

# 河北：金财工程应用支撑平台实现全贯通

□ 吕俊宏 王敬芬

2008年初财政部将河北省确定为金财工程应用支撑平台建设试点省份。两年来，河北省财政厅按照“以平台促应用、以应用推平台”思路，深入推进试点工作，率先在全国实现了平台在省市县三级财政部门的贯通应用，并重点基于平台构建起财政资金监控和数据统计分析体系，促进了财政管理科学化精细化。

## 顺利实现省市县三级平台全面贯通

统一全省财政信息化业务数据规范和技术标准。按照财政部有关规定认真梳理了省市县三级财政业务，制定了全省统一的数据字典，编写了平台配置手册，形成了编码统一、口径一致的数据规范体系。同时，制定了软件开发标准，统一了系统架构及各级财政间的数据交换方式、方法，理顺了上下级间的数据衔接关系，为深入推广应用平台奠定了坚实基础。

在省市县三级财政部门分步实施平台。首先，基于平台生长开发了县级版业务系统，率先在县级推广应用平台。于2009年5月在全省所有县(市、区)推广应用，进而实现了平台在县级财政部门的应用实施。其次，按照“接入”模式，将省市两级应用的预算编审、项目库管理、指标管理、国库支付等10多个业务系统全部无缝接入平台。2008年5月，省级平台上线运行。2009年5月，11个设区市全面应用了与平台对接的业务系统。平台在省、市、县分步实施后，河北省财政厅通过平台交换功能，于2009年6月对省市县三级平台进行了全面贯通。

构建一体化财政业务管理系统。平台在全

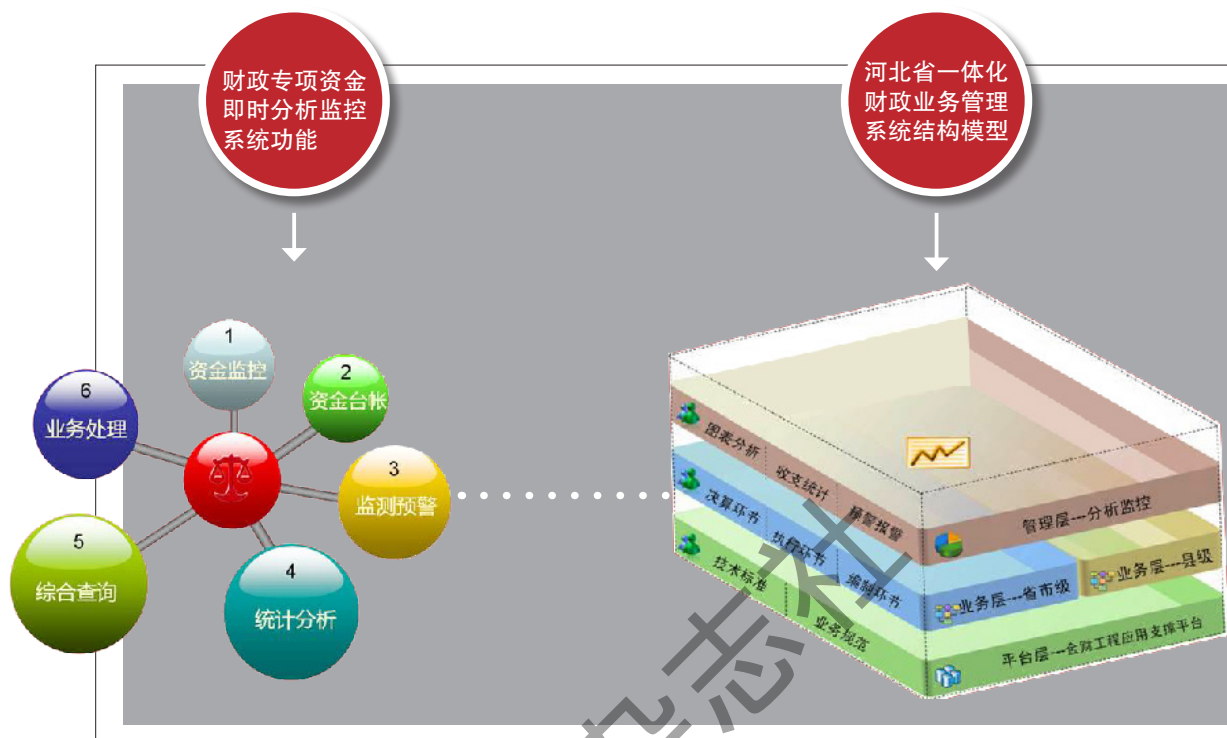
省贯通应用后，省财政厅进一步梳理优化了财政业务流程，并重点利用平台上下贯通机制，以工作流贯通了省市县三级财政业务信息流，实现了预算编制、预算执行、财政监督等财政管理各环节的有效衔接，初步建成了核心业务管理高度集成的一体化财政业务管理系统。平台的贯通应用，以及基于平台的一体化财政业务管理系统的建成，使河北省突破技术瓶颈，有效解决了上下级财政业务断层、数据割裂的问题，实现了全省财政数据的全面贯通，为开展平台的深层次应用，创建了必备的技术基础和条件。

