

# 互利共赢 共谋发展

——中国与亚行合作三十周年论坛在沪举行

本刊记者 | 黄悦



2016年11月10日，由财政部和亚洲开发银行联合举办的纪念合作三十周年论坛在上海国家会计学院举行。论坛以“中国经济转型：迈向可持续发展的未来”为主题，共叙中国与亚行30年来的合作历程，总结双方开展互利合作取得的经验，并就财税体制改革和生态文明建设等议题进行了讨论。

## 密切合作 30年合作亮点纷呈

改革开放30多年的飞速发展，中

国已经成为世界第二大经济体，全球影响力明显增强。在此期间，亚行一直都是中国积极的开发合作伙伴。“亚行在帮助中国消除贫困、推动经济社会发展、参与区域经济合作等方面发挥了积极的作用。”财政部国际财金合作司司长陈诗新在开幕致辞中表示，亚行为中国提供了300多亿美元的优惠资金，实施了200多个贷款项目，遍及中国30多个省市和国民经济的各行各业，缓解了改革开放初期的资金不足压力，配合了不同时期国家重大战略的

实施，引入了国际先进经验，发挥了示范带动作用。亚行发起的大湄公河次区域(GMS)经济合作和中亚区域经济合作(CAREC)机制，与中国“一带一路”倡议高度契合，为加强本地区基础设施互联互通提供了支持，也提升了沿边省区对外开放水平。在亚行的大力支持下，中亚学院作为服务于CAREC机制的知识机构顺利成立并落户新疆，不久前《关于成立中亚学院的协定》如期签署，为地区知识共享和经验交流提供了平台。

1986年中国加入亚行。1987年亚行向中国投资银行提供了第一笔对华贷款。“自那时起，亚行就在为中国社会经济的快速发展贡献力量，我们为此深感自豪。”亚行行长中尾武彦说，中国的加入也是亚行发展史上的一个重要里程碑，提升了亚行在本地区和全球范围内的地位。“中国展示了一个国家如何利用市场体系以及与伙伴国的开放贸易和投资关系实现经济快速增长。”中国经济快速发展的30年间，亚行提供了大量的援助。1986—2015年亚行共批准了340亿美元贷款，其中310亿美元用于主权业务，30亿美元用于私营部门业务。贷款援助总额的一半投入到了交通领域，15%用于水务和其他城市基础设施，15%用于能源领域，13%用于农业、

自然资源和农村发展,为中国基础设施投资提供了强有力的支持。除项目投资贷款外,亚行一直通过知识工作为中国提供支持,自1986年以来,亚行批准的技术援助赠款总计达到4.3亿美元。这些技术援助涵盖基础设施项目准备、部门改革、公共财政、环境保护以及能力建设等。

作为本次论坛召开地,上海见证了双方30年成功合作。上海市政府副秘书长俞北华表示,亚行对于上海的经济社会发展特别是在城市基础设施建设等方面,提供了大量及时有效的资金支持和技术帮助。尤其是上世纪90年代初由亚行贷款支持建设的南浦大桥和杨浦大桥,是最早连通浦东和浦西的两座大桥。正是乘着建设南浦大桥和杨浦大桥的东风,上海拉开了浦东开发开放的时代序幕,走上了跨越式发展的快车道。自2011年起,上海作为全球唯一的地方政府加入了亚行与德国等国家成立的亚洲城市发展中心(Cities Development Initiative for Asia),以更好地分享上海的发展经验和发挥上海加快建设国际金融中心的辐射、带动作用,并使上海与亚行的合作领域从基础设施建设进一步拓展到知识、技术等全方位的交流与合作。

“我相信,亚行的项目融资和知识工作的结合将继续成为帮助中国以气候友好型和具有包容性的方式始终向前发展的有效途径。”中尾武彦表示,随着亚行总体贷款能力的提升,亚行还将在环境保护和气候变化、促进区域合作与一体化、解决贫困和不平衡问题、推动创新和知识先导性发展以及支持改革和加强制度建设五大重点领域,增加对中国的贷款力度。

