

服务科学发展 推动全面转型

□ 陈先森

为贯彻落实党的十七届五中全会精神，安徽省委省政府紧密结合安徽实际，坚持把科学发展作为“十二五”规划的主题，明确提出“全面转型”这一发展主线，为“十二五”时期安徽经济社会发展确立了基调、明确了方向。全面转型，就是要以加快转变经济发展方式为战略牵引，努力实现速度与质量、内需与外需、发展与民生、增长与环境、经济与社会等方面的有机统一，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，实现经济社会全面协调可持续发展。

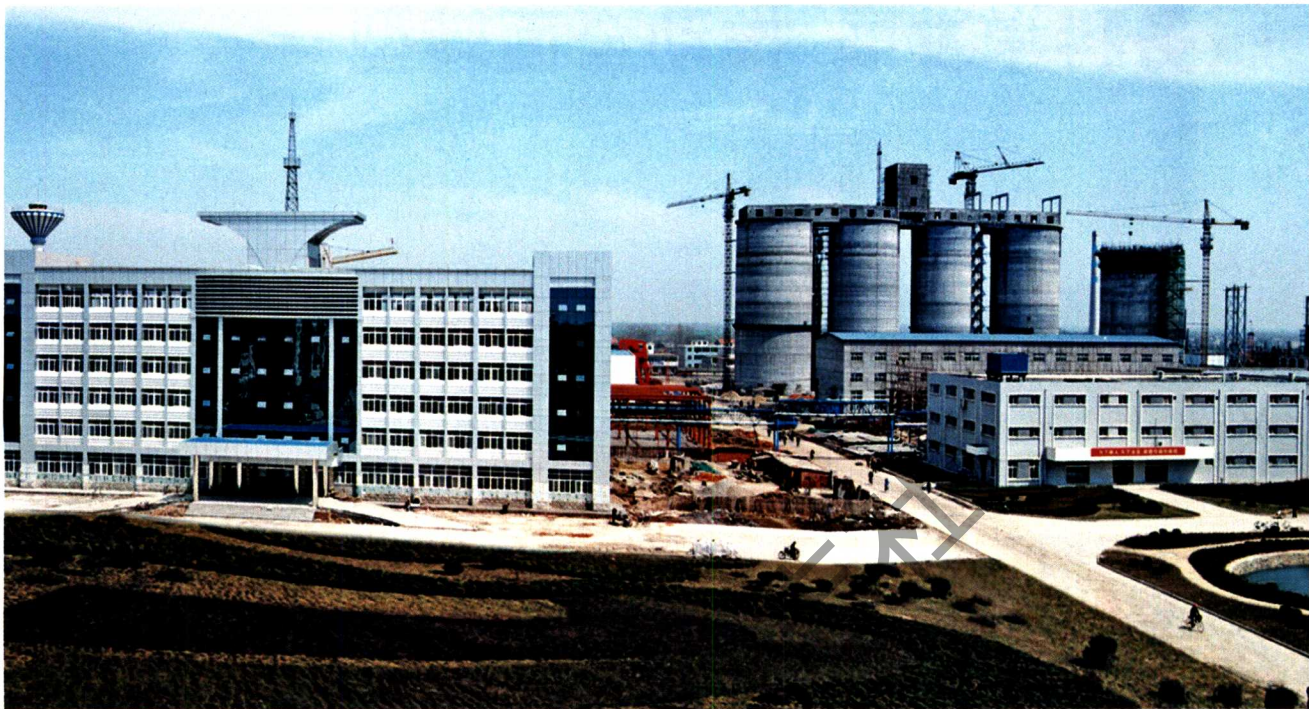
“十二五”时期，全省各级财政要把服务全面转型作为科学理财的主攻方向，着力增强财政宏观调控的科学性、针对性、有效性，更加主动、更加坚定地加快转变发展方式，为推进科学发展、全面转型、加速崛起、兴皖富民进程作出积极贡献。

1. 坚持科学理财。一是建设发展型财政。增强发展后劲，不断做大经济和财政体量，为推动全面转型提供坚实财力支撑。二是建设民生型财政。坚持发展经济与改善民生有机结合，把改善民生、发展社会事业作为扩大内需、调整结构的重点，进一步优化支出结构，集中更多的财政资源着力保障和改善民生，着力提升人民群众幸福指数。三是建设绩效型财政。树立功能财政思想，主动当好参谋、研判形势，加强财政政策与