## 构建财政专项资金即时分析监控系统

平台的应用贯通了全省上下级财政业务信息流，使开展财政资金在线监管成为可能。2009年初，省财政厅依托平台优势，开始建设财政专项资金即时分析监控系统，着力构建财政专项资金监控体系。

全面梳理专项资金业务。为确保系统建设科学合理，省财政厅组织各级财政部门开展了专项资金业务的“大梳理”。经过先后40多次的座谈和实地调研，彻底摸清了专项资金在省市县三级运行的整个链条，首次明晰了全省设置的70个专户项目的实际业务情况，全面理顺了各种专项资金间的对应关系。根据梳理结果，确定了规范的指标记账规则，制定了详细的系统业务需求方案、功能设计方案及软件总体架构。

自主开发软件系统。系统建设方案确定后，省财政厅信息中心抽调30多名骨干技术人员，以封闭作业形式，集中开发软件系统，仅用42天就完成了开发任务。随后，召集各设区市



20多名技术人员，对软件做了全面测试，并率先在唐山、邯郸两市开展了试点应用。经过全面测试和先期试点应用后，系统具备了推广应用的各项条件。

贯通上下级财政间专项资金管理链条。省财政厅在全省各级财政部门进一步深入应用了预算指标和集中支付两套系统，较好地实现了各级专项资金业务的统一处理。同时，基于记入平台总账的预算执行数据，在各级财政部门分别建立了完整反映资金分配、调整和支出情况的指标台账，并通过平台机制将各级指标台账加以贯通，实现了上下级财政专项资金管理链条的有效衔接。

应用实施即时分析监控系统。专项资金管理链条贯通后，省财政厅派出11个工作组共40多人分赴各市县，开展即时分析监控系统实施工作，利用不到20天的时间，完成全部实施任务。2009年7月1日，即时分析监控系统正式上线运行。系统具有资金监控、台账管理、监测预警、综合查询及业务处理五大功能，能够以全景沙盘形式，对财政专项资金进行全程管理和即时监控。截至2010年10月15日，系统登记管理的2010年财政性资金达3000多亿元，其

