、服务和工程项目累计金额达到政府采购资金监管起点以上的，均要编制政府采购预算。应编未编政府采购预算的项目，不得列入部门预算。

(高亨 高伟)

江苏沛县： 加强失业保险促就业创业

2016年，江苏省沛县财政局不断完善政策，加强失业保险费征缴，发挥失业保险促就业创业作用。一是加大保费征缴。认真开展参保单位缴费基数稽核工作，实行五险缴费基数统一，有效杜绝了失业保险基数漏报、瞒报行为的发生，确保基金应收尽收。全年参保人数84102人，实现失业保险费收入2200万元。二是强化资金管理。严格执行失业保险金申领发放规定，公开审批程序，按时足额发放失业金630万元，惠及失业人员4000余人。同时科学利用就业专项资金，为失业职工提供免费职业培训、职业介绍及创业贴息贷款等服务，发放小额担保贷款1000万元，为

动态

就业困难人员发放社会保险补贴300万元,帮助其尽快就业创业。三是落实稳岗补贴。为克服因经济下行压力对企业经营造成的影响,对困难企业提供稳岗补贴支持,帮助企业渡过难关,稳定职工队伍。2016年,为认定的35户困难企业发放稳岗补贴130万元,涉及职工3800人。

(王书勤)

安徽六安: 探索资产收益扶贫新模式

安徽省六安市探索实施资产收益扶贫制度,以改革财政资金使用方式为突破口,运用市场化手段,实现财政资金形成的经营性资产、村(组)集体资产(资源)赢利增值,盘活村(组)集体资产(资源),拓宽贫困人口增收渠道,增加贫困人口收入。2016年,每个县区至少选择一个新型农业经营主体实力较强、经营性资产较多、村班子有战斗力、区位优势突出的村开展试点。一是经营方式多样化。资产收益扶贫可以采取将资产量化参股分红或固定收益等方式。具体根据新型农业经营主体使用资产情况,协商签订入股协议,明确村(组)集体及贫困户持有的股份。除参股经营方式外,可由村(组)集体独立经营,也可通过发包、租赁或委托资产管理公司、成立运营公司等实现资产增值。二是利益分配优先化。财政专项扶贫资金形成的经营性资产以优先股的形式,将资产收益量化给村(组)集体和贫困户,确保贫困户分红底线,贫困户稳定脱贫后自动退出,退出的股份分配给其他贫困户。其他财政资金形成经营性资产,经村(组)集体全体成员2/3以上同意,按一定比例设立优先股,将资产收益量化

给贫困户。三是监督管理体系化。县区有关部门及乡镇政府负责资产收益扶贫的监督管理工作,重点保证贫困户收益。村民委员会具体负责村(组)集体内的组织及管理工作,承担与新型农业经营主体制定共同认可的分红方案,以及对经营状况、财务报表、年度利润、分红额度等的认定方式、核查方法和纠纷处理办法。

(李构勇)

山东临清: 做好种粮大户补贴发放工作

为提升农业支持保护补贴政策效果,促进粮食稳定发展,山东省临清市严把三关,成功发放2016年种粮大户补贴。全市种粮大户补贴分布在15个镇、办事处,涉及种粮大户62户,补贴面积9850.52亩,补贴金额39.14万元。一是严把审核关。主要审核种粮大户和种粮家庭农场补贴的发放依据、补贴标准、补贴形式是否规范,向土地所在村委会提交申报材料内容是否齐全,所在地村委会对种粮大户提交的申报材料是否进行初核,乡镇政府对种粮大户申报材料是否按规定进行审核,并有无实地核查种植粮食作物、面积等。严把审核关,确保了补贴工作的真实性、准确性。二是严把公示关。落实2016年种粮大户补贴信息是否执行镇、村两级公示制度,两级公示责任主体是否落实到镇、办事处,镇、办事处是否到各村公示种粮大户小麦种植面积、在驻地公示所辖各村种粮大户种植面积,镇、办事处收集、保存两级公示远景、近景影像资料是否齐全。严把公示关,增加了政策透明度,确保补贴发放的阳光操作。三是严把巡查关。在发放前由财政局和农业

局组成联合巡查组,深入到镇、办事处重点查看申报材料是否齐全,补贴信息是否完整,申报流程是否完备等。严把巡查关,确保了补贴资金运行安全和最大限度地惠及于民。

(任贵水)

湖北钟祥: 积极推进管理会计体系建设

湖北省钟祥市财政局采取有效措施,积极推进管理会计体系建设。一是加强管理会计示范基地建设。培育管理会计示范基地,定期评估其示范效果,为单位开展管理会计活动提供相关案例。二是加强管理会计服务体系建设。积极培育管理会计服务市场,鼓励会计师事务所等会计服务机构凭借其专业优势,拓展管理会计业务,促使其做大做强、做专做精。三是加强管理会计人才队伍建设。加强管理会计专家库建设,充分发挥专家的智囊作用。积极支持单位加强管理会计岗位建设,让管理会计人才充分利用管理会计岗位发挥专业特长。四是加强管理会计信息化和报告体系建设。支持单位建立面向管理会计的信息系统和全面预算报告体系,为单位决策科学化提供管理会计报告体系支撑。

(余新佩 张大定)

