

## 动态

### 天津： 全面提升银行账户管理水平

“两学一做”学习教育活动开展以来，天津市财政局驻市行政许可服务中心银行账户管理窗口将“两学一做”学习融入日常工作，多措并举，不断提高预算单位银行账户管理工作水平和服务质量。一是强化提前介入主动服务的工作理念。以服务对象需求为导向，坚持首问负责制和一次性告知制。在行政审批网上办事大厅采取预报送方式，形成实体窗口和互联网大厅双服务模式。主动征求服务对象的意见和建议后不断改善工作方法、提升服务质量。对于非审核类登记信息的变更采取快速通道，通过来函或传真文件依据等方式快速办理。对单位因丢失财政审批依据导致账户年检、变更法人不能通过时，及时为单位调档复印手续依据以解燃眉之急。二是利用现代化通讯手段提升工作效能。充分利用门户网站、网络邮箱等渠道，最大可能方便申请人办事，做到足不出户就可以咨询办理业务、了解相关政策。发挥网络优势，通过财政专网开放网络版银行账户管理系统供预算单位登录，查询核对信息。在2016年开展的网上自查核对清理工作中，预算单位通过网上系统自查发现账户到期未及时处理延续使用、账户备案不及时、混淆使用账户用途等方面问题216个，均及时进行了规范整改。三是建立业务办理会商联动机制。在办理银行账户业务时，充分考虑与其他财政业务的信息共享，进行联动会商办理。对于零余额、工资统发单位的银行账户开设和变动，与相关业务部门做好配合衔接，快速办理账户业务。及时为动态监控系统报送账户变化更新数据，保障财政拨款单位银行账户的合法性审查。四是

开展多形式业务培训和政策宣传。通过国库改革、部门决算和信息公开等工作会议，向预算单位进行银行账户政策讲解、管理规范要求和专网使用账户管理系统的操作辅导。拓展信息发布渠道，通过网络共享平台发布工作通知、办件注意事项及办理指南，让申请人及时准确掌握业务动态，享受高效便捷的服务。

(林振兴)

### 江苏盱眙： 助推特色小镇发展

结合将龙虾小镇、凹凸科技小镇、大云山汉文化小镇、大明小镇等6个独具地方特色的小镇打造成国家、省、市级特色小镇的具体要求，江苏省盱眙县财政部门充分发挥财政职能作用，为特色小镇建设发展提供有力的财政支持。一是财力奖励支持。对获批国家、省、市级特色小镇的，在创建期内新增财政收入全额奖励给镇财政或实施主体。二是投资奖励支持。支持特色小镇扩大有效投入，鼓励小镇内企业做大做强，重点支持培育特色小镇内龙头优势企业推进技术改造，增强创新能力，鼓励大企业倍增，提高财政贡献度。三是建设用地支持。将特色小镇建设用地纳入城镇建设用地扩展边界，强化土地要素保障。特色小镇规划空间范围内的土地出让收入扣除有关成本、税费后的净收益部分，由县财政全额返还给试点镇或实施主体，专项用于支持特色小镇建设。四是人才引进支持。特色小镇引进的各类人才在创业资金扶持、住房保障、子女入学、家属安置、科研经费等方面，按照县引进人才政策优先执行，增强人才智力保障，着重鼓励特色小镇引进“国千”“省千”、重点企业技术创新团队等高端人才，加大创新平台培育。五是资金引导支持。发挥转型

升级产业基金撬动作用，谋划建立龙虾小镇子基金。

(杜莹)

### 江西赣州： 政府购买服务发展体育事业

近年来，江西省赣州市南康区立足自身优势，选定乒乓球作为重点发展的体育项目，通过政府购买服务，引入社会资本经营，合理配置体教资源，实现群众体育、竞技体育、体育产业协同发展，走出了一条体育改革的社会化、市场化、职业化路径。一是引进社会资本，由“养人办事”向“花钱办事”转变。一方面，建成1个主训练馆和2个辅助训练馆，申报设立“江西省乒乓球项目后备人才南康训练基地”，先后承办多项赛事，通过以赛促建，完善各项软硬件设施。另一方面，通过政府购买服务方式，市场化、职业化运作训练基地。二是改进投入模式，由“直接拨款”向“履约支付”转变。一方面，南康区与基地运营商签订协议明确约定各方义务权利，政府按照绩效考核结果付费。另一方面，考虑到增强初级风险抵抗能力、做大做强体育产业的需求，在协议中明确政府自2015年起，连续五年每年预算安排500万元，作为训练基地运转配套资金。三是合理配置资源，由“单一竞技”向“六位一体”转变。一方面，依托训练基地推进体教结合，建立教育、体育、公安等部门参与的定期协调机制，有效推动校园儿童训练常态化。另一方面，训练基地主训练馆定时免费对外开放，专业教练员免费指导，提供公益性群众体育健身器材。南康区各机关单位、工业园区和城市社区纷纷建立乒乓球活动中心，举办单位乒乓球比赛，邀请训练基地教练员到单位进行指导训练。

(郭锦)