金融政策、产业政策的协调配合，不断完善财政绩效管理体系，保障财政经济持续健康发展。四是建设创新型财政。准确把握宏观调控政策新动向和财税体制改革新要求，结合实际深入调研，及时出台针对性强、含金量高、密集度大的政策措施，充分发挥财政杠杆作用，支持加快经济结构调整、实现发展方式转变。五是建设精细型财政。加快建立具有安徽财政特色的基层和基础管理体系，不断提高财政科学化精细化管理水平，提高服务全面转型的决策执行力和整体创造力。

2. 突出主攻方向。坚持把加快经济结构调整作为今后一个时期财政工作的中心任务，加快经济发展方式转变。一是突出协调拉动，着眼拉动内需。增强消费、投资、出口“三驾马车”的协同拉动作用，从传统依靠出口导向型增长方式、投资拉动的增长方式转为以内需拉动增长、以消费支撑的增长方式。把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，认真实施“四下乡、两换新”（家电下乡、汽车下乡、摩托车下乡、农机下乡和家电以旧换新、汽车以旧换新）消费补贴政策，强化对城乡消费升级的政策引导；加强农村流通设施建设，积极开展农产品现代流通综合试点，促进城乡流通一体化；支持“农超对接”、网上购物等新型流通方式，支持发展新型消费业态。把调整投资结构与扩大

消费结合起来，政府公共投资优先安排于扩大内需的在建、续建和收尾项目，发挥好财政调节收入的“二次分配”作用，增加对农民的生产生活补贴，健全农村社会保障体系，挖掘农村市场消费潜力，促进投资消费良性互动。二是突出产业升级，优化资源配置。结合产业调整和振兴规划，促进全省具有竞争力的钢铁、有色、建材、煤电、化工等优势行业发展，延伸产业链条，提高产业附加值，最大限度发挥资源优势。大力支持汽车、工程机械等装备制造业发展，推动现代物流、金融、商贸服务等生产性、生活性服务业加快发展。三是突出科技进步，推进自主创新。继续做好“创新驱动、内生增长”文章，以科技引领经济可持续发展。2010年一次性安排25亿元专项转移支付，支持建立战略性新兴产业发展引导资金和风险投资引导基金。同时，密切关注政策执行的效果，发挥好财政资金的引导效应，完善财政科技投入稳定增长机制。大力推进科技产业化，完善促进企业自主创新的财政激励机制，推进产学研一体化，推动创新要素向企业集聚，在电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保、公共安全、文化创意等领域培育一批成长性强的新兴产业，尤其要集中财力，培育一批基础好、潜力大的领军企业，发挥好安徽自主创新的竞争力和支撑力。结合实施人才强省战略，大力支



近年来，安徽省加快产业结构升级步伐，形成以高新技术产业为先导，以加工制造业和基础产业为支撑，现代农业和现代服务业全面发展的产业格局。

持科技队伍建设，为科技创新提供人才支撑和智力支持。四是突出节能减排，推进生态环保。坚持把节能减排与发展低碳经济、循环经济、生态工程建设有机结合起来，不断增强资源节约和环境保护的内生动力。完善财政引导和补贴政策，扩大节能环保产品推广使用，积极倡导绿色消费模式。完善“以奖代补”机制，加强节能减排能力建设，坚决淘汰落后产能，积极推进工业、交通、建筑重点领域节能；支持城镇污水管网建设，强化财政对生态环境等公共产品的保障。大力发展循环经济，加快资源循环利用产业发展，支持实施重大生态修复工程。

3. 统筹协调推进。充分发挥财政政策政策和资金“打头殿后”的作用，大力支持区域协调发展、城乡统筹发展和社会协调发展。一是加快皖江城市带示范区建设，促进区域协调发展。抓住承接产业转移的难得机遇，

进一步加大财税支持力度，加快推进示范区建设，完善组织架构、政策体制和空间布局，加强招商引资力度，强调“择商选资”，注重“招大引强”，进一步形成品牌效益和抢滩效应，使其成为科学发展、全面转型的先行区。推动区域协调发展，尤其是加快皖北振兴步伐，加强财税政策的支持和引导，使更多的“人财物”向皖北汇集，加快区域间“南北合作”进程，挖掘内生发展潜力，加大支持县域经济发展力度，推动县域经济迈上新台阶，为皖北地区乃至全省经济“强身健体”。二是加快推进城镇化，促进城乡统筹发展。目前，全省城镇化率超过40%，如果按城镇化率每年提高1.6个百分点的年均速度测算，仅城镇基础设施和住房新增投资需求每年就将超过3000亿元。因此，要把壮大中心城市、提升城市能级作为推进城镇化的首要任务，大力支持合肥经济圈建设，推动芜马（芜湖、马鞍山）

