

# 浙江嘉善： 财政助力新型城镇化建设

章力耘 | 程高华

浙江省嘉善县通过创新投融资体制，强化财政杠杆作用，进一步做优财力保障体系，有效支持小城市、特色小镇等样板建设，助力全县新型城镇化建设取得初步成效。其中，省级小城市培育试点姚庄镇城镇化率达到67.6%，被总结为浙江小城市培育试点的“八大模式”，作为全国10个典型在国家新型城镇化综合试点工作会议上交流，并在中

国新型城镇化高峰论坛上以“均衡发展”模式获得推广；嘉善巧克力甜蜜小镇成功入选全国“美丽乡村”首批创建试点、省级首批特色小镇创建以及全省服务业特色小镇建设创新试点。

## 突出杠杆作用 建设多元化“特色小镇”

做大多元“拼盘”。出台全县加快特

色小镇规划建设的实施意见，建立健全县、镇两级工作推进机制，规划各特色小镇3年内完成固定资产投资30亿元，省级特色小镇完成50亿元。目前，全县已设定归谷智造小镇、智慧通信小镇、水上运动小镇等近10个特色小镇建设目标，据规划，到2017年特色小镇工业和商贸产值将达到42亿元，税收收入3.2亿元以上，旅游人数达到260万人次

支出；各部门因工作任务增加或调整必需的新增支出，由部门统筹年初预算和以前年度结余结转资金解决。四是强化部门主体责任。

2. 建立项目后期联合监管机制。一是建立人大、财政部门对项目建成后后期的定期联合督查机制。二是建立财政部门对项目后期运行的经费保障机制。

(四) 强化项目支出绩效评价和监督管理

1. 落实项目支出绩效评价。从项目申报开始应填制项目绩效目标，依据绩效目标进行项目评审论证，通过

绩效管理审减不合理项目支出；在执行中按绩效目标控制项目执行进度，加大监督管控力度；项目完成后及时开展验收，并出具绩效评价报告，绩效评价结果记入项目单位的绩效库和信用库，对项目执行情况较好、使用效益较高的，在以后年度安排资金时加大支持力度。对绩效评价执行结果较差的项目减少或收回拨款，对项目执行中出现严重问题的，将单位列入黑名单，由项目库信息系统自动控制，3年内不得申报同类项目预算。

2. 加大项目支出监督力度。一是要强化人大及其常委会的法律监督，

除法定行使对本级财政预算编制、执行、调整、决算等的审查、批准、监督、撤销等权限外，可探索对一些重要项目预算进行单项表决，对项目支出发现的问题开展询问或者质询，对重大问题或特定问题适时组织调查。二是强化财政监督和审计监督。三是要强化社会公众监督。对重点支出项目，从项目立项、预算编制、预算执行、绩效评价都要实行全面公开，接受社会各界监督。

(作者单位：湖北省宜昌市夷陵区财政局)

责任编辑 刘永恒

以上,旅游收入13亿元以上。

发挥财政“潜力”。针对“缺资金”问题,调整和完善县镇(街道)财政管理体制,加大乡镇财力倾斜力度,累计达到2.7亿元。除落实专项建设资金外,由县级财政给予小镇概念性规划和建设计划编制费用的50%补助,规划范围内新增财政收入县所得部分前3年全额返还,后2年返还一半。同时,健全乡镇财政资金管理、绩效考评新机制,先后出台深化农村产权制度改革示范试点、全县一事一议财政奖补项目、全县市级小城市培育试点等一系列资金管理办,提高专项绩效。

打造特色“标本”。全力支持嘉善巧克力甜蜜小镇省级特色小镇建设,出台用地、资金等5方面政策措施,设立3200万元专项建设基金,并成功获得3200万元省2015年第三批专项建设基金支持,3.87平方公里甜蜜小镇规划区域和0.99平方公里核心区城市设计基本定型。将大云旅游投资管理有限公司平台升格为县级国资控股,并由县商投集团与当地政府筹划战略合作,联合新成立旅游开发有限公司,计划注册资金5000万元,加大基建支持。目前,累计投资15亿元推进小镇基础设施建设,以及4.3亿元整治提升度假区环境综合,2个核心项目已全面对外运营,仅2015年度度假区游客数已突破121万人次,旅游总收入突破6000万元。同时,国家工商总局核准歌斐颂巧克力小镇集团有限公司和歌斐颂巧克力小镇集团两个无区域名的名称,成为全国首个以特色小镇命名的无区域名企业。