陕西澄城: 脱贫攻坚成效凸显

陕西省澄城县坚持把脱贫攻坚作为发展的首要政治任务,紧紧围绕“2018年贫困村、贫困县摘帽,贫困人口脱贫”目标,狠抓“六个一批”,强力推进精准扶贫精准脱贫。一是夯实扶贫基础。扎实开展贫困户动态调整和信息采集、更

新工作,查漏补缺,摸清家底,确保精准扶贫不落一人,不漏一户,全县识别确定建档立卡贫困人口12396户42335人。创新扶贫措施,强化扶贫力量,创优扶贫环境,构建起有力的扶贫攻坚组织保障体系。立足产业发展、基础配套及公共服务建设,因县制宜编制十三五农村脱贫攻坚规划。二是强化综合施策。积极开展产业扶贫,累计完成中央、省、市扶贫项目资金5259万元,扶持7000余户贫困户发展苹果、生猪等果畜产业。大力实施移民搬迁,完成冯原、交道、安里、尧头、庄头5个搬迁安置点主体建设任务,600余户进入验收程序,100余户正在建设之中。大力实施生态扶贫,发展花椒40000亩,栽植仲槐等苗木40000余株,为1027户3506名涉林贫困户兑付退耕还林和生态公益林补助资金23万元,就地转化92名贫困人员为生态护林员。三是创新扶贫机制。不断创新扶贫新业态,加强与县信用联社、农行、邮政银行联系,为2400个贫困户发放精准扶贫担保贷款7000万元;新建18个村级互助资金协会,全县48个互助协会累计发放借款1350万元;以“政府+企业+电站+贫困户”的光伏扶贫模式,投资340万元在尧头镇发展光伏扶贫项目,为400贫困户脱贫增收奠定基础。深入开展万名干部包联帮扶活动,全县机关干部齐动员深入27个贫困村开展“一对一”精准帮扶工作。

(魏向群 王建智)

吉林专员办： 做好国有资本收益审核收缴工作

为做好驻吉中央企业国有资本收益的审核和收缴工作,吉林专员办建立了沟通协调机制,保证审核收缴工作顺

利完成。一是建立与中央企业的沟通机制。在审核开展前,积极主动与各中央企业联系,对于申报的内容、资料等要求在第一时间、一次性告知,保证其及时申报。在审核过程中,对存在疑问的长期投资、资产折旧等项目要求相关企业补充资料,进一步核实,确保国有资本收益数字准确。在收缴工作开始前,及时通知相关企业预留资金,做好服务、保证按时完成收缴工作。二是建立办内业务处室的协调机制。统筹谋划,确定了由业务四处进行审核,业务一处进行收缴,互相配合、互相沟通的联动机制。业务四处完成审核工作后,将企业申报数字通报业务一处;业务一处收缴工作完成后,将企业缴库情况反馈给业务四处。业务处室密切配合,确保切实履行职责。三是建立动态分析机制。对于近年来国有资本收益缴纳企业和金额进行动态分析、数据比对,分析变化趋势及原因,为进一步做好审核工作夯实基础。

(吉林专员办)

四川专员办： 推进工作转型提高工作成效

2016年,四川专员办精心谋划,突出重点,在推进工作转型、提高工作成效方面进行了一些有益尝试。一是创立“以监管促扶贫”的专员办扶贫工作特色。作为承担中央财政扶贫资金监管责任的单位,专员办达成了监管好并确保财政扶贫资金规范有效地使用就是最大的扶贫的认识,进而形成了“以监管促扶贫”的专员办扶贫工作思路。具体工作中,首先强化对省级层面扶贫资金下达的及时性、分配的合理性等的监管督促,确保扶贫资金及时、合理分解下达。

其次强化对重点地区的扶贫项目进行全程跟踪监督,准确掌握项目实施的每一个环节,追踪项目实施直至乡、村的田间地头,及时纠正违规违纪问题,切实落实扶贫资金效果。二是构建“点面结合”的转移支付监管工作格局。在专项转移支付资金监管工作中,既关注财政资金具体管理使用情况,更注重资金在整个面上的总体效果,高度重视点和面的结合。中央财政对四川的转移支付资金一般都具有数量大、子项目多、覆盖广的特点。在监管工作中,专员办先对资金规模排名靠前的市和直管县设计、发放专门调查表收集预算执行数据和情况,开展深入分析,使监管工作的范围达到较大规模。在此基础上,根据全省面上的资料和前期调查结果确定实地抽查的地区和单位,通过内业工作和外业工作的结合,深入细致地开展现场抽查。最后,再将点和面上情况结合起来,对专项转移支付资金在全省的管理使用情况及效果做出合理判断,有力保证监管工作质量。三是探索借助外力提高监管成效的有效途径。在绩效评价工作中,重视借助外力提升财政预算的监管效益。鉴于绩效评价工作某些方面具有高度专业性的特点,专员办在聘请社会机构参与这一工作时,重视专家聘请工作。如在高标准农田建设项目绩效评价工作中,专员办邀请省测绘局专家利用高精度手持GPS接收机、测斜仪、高分辨率卫星影像等专业技术手段,准确采集高标准农田的面积、农田灌溉面积、农田排水面积、土层厚度、道路长度等数据。这些专家力量有力补充了专员办在专业技术领域的不足,保障了绩效评价工作的科学性和严谨性。

(罗飞 杜振丹)