同城化进程，提升中心城市的承载力，加快小城镇发展步伐，增强城镇转移人口、吸纳就业、安居乐业的能力，推进“富民兴皖”进程。针对安徽省情，进一步推进新农村建设步伐，加大强农惠农力度，加大财政扶贫力度，推进县级支农资金整合，大力发展现代农业，加强农村基础设施建设和公共服务，深化农村综合改革，着力促进农业增效增收，加快形成城乡经济一体化发展新格局。三是建立民生工程长效机制，促进社会协调发展。2007年以来，省财政精心组织实施民生工程，4年来累计投入财政资金840亿元，困难群体的生活明显改善，人民群众幸福指数逐步提高。为增强经济社会发展的协调性，形成推动全面转型的持久动力，要进一步调整和优化支出结构，优先安排民生工程资金，确保政策资金足额到位；拓宽民生工程资金渠道，鼓励和吸引社会资金投入，建立健全多元化资金投



入机制；完善民生工程后续管理，保证民生工程项目建成后有效使用和正常运转，努力让人民群众早受益、多受益。坚持实施积极的就业政策，加快建立覆盖城乡的公共就业服务体系，坚持广覆盖、保基本、多层次

可持续方针，加快完善覆盖城乡的社会保障体系，健全城镇职工和居民养老保险制度，尽快实现新型农村养老保险制度全覆盖。

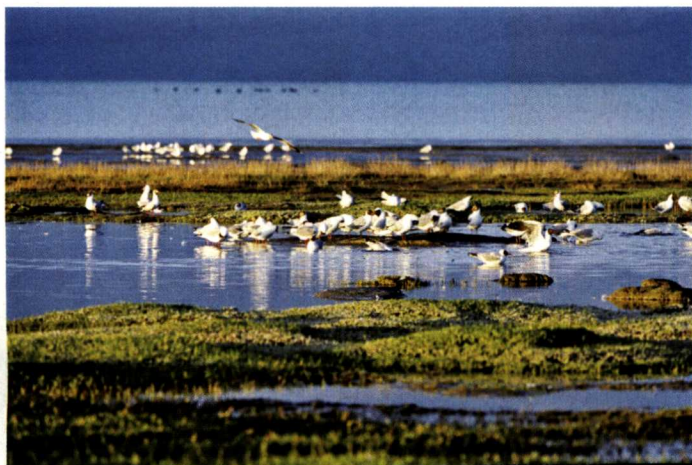
4. 深化财政改革。加快推进重要领域和关键环节的财政改革，着力形成有利于加快经济发展方式转变的财政制度安排。一是理顺省以下财政体制，促进基本公共服务均等化。继续完善财政转移支付制度，理顺省与市、市与非直管县和市辖区的财政分配关系。以满足县级基本财力保障需要，实现保工资、保运转、保民生为目标，力争在“十二五”前三年基本建立起县级基本财力保障机制，“十二五”后期逐步提高保障水平。二是完善预算编制管理制度，提高预算完整性和透明度。健全政府预算体系，加快建立和完善由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的“四大预算体系”，全面反映财政收支总量、结构和管理活动。健全绩效预算评价体系，在全省全面推开“预算支出绩效考评”工作，构建

制度完善、约束有力的预算支出绩效管理机制。三是发挥好财政政策和资金保障作用，统筹推进重点领域改革。深入推进医药卫生体制改革、文化体制改革，着力激发体制机制活力。推进国民收入分配制度改革，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，维护社会公平正义、和谐稳定。四是推进财政科学化精细化管理，不断提高科学理财水平。继续加强对扩内需等政策性资金的监督管理，规范财政权力运行，建立健全覆盖财政资金和财政运行全过程的监督机制。坚持勤俭办一切事业，从严控制一般性支出。扎实开展标准化乡镇财政所建设，强化乡镇财政“一线服务”和“一线监督”职能；扎实推进“金财工程”，为财政科学精细化管理提供信息化支撑。■

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 周多多

【图片新闻】



青海：12亿护航三江源生态保护和建设

2010年，青海省加大财政投入力度，制定相关财税扶持政策，推进三江源生态保护和建设。截至当年11月底，全省已完成了退牧还草、生态移民、人畜饮水等18项工程投资12.04亿元，产生了良好的生态、经济和社会效益。保护区内草地生产能力明显提高，退化趋势得到初步遏制；生态系统宏观结构局部改善，变化速度趋缓；农牧民生产生活条件得到改善，生态保护意识普遍增强。

(本刊通讯员 摄影报道)