## 动态

### 山东蒙阴： 现代预算管理制度改革破题

山东省蒙阴县通过创新完善“四个平台”建设，构建起贴合县域实际、具有县域特色的预算管理改革推进机制并取得积极成效。一是搭建“试点改革议事协作平台”，为预算管理制度改革破局开路。2016年以来，多次召开县委常委、县政府常务会专题研究预算管理制度改革试点方案，专题传达中央、省市预算管理改革相关精神，成功搭建由县主要领导及相关职能部门参与的“试点改革议事协作平台”，实行重大改革事项县领导直接督办制、重要改革矛盾统筹协调制、重点领域事项定期汇报制，为改革推进铆足马力、破除阻碍。二是搭建“财税综合信息管理平台”，推进财政收入稳健增长。积极探索稳健规范的收入增长机制，依托税式支出管理信息系统，建立了税费信息共享共用的“财税综合信息管理平台”，使税收保障对象由之前的地方税收，扩展为覆盖国税、地税的全部税收，同时将政府非税收入也纳入保障范围。截至目前，全县55个协税单位已推送10万多条涉税涉费信息供征管部门核定使用。三是搭建“财政资金统筹整合平台”，推进财政支出规范高效。从资金来源、资金流向、资金绩效三个维度加强机制创新、优化平台运作。将部门所有收入包括往来资金等全部纳入收入预算管理，统筹各项收入安排支出，全面建立全口径预算体系，使预算盘子的完整性和财力综合运筹能力大大增强。对支持方向相同、扶持领域相关的上级资金结合使用，集中财力办大事，扶贫攻坚、生态乡村建设、民生保障改善等受益突显。通过强化支出责任、严格绩效奖惩、加强结

果运用等措施，全面提升财政支出效益。四是搭建“财政业务综合管理平台”，推进财政管理科学精细。通过理念创新、技术创新、制度创新，建立起“以国库集中支付为依托、以网络化信息化为手段、以财政管理制度系统联动为支撑、以科学化精细化管理为突出特征”的“财政业务综合管理平台”，将“国库集中支付”“统发工资”“涉农一本通”“公务卡”“乡财县管”“政府采购”等制度串联融合，在综合应用平台上集中管理，形成了覆盖155个县直预算单位、12个乡镇街区、所有财政资金“横到边纵到底”的资金支付体系。

(徐鹏)

### 云南大关： “落、扶、集、技、提”促创业就业

2016年以来，云南省大关县以“落”字当头、“扶”字奠基、“集”字引路、“技”字为重、“提”字优先促创业就业。一是“落”字当头，政策帮扶就业到位。2016年全县共筹集就业专项资金470余万元，3100余人享受了稳岗补贴、培训补贴、公益性岗位补贴、失业补贴、社保补贴等财政补贴政策。截至目前，全县城镇新增就业2300人，登记城镇下岗失业人员实现再就业480人。二是“扶”字奠基，扶持创业促进就业。不断完善创业服务体系，推行项目推荐、创业培训、担保贷款、创业指导等“一条龙”创业服务。积极落实小额担保贷款新政策，扩大扶持范围，提高贷款限额，创新担保方式，开创“五户连保”，简化“农民专业合作社”贷款手续。目前，全县开展创业培训773人，扶持“贷免扶补”小额贷款85户，发放金额425万元，扶持创业1068人，带动就业1835人，创业带动就业成效明显。三是“集”字引路，聚力打造连片示范区。

开展农民工等人员返乡创业三年行动计划，对返乡农民工就业创业给与政策倾斜与支持。建立了“玉碗示范一条街”“吉利创业示范区”“木杆中药材基地”“桔橙种植基地”等示范点，每个示范点至少扶持连片40户以上农户，示范点经济效益、生态效益和社会效益突出。四是“技”字为重，培训带动脱贫攻坚。以“大众创业、万众创新”为抓手，真抓实干推进技能培训，通过送培训上门、送技能到手的方式，使学员掌握一技之长，着力实现“培训一人、就业一人、致富一户、带动一片”的目标，使贫困群众能通过自身能力脱贫。五是“提”字优先，促进灵活就业创业就业。开发公益性岗位161个，涉及单位31家；安排大学生就业见习岗位5人；帮助3240名失业人员、就业困难人员“4050”等人员实现再就业，零就业家庭实现动态清零。

(王安才 方春芬 邓绯)

### 新疆尼勒克： 三举措打赢扶贫攻坚战

新疆尼勒克县采取三项举措，激活扶贫攻坚“全盘棋”。一是转变思想，理清思路。坚持问题导向和底线思维，积极开展入户走访、调查研究等工作，对征求到的意见建议进行统一汇总，召开“三位一体”联席会议进行研究。重点对软弱涣散村、贫困村和重点村的问题解剖“麻雀”和梳理分析，以农村合作社为抓手，大力推行“专业合作社+基地+贫困户”等生产经营模式，积极鼓励和引导269户贫困户1056人加入合作社进行规模化生产，降低风险提高收入，构建稳定脱贫机制。二是整合资源，破解难题。充分发挥自身优势，整合各方力量，加强农牧民实用技术和致富技能，强化理想信念教育。继续