### 激发财政活力 培育规模化“精品城镇”

树立小城市典型。大力支持姚庄镇省级小城市培育试点,完善一级财政管理体制,以地方公共财政预算收入为结算口径,以2010年收入实绩数为基数,

超基数地方留成部分按100%比例分成,至2015年底累计达3.5亿元,并实行土地出让金净收益100%返还机制,至2015年底累计达1.3亿元。吸引社会资本参与医院等小城市基础设施建设,已完成投资52.24亿元(企业和社会投资43.02亿元),其中,总投资2.5亿元的生态能源发电项目成功试运行。执行小城市培育3:1的专项资金配套制度,至2015年底累计落实专项资金6.6亿元。高标准建成全县第一个城乡一体新社区——桃源新邨,引导4500多户农民“带地进城”,城乡居民收入比达到1.62:1,远低于全国平均水平。

激发中心镇活力。通过加大财政体制扶持激励政策激发天凝等省级中心镇建设活力,每年落实专项资金600万元,并对镇地方财政收入增长按增幅予以奖励,当年增幅在15%及以下的给予每个百分点30万元奖励,增幅在15%以上的超出部分每个百分点奖励40万元。明确扶持激励政策所增加的可用财力用于中心镇的基础设施和平台建设。同时,加大土地出让金扶持,2015年起省级中心镇的经营性、工业性用地土地出让金净收益按100%比例返还。

带动新市镇发展。全力推动潜力型新市镇发展,每年保证4000万元以上资金助力西塘镇成功创建全国重点镇和市级小城市培育试点镇。完善“划分税种、核定基数、超收全留、一定三年”的一级财政体制,土地出让金、城镇基础设施配套费县收益留成部分全额返回。同时,西塘镇财政所作为财政部和省财政厅直接联系点,率先推进乡镇财政国库集中支付省级试点,并被评为全市首批乡镇规范化财政所。目前,已安排4大类、138个建设项目,总投资约123亿元。

### 创新扶持举措 激活城镇化“建设细胞”

破除融资瓶颈。建立县镇联动、统

筹发展的投融资机制,制定城乡各类建设资金统筹使用制度,由县级政府主导出资设立基础设施投资基金,各镇(街道)按比例出资,吸引险资、国资、上市公司等各类资本以股权、债权等方式共同参与。开展镇(街道)融资平台国有股权划转工作,完成6个平台股权划转手续,解决镇(街道)融资难问题。创新“1+X”模式设立3亿元政府产业基金,优先和特色小镇项目对接,组建特色小镇发展子基金。目前,归谷智造小镇、智慧通信小镇投资主体已分别完成年度投资10.1亿元、14亿元。

吸引社会资本。成功列入全国深化县城基础设施投融资体制改革试点县,出台全县基础设施和社会事业领域向社会资本开放改革若干意见和具体方案,全县PPP储备项目25个,项目库内项目12个,总投资额29.65亿元。其中,通过PPP模式与华夏幸福基业股份有限公司合作开发11.96平方公里的高铁新城,计划总投资56.4亿元、建设项目25个,已开工13个项目、完成投资24亿元;通过社会化合作引进恒天项目(3年总投资约52.6亿元),以及康辉项目(3年总投资约35亿元),有力推动西塘风情小镇项目建设。

激活农民资产。着力研究制订“农民带地进城”配套政策,重点梳理民生领域的城乡差别化扶持政策。深化农村产权制度改革示范试点创建工作,在全省率先创新构建形成农村产权“三权三抵押”机制,推出全省首批融农村集体经济股权、农民住房财产权、土地承包经营权“三权”为一体的农村综合产权抵押产品。制定资产管理、产权交易等制度,将农村集体产权交易纳入镇(街道)“阳光交易”平台,实行挂牌交易,试点镇姚庄镇已累计向81户农户发放贷款6080万元。□

(作者单位:浙江省嘉善县财政局)

责任编辑 张蕊