中中央补助和省级安排专项资金共16500多项，涉及金额1050多亿元。

### 构建财政数据统计分析体系

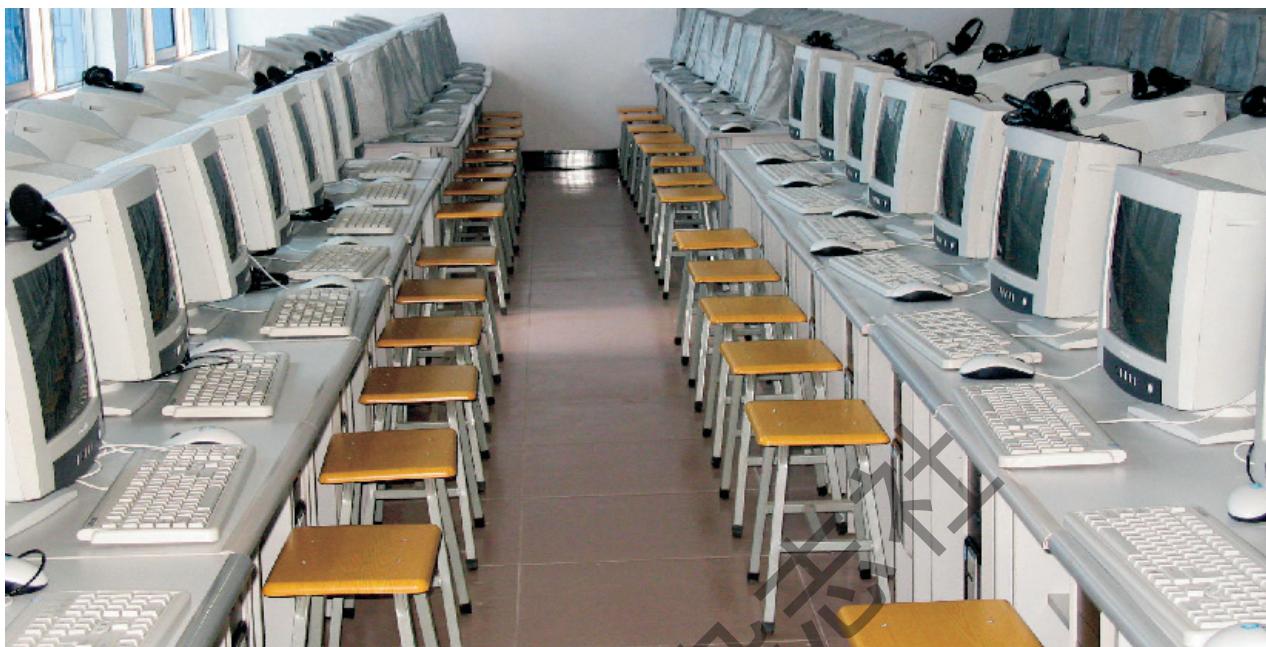
利用平台优势，省财政厅积极开展统计分析和辅助决策工作，初步构建起科学的财政数据统计分析体系。

制定财政综合分析指标体系。按照与政府收支分类科目相衔接的原则，以年度为使用周期，以经济、社会热点为出发关注点，制定了一套财政综合分析指标体系。共设计了包括“三农”、惠民生、节能减排、扩内需保增长和“城市面貌三年大变样”5大类、近300个细项的指标。通过应用这套指标体系，可全面、准确、清晰地反映出公共财政在经济社会发展中的财政性资金投入底数，为领导决策提供有价值的参考依据。

按照指标体系标识资金管理属性。财政综合分析指标体系制定后，需要比照指标体系，标识每笔预算资金的管理属性。对年初批量导入的预算指标，系统能够根据收支科目，自动完成70%的资金标识工作，剩余的标识任务，以及日常入库的指标标识，则由各级财政资金



基于对平台的深入应用，河北省初步构建起了科学的财政数据统计分析体系。



管理处(科)室工作人员手工完成。省级专款由省厅做好属性标识后,专款将带着标识下达,下级部门无需做二次标识。市县财政部门负责完成本级专款的标识工作。

开展多维多角度统计分析工作。对资金管理属性进行标识后,即可根据需要开展多维多角度的统计分析工作。一是可基于指标体系细项,从平台中直接提取数据。目前,河北省基本摸清了2009年以来“三农”、惠民生等五方面的预算安排和实际支出情况,这五类数据的300多个指标细项,还可通过自由组合,开展分类更细、口径多重的统计分析工作。二是能够按支出功能、经济类别,人员、设备、房屋建筑、车辆、通讯工具等基础资料,项目立项内容和支出绩效,以及支出进度和财政收入等多种口径,实时统计分析任意时间段、各类资金的使用范围和执行情况,并以跨年度、跨行政区域、跨业务类别方式进行灵活展现。总体上,基于对平台的深入应用,河北省初步构建起了科学的财政数据统计分析体系。