扎实推进“双扶双带先锋行”活动,围绕总目标,通过党员干部全面结对、分级负责、分类实施,助增收、促发展、保稳定,切实发挥党组织的先锋模范作用。结合冬闲变冬忙“五大系列活动”,积极组织贫困户中富余劳动力全员参与技能培训109场次,不断提升其增收致富、创业就业能力。三是依靠能人,带动脱贫。注重从村干部、乡土人才、致富能手中培养劳务经纪人,壮大力量,同时注重以老带新,做好帮带工作,带动贫困群众发展,每年从贫困户中至少培养1名劳务经纪人。大力实施党员“红色信贷”工程,乡村党组织要注重加强领导,严格程序,支持和帮助有想法、有干劲、但缺少创业资金的党员进行创业,通过党员示范,辐射带动其他贫困群众创业致富。

(王永)

### 山西专员办： 着力打造“四能”干部队伍

为主动适应财政改革发展和专员办工作转型需要,山西专员办坚持从干部能力建设出发,按照能看能干能说能写的“四能”要求,用四年时间有计划全方位培养锻炼干部,着力打造一支综合素质过硬的干部队伍。一是“能看”,即有高度,力求高瞻远瞩。动态学习研究中央政策和财政部工作部署,用于指导财政预算监管实际工作。向书本和身边典型学习,通过每年举行“读书月”活动,培养并形成向书本学习的良好习惯;鼓励学习钻研财政预算管理业务知识,力争做到业务工作“一口清”;配套采取业务培训常态化、党课讲座日常化、学习教育制度化等措施,将“能看”作为干部队伍建设的重要指标,确保能够及时全面地领悟中央精神,领会财政部部署和上

级工作安排,精准精细推进财政预算监管工作。二是“能干”,即有深度,坚持脚踏实地。重点围绕“实干”加“巧干”,突出强调执行力和执行成效。一方面,切实转变作风,以踏石留印、抓铁有痕的劲头不折不扣开展各项工作,确保善始善终、善做善成。另一方面,讲究方式和创新方法,既要吃透文件精神、掌握基本情况、清楚工作思路,做到胸有成竹,有的放矢;又要深刻总结规律,主动学习借鉴,根据财政预算监管工作新形势和新特点,大胆实践,敢于创新,着力提升干事创业的整体成效。三是“能说”,即提升口头表达能力。利用各处室“每月一会”、各支部“三会一课”和全办干部集中培训等各种机会,为每一位干部打造敢说敢讲、展示自我的交流平台,锻炼心理素质。采取演讲比赛、小组讨论、专题报告、带队开展财政监管等方式,增强在复杂环境下逻辑思维能力和语言表达能力,提高沟通效率。四是“能写”,即提升书面表达能力。坚持“以文辅政”,鼓励撰写逻辑清晰、特点鲜明、语言精炼的工作信息、工作总结和调研文章,采取处室初审、编辑复核、讨论修改、专题研讨等方式全程把关,促进提高写作技巧、写作质量和写作兴趣,促进养成勤于思考、善于总结的良好习惯。

(山西专员办)

### 宁波专员办： 强“四化”稳步推进监督检查

宁波专员办采取“四化”措施稳步推进监督检查工作。一是检查模式统一化。专员办转型之后,由传统的财政监督检查业务转向财政预算监管业务,各专员办“各自为战”开展监督检查调整为由财政部统一组织开展检查工作。在开展检

查项目过程中,实现“七统一”,即“统一计划、统一部署、统一方案、统一实施、统一审理、统一处理、统一公告”。通过统一检查模式,统筹监督力量,树立全国财政监督“一盘棋”思想,进一步强化监督检查的“利剑”效应。二是检查程序规范化。准确厘清权力和责任关系,树立依法行政意识,严肃执法依规理念,把控检查实施环节,规范监督检查行为,切实将检查的“七个环节”即“查前准备、现场检查、与被查单位交换意见、编制检查报告、检查复核审理、检查处理处罚、统一检查公告”等纳入检查规范流程当中,依法依规开展检查工作。三是检查手段信息化。在制定《宁波专员办涉企检查业务专项内部控制办法》基础上,逐步构建以检查对象名录库、检查人员名录库、业务信息库、会计监管信息系统以及检查软件小组作业版等“五位一体”的检查业务工作平台,实现检查基础资料、人员基本信息、检查内容方式、内部控制等内容全覆盖、数据全保留、过程全留痕,落实风险防控,固化监管职能。四是检查处理公开化。依照公开原则,不断加强对检查结果及处理的公开力度。从近两年开展的检查来看,财政存量资金检查、会计信息质量检查、地方预决算信息公开以及新能源汽车补助资金专项检查等项目,或根据检查汇总的数据对各地、各单位检查发现情况进行评价打分,或在财政部官网及其他媒体报刊上予以公开通报,将检查总体情况、结果以及处理处罚等内容公之于众。对于严重违法违纪行为或者典型案例予以点名曝光,并坚持处理事和处理人相结合,加大处理处罚力度,切实增强财政监督检查的震慑力和社会影响力。

(宁波专员办)