

创新财政支持方式服务改革发展

福建省财政厅党组书记、厅长 | 王永礼

在当前经济发展新常态特征更加明显的情况下,创新财政支持方式是服务改革、增强经济内生动力的重要手段。进入供给侧结构性改革深化之年,福建财政需要以问题为导向,采取更加有效的措施,促进落实五大发展理念和省委省政府提出的“机制活、产业优、百姓富、生态美”各项任务。

厘清政府与市场界线 充分发挥财政引导作用

一是持续推进政府和社会资本合作(PPP)模式。福建已录入财政部平台PPP项目268个,总投资3512亿元,已落地总投资达783亿元。同时,针对项目落地实施中存在的难点堵点,研究出台解决办法和鼓励政策,促进项目落地实施和规范运作;探索对垃圾处理、污水处理等公共服务领域新建项目应用PPP模式;选择村镇污水、垃圾处理、公共停车场、养老服务领域,策划一批PPP工程包,将规模小、分散的同类项目或上下游项目打包推出。着力从建设、运营、管理、回报等方面,建立完善吸引社会资本的体制机制。二是充分发挥产业股权投资基金作用。变拨款为投资,变资金为基金,通过股权投资引导社会资本支持重点产业建设,构建财政资金“投

入——运营——退出——再投入”循环机制,实现即期撬动、长期积累的效果。目前福建已组建产业股权投资基金、文化产业投资基金、技改基金、现代服务业产业发展基金、PPP引导基金、养老产业股权投资基金、科技成果转化基金等各类产业股权投资基金。福建产业股权投资基金及其子基金已分别投资华映科技、联芯电路、晋华集成、马尾造船等11家信息产业和智能制造企业投资50多亿元。下一步将加强基金治理结构、运作方式的调整规范,进一步理顺政府与市场关系,加快推进基金充分融入市场。

以绩效为导向 建立高效的资金配置机制

一是完善竞争性和以奖代补分配方式。对发展类专项等适宜性资金逐步扩大竞争性分配范围,使以往通过“等靠要”取得资金的渠道变为通过“争比优”取得,让想干事、能干事、干成事者得到更多资金资源。要在巩固和完善现有以奖代补政策基础上,扩大奖补范围,加大奖补规模,实现政策奖励和约束相结合。二是建立资金申报身份识别制度。运用“制度+科技”手段,加强资金申报管理,凡补助到企事业单位的,一律要求提供统一社会信用代码,其中补助企

业的项目需通过涉企项目资金管理系统申报;凡补助到个人的,做到发放精准、对象真实、数据可查。三是细化预算加快支出进度。加大转移支付提前下达力度,强化预算执行动态监控,定期对未下达的预算资金进行梳理分析,健全支出进度通报考核和约谈机制,加大对预算单位的监督力度,形成实际支出。四是推进全过程预算绩效管理。2017年福建将在已实现绩效管理与预算编制结合的基础上,扩大专项支出绩效目标管理覆盖范围,要求各地各部门对2017年编报绩效目标专项资金达到60%的比例。每半年组织评估,评估结果作为下一年度预算配置的依据,做到财政资金精准滴灌。

促发展与培财源有机结合 建立可持续财源增长机制

正确处理当前与长远的关系,在盘活好、调整好传统产业,维护基本盘稳定增长基础上,着力通过“点对点”政策支持,抓好新兴产业、特色产业培植力度,以前瞻眼光和创新手段发展优势产业。一是实施千家重点税源企业联系监测和走访百家企业制度。2016年福建选取金融、石化、通讯、计算机、汽车、新能源等年纳税额超千万元的1000家企业作为重点联系对象,将市场研判、税源



监测、政策帮扶结合起来,建立稳定、深入的联动机制,及时准确掌握企业生产经营、现行政策落实、税收变动增减情况,以及企业存在的困难和政策需求。2017年,将重点通过一行一策、一企一策的对接,进一步帮助企业解决实际问题。二是落实减税降费政策支持实体经济发展。针对营改增后部分行业企业因主客观因素不能完全适应税制转换,造成局部税负增加等问题,财税部门将加强配合,完善管理,强化服务,切实落实营改增减税效应。要全面落实小微企业优惠政策和暂免征收小微企业增值税、营业税及减半征收企业所得税政策;继续实施失业、工伤、生育保险费阶段性降费,落实取消、减免、暂停征收行政事业性收费和政府性基金等各项措施。三是推进财政金融合力补短板。福建将在2016年实施省级国库现金管理200亿元

规模的基础上,进一步实施包括国库现金管理等在内的多种措施,引导金融部门加大对实体经济支持力度,缓解企业融资难、融资贵问题。积极探索省级事业单位经营性资产整合集中管理,盘活存量、用好增量,集中财力补短板。

着力存量调整与增量优化 保障重点支出需要

一是不断创新生态建设投入机制。持续做优做强福建生态优势,从财政政策资金角度,全面落实《国家生态文明试验区(福建)实施方案》。围绕功能区规划和生态资源保护,完善流域生态保护转移支付、林业生态保护转移支付等制度;围绕环境保护存在的突出问题,探索建立各类生态保护补偿机制;围绕群众切身利益的环境问题,积极筹集资金实施针对性治理;围绕发挥生态建设

市场作用,探索建立多元化生态资金筹措机制。二是加强风险防控用好政府债券。2016年福建完成地方政府存量与新增债发行计划2137.2亿元,节约融资成本284亿元,债券资金重点用于交通、市政、水利等领域的投资,为推进各级“稳增长”和“防风险”提供了有力保障。2017年将继续争取扩大新增债务限额,进一步发挥债券资金对经济社会发展的促进作用。三是完善新增财力向民生扶贫倾斜机制。立足保基本、保公平、补短板,持续加大民生投入,确保民生支出占财政支出比重稳定在70%以上,统筹推进三农、教育、医疗、卫生、住房保障等事业发展。继续按照上年地方一般公共预算收入2‰的筹集机制和加大扶贫资金整合试点力度等措施,支持脱贫攻坚和欠发达地区加快发展。□

责任编辑 李艳芝