

秦亡汉兴得失于财税

□ 翁礼华

中国财税博物馆古代财税历史展厅中有一个历久弥新的展示内容——秦亡汉兴。两千多年来，每当中国社会发展出现重大转折时，人们总要重温这段历史并赋予它新的诠释。就制度而言，“汉承秦制”是历史的真实，但为什么几乎相同的制度，秦王朝只维持了15年，而汉王朝却持续了约400年呢？其中财税政策的宽严得失，引发民心向背，则是它们兴亡的最重要原因。

崇尚法家思想治国的秦始皇并吞六国后，改王为皇，自称皇帝，迅速统一了文字、货币、度量衡，建驰道，设常备军，建立了中央集权制的封建王朝，为中国封建社会经济的发展创造了新平台。但好大喜功的秦皇嬴政，并没有珍惜这来之不易的社会转折，而是继续超越国力和财力，大上其政绩工程。他发兵北击匈奴，南征百越；不惜民力建阿房宫、造郿山始皇陵、筑万里长城；还多次巡游、封禅祭祀，耗费了极大的财力。当时全国人口只有2000万，其中男劳力400万人，被秦始皇征发服役的男劳力竟达300万人，占全国男劳动力的75%。本来规定17岁以上男子每年服役1个月，而秦始皇则无期限征发，以至于有了孟姜女千里寻夫、哭倒长城的民间传说。

为了满足如此庞大的财政支出，秦始皇唯一的办法是增税。他把农业税税率从历史上人们所认可的“什一税”一下子提高到“收泰半（意为三分之二）之赋”，即从农作物收获量的10%提高到66.67%，征收人头税高达每人每年1000钱，还派



发了不少临时征调，以至于“口赋盐铁之利二十倍于古”。急征暴敛，使“民不聊生……天下父子不相安”，“百姓靡敝，孤寡老弱不能相养，道路死者相望”，“男子力耕不足粮饷，女子纺织不足衣服”。农业生产和社会经济遭到极大破坏，农民纷纷流亡，国家编户的纳税百姓不断减少，财政收入不敷出。最终，“海内愁怨，遂用溃畔”，貌似强大的秦王朝灭顶于秦末农民起义的汪洋大海之中。

汉初，人口锐减，生产停滞，满目疮痍，国民经济几近瘫痪。秦末农民大起义战争中的胜出者——沛县（今江苏）泗水亭长出身的刘邦，当上了开国皇帝。深知老百姓疾苦的刘邦，为了尽快恢复生产，改秦始皇严刑峻法的“法家治国”为与民休息的“黄老之学”治国，实行“填以无为，从民之欲，而不扰乱”的宽厚政策。将农业税从秦的“泰半”改为十五分之一，即将税率从66.67%降为6.67%；文帝时再降为三十分之一，即3.3%，有些年份还实行免征。人头税也改为7岁至14岁的少年儿童征口赋20钱；15岁至56岁的成人征收算赋120钱，后来又减为40钱。后世所谓

“人口”一词即由此而来。汉景帝将男子开始服役的年龄从秦代的17岁提高到20岁，后改为23岁，并明确免除徭役的年龄为56岁，役龄男子在本县服无偿劳役也严格执行每年不超过1个月，大大减轻了老百姓的负担。

为了减少财政支出，汉初几代皇帝崇尚节俭。汉文帝在位20多年，宫室、车骑都没有增添过。有一次，他想建筑一座露台，一计算要100斤黄金，相当于10户中等人家的财产，于是就把这项建设计划取消了。他和后宫的衣着都很简朴，不但自己穿草鞋，连他最宠爱的慎夫人，也不准她穿长度及地的衣服，不准她用绣花的帐子，以此做天下的楷模。同时，他还主张薄葬，他的陵墓不用金银铜锡装饰，一律用瓦器，并要求依山建陵以减少土方堆砌的工程量。汉景帝为了节省财政支出，规定陵墓中建造的陶俑长、宽、高都要缩小到实物的1/3，如武士俑从真人高170厘米左右缩短到56厘米，使整个体积缩小到1/27，从而大大节省了建陵的工程费用。另外，对屡犯边疆的匈奴，汉王朝也采取妥协退让的“和亲”政策，缩减了国家军费开支。从西汉开始，中国历代王朝都对入侵的游牧民族采取打得过打、打不过便想办法和亲的策略，以求边境的安宁。

可见，秦代由于财政上扩张靡费，横征暴敛，民怨沸腾，导致亡国；汉代则由于厉行节约，轻徭薄赋，涵养财源，促进了经济繁荣，获得了百姓的拥护，得以长治久安。

（作者为中国财税博物馆馆长）

责任编辑 陈素娥