### 充分利用平台提升管理效能

通过对平台的深入应用,河北省财政工作

整体迈入自动化、集成化程度更高,协作性更好的管理轨道,科学化精细化管理水平得到显著提升。

财政专项资金运行全过程得到清晰展现。基于平台构建即时分析监控系统后,中央补助河北省的专项资金、省本级专项、部门专项、专户等所有财政专项资金的运行全过程,都得到清晰展现,不仅能全程管理和在线监控每笔资金,并能实时跟踪挖掘到使用明细和最终支出信息。其中,建设性资金可直接查询到县级用于购买具体设备的最终支出明细,明细信息可细化到供应商、开户行、收款账户、支付方式、支付金额及支付日期;对民生补贴资金,可实时监控全省各级财政的执行进度和支出明细,其中城镇、农村低保补贴资金可查看到每个补贴对象的姓名、身份证号和保障标准,粮食直补、农资综合补贴资金可查看到每个农户的户主姓名、补贴亩数、补贴标准和补贴金额。同时,省本级还能在线监控86家省直部门和200多家基层二级单位的会计账及相关会计凭证。

全省各级财政预算执行情况一目了然。系统为省、市、县、乡四级财政部门建立了包括总账和明细账在内的本级预算执行台账。其中,



省级台账覆盖了一般预算、基金和预算外等省级全部资金，并能从年初预算、上年结转、上级专款、超收安排等多个角度，监控资金运行情况。各级财政都可按照预算部门或收支分类科目，检查监控本级预算部门在社会各领域的财政资金使用情况和支出明细。此外，还建立有专户台账，能逐级展示收款人、收款账户、支出金额等专户收支明细。系统将全省所有财政性资金全部纳入了监控范围，使上级部门对全省财政资金运行情况真正做到了“底数清、情况明”。

财政资金监测预警能力全面提升。系统可对没有按规定条件操作的资金或部门，从五方面自动开展监测预警服务。一是通过监控专款在各级财政和预算部门的滞留情况和下级接收情况，开展资金分配监测。二是针对项目资金在使用方向和预算安排上的变化情况，开展预算变动监测。三是通过监控预算执行进度、国库库款余额等重要指标数据，开展支出进度监测。四是通过监测高额授权支付项目、大量提现等资金拨付过程

中的重要风险点，开展资金拨款预警。五是通过监控用款计划和支付申请审批流程中单据超期处理情况，开展业务处理预警。监测预警能力的全面提升，使部分潜在的财政运行风险及时得到防范化解。

业务运转效率全面提高。平台的深入应用，从多个环节促进了预算管理精细化。在预算编制环节，建立了包括所有预算单位人员、资产等基础信息库，按照经省政府批准的经费预算细化到人员级别、资产类别的定额标准，自动汇编基本支出预算，辅助编制项目支出预算，将预算编制细化到每个基层单位、每个具体项目，并按照预置格式自动生成报送人大的预算文本。在预算执行环节，通过系统固化资金支出流程，严格按照细化的预算指标进行资金拨付，极大地强化了预算执行的刚性和约束力。在收入环节，将非税收入年初预算与预算编审系统贯通，使部门预算涵盖预算内外全部资金。

财政业务和基础数据立体透明。平台的深入应用使全省财政数据整

体透明起来。通过系统可实时查询全省财政供养人员工资，行政事业单位的建筑物、交通工具、通讯工具、办公设备、专用设备、附属设施，各类学校在校学生情况等各类财政经济基础数据。同时，还可以按照行政隶属关系，逐级查询各级财政部门的预算方案和各种基础资料，为科学分配财力、强化财务管理提供了翔实可靠的数据依据。

财政工作效能和决策支持能力大大提高。平台的应用实现了财政资金上传下达、对账、数据报送等业务的自动化处理，解放了人力，提高了财政内部各部门间和上下级间的沟通协作和快速反应能力，全省财政工作效能大大提升。同时，基于平台构建的财政数据统计分析体系，取代了原来“上级要数——下级填表报送——上级汇总”的传统统计方式，使辅助决策工作全面走上动态化、高效化、信息化的轨道，全省财政决策支持能力显著增强。

(作者单位：河北省财政厅)

责任编辑 刘慧娟

## 【图片新闻】



## 宁夏：支持“阳光绿道济困行动”项目实施

中国医学基金会近日通过面向全国基层机构进行设备扶持的“阳光绿道济困行动”，向宁夏回族自治区的基层乡镇卫生院捐赠了100台先进超声诊断仪。自治区财政按照每套设备16.8万元的标准，筹措资金1680万元，帮助受赠单位解决设备运输费、港杂费、保价费、保险费等相关费用，确保了项目的顺利实施。

(本刊通讯员 摄影报道)