

湖南津市：镇村同治建设新农村

□ 封生富 江海峰

湖南省津市以新农村示范片建设为龙头，突出产业建设、环境整治、饮水安全等工作，累计投入财政资金1.5亿元，引导各项社会资金8.7亿元投向“三农”，打造了镇村同治工作亮点。目前7个乡镇已全部实施了镇村同治，并取得了美化乡村面貌、拉动农村经济、促进乡风文明的良好效果，在全省得到广泛推介。

1. 培育了农业产业亮点。一是依托旺森养殖公司引导农户大力发展生猪养殖。2009年，全市出栏生猪突破50万头，灵泉示范片10万头生猪健康养殖小区已建成。二是以湖南津佳兔业科技食品产业有限公司为龙头，带动周边农户大力发展肉兔养殖，并在灵泉综合示范片筹建了新的养殖区。三是以环西湖10万亩天然水域为依托，重点培育黄鳝、毛蟹、甲鱼等特色养殖亮点，发展“稻—牛—菌”、“猪—沼—果”、“猪—沼—鱼”等生态循环农业。四是在保河堤镇中南示范片，培植食用菌规模化栽培和鳝鱼网箱养殖两大特色产业。投入280万元实行食用菌规模化栽培，建成了16栋永久性食用菌栽培大棚，被确定为全国循环农业示范点；鳝鱼网箱养殖也被确定为我国特种水产标准化养殖基地。五是依托乡村山水资源，大力发展农村休闲旅游产业。支持灵泉镇实施休闲农业整体开发，打造神九堰土家民俗风情园、庾家峪锦绣兰苑生态农业科技园和烂泥湾生态农庄三大休闲农业品牌。

2. 完善了农村基础设施。围绕“十有五通”（有主导产业、有水泥道路、有舒适住房、有卫生饮水、有可靠电力、有沼气入户、有电视电话、有方便就医、有社会保障、有整洁环境；通路、通电、通水、通气、通电视电话）目标，近五年来，全市共投入基础设施建设资金6.8亿元，突出支持安全饮水、通村道路、沼气能源等基础设施建设。硬化通乡通村通组公路319.7

公里，解决了4.2万人的安全饮水问题，启动新建沼气池3446口，新建农民书屋35个等，初步达到了普惠成效。

3. 改善了村镇面貌。一是强化了村庄环境整治。加大投入，深入开展“三清五改”整治。五年来，全市共完成了61个村的村庄整建规划，建设农民住宅小区38个，整治农宅1650户，新建宜居住宅55户，涌现出了中南、新湖、黄林堰等一批村庄整治示范村。二是提升了农民生产技能。全市共培训务农技能38440人、务工技能5233人、农村带头人157人，通过整合资源、搭建平台、健全网络等措施，培育了一批懂技术、会经营、公益心强的新型农民。

4. 完善了镇村同治机制。一是坚持“以镇建镇”。通过经营城镇的办法，加快全市各乡镇集镇规划区的整治和建设，目前，全市7个乡镇都已启动集镇整治，并取得了初步成效。二是坚持“以镇带村”。由保河堤镇、渡口镇和灵泉镇财政出资，探索了一套包括“人员、队伍、投入、监管”在内的镇村保洁长效机制，并推广到全市各示范村。在保洁人员方面，通过公开招聘，签订工作合同，聘请乡镇卫生保洁员、垃圾清运员；各村则成立保洁队伍，垃圾实现了户集、村收、镇处理。在管理队伍方面，成立了城镇管理办公室，从乡镇农税员等站所抽调干部，负责卫生、车辆、建设管理等费用的收取。在投入机制方面，通过“一收一补”来解决，即按政策向居（农）民、经营户、单位收取一定的卫生费；收取后的不足部分由镇财政补贴。在监管机制方面，各示范村都制定了“村规民约”，推行户前“三包”责任制，成立环境保洁监管小组，定期开展卫生检查和示范户评选，增强群众保洁意识。□

（作者单位：湖南省津市财政局）

责任编辑 周多多