在利用亚行资源推动国内改革发展的同时,中国也对亚行的发展作出了贡献。陈诗新说,中国支持亚行自身改革,提升机构效率,优化资产负债表,提高

贷款能力,制定符合发展中国家需求的战略和政策。同时,亚行也成为了中国开展对外经济合作与交流的重要多边平台。中国通过亚行对外介绍、宣传改革开放成果和发展经验,为推动本地区发展中国家增进理解互信、促进共同发展发挥了积极作用,也丰富了亚行的发展理念和实践。“中国不仅是亚行业务的受益人,其出资比例也越来越大。”中尾武彦对中国通过参与亚洲发展基金增资和设立中国减贫与区域合作基金等方式支持亚行的减贫和发展事业表示感谢。他说,目前中国在亚洲发展基金中的出资金额累计已达到2.2亿美元。中国还在亚行设立了中尾武彦基金,这是首个由中国出资在多边开发银行设立的信托基金。至今已向该基金出资4000万美元,目前仍在继续讨论增资事宜。

### 精诚致远 携手助推中国经济转型升级

正如本次论坛的主题“中国经济转型:迈向可持续发展的未来”所指出的,当前中国正在经历着结构性改革,经济进入新常态,加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级是关系国民经济全局的紧迫而重大的任务。同时,中国还有5000多万贫困人口,要在2020年前实现全面建成小康社会目标,发展改革任务非常艰巨。

“从中国的实际出发,继续深化与多边开发银行的合作仍是中国全面深化改革、扩大对外开放、开展扶贫攻坚的一项重要工作。”陈诗新就未来亚行等多边开发银行体系建设提出如下建议:一是多边开发银行要继续深化与中等收入发展中国家的合作。要以长远眼光看待与中等收入国家的合作关系,在致力于消除贫困的同时,进一步加强与中等收入国家的合作。根据不同发展阶段成员的需求,提供量身定制的发展

援助。二是多边开发银行要不断创新发展理念,通过总结各国发展经验、倾听发展中国家声音,与各国一道共同探索经济可持续发展的动力和源泉,为发展中国家提供包括资金、技术、知识、经验在内的综合性解决方案。三是多边开发银行要加大基础设施投资力度,注重发挥协调人和融资者的作用,增强各地区基础设施投资计划之间的协调与合作,开发多样化的投融资工具,满足不同种类的需求,并特别重视基础设施互联互通的软件建设和能力培训。四是新成立的多边开发银行要加强与现有机构的合作,通过联合融资、知识共享、能力建设等方式,相互促进,取长补短,共同提高,提升多边开发银行体系整体对促进基础设施互联互通和经济可持续发展的贡献度。

近年来,亚行已累计投入资金超过4亿美元,通过技术援助项目和联合研究等方式,在加强法制建设、财税体制改革等中国改革发展的重点难点领域提出了许多有价值的政策建议。中尾武彦表示,中国正在经历结构调整,还需要进一步提升其在全球价值链中的地位,提高生产力水平,并增强劳动力技能。一方面要解决社会和人口结构方面的挑战,如人口老龄化、劳动力萎缩和长期不平衡。另一方面要解决环境方面的挑战,尤其是应对气候变化,减少二氧化碳排放量,发展“绿色”经济。2016年亚行在与中国的合作中实行了新的《国别合作伙伴战略(2016—2020)》,展示了双方通过知识强化合作伙伴关系的清晰愿景,这有利于中国加强“南南合作”。无论是亚行与中国的知识合作,还是由亚行在华业务创造的隐性知识,都会对本地区的其他发展中国家有所帮助。同时,亚行将与中国携手促进区域合作。双方均希望在中国、中亚、南亚及东南亚实现交通、能源和通信的互联互通以及贸易便利化。□