



## 加强农业生产 保障粮食安全

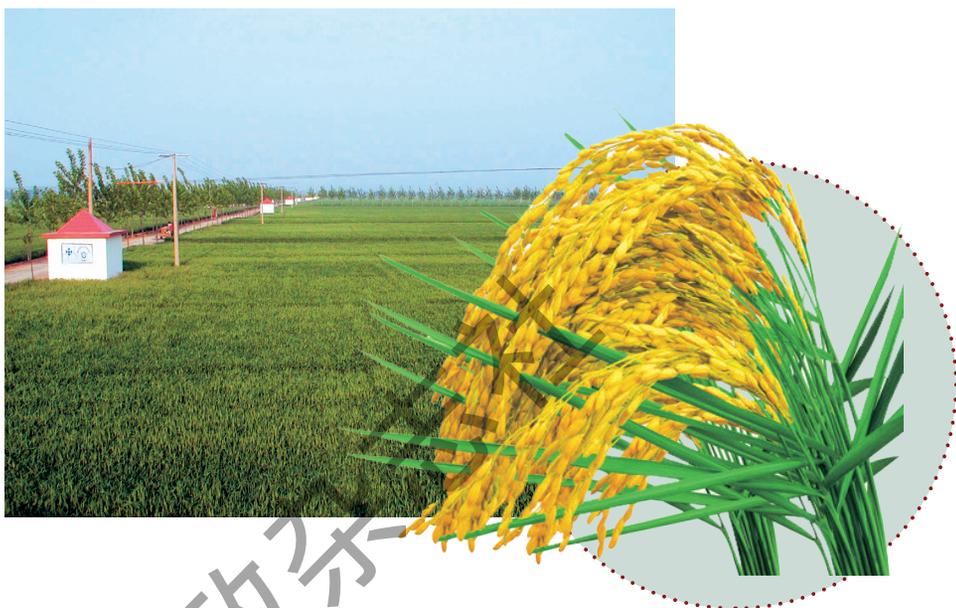
□ 龚永红 陈晓斌

湖南省新化县是典型的农业大县，总人口134万，其中农业人口118万，是全国商品粮生产基地县、常规水稻优质良种繁育基地县、农作物种子基地县和粮食储备基地县、湖南省玉米生产基地和双季稻田建制亩产过吨粮县。全县常年农作物播种面积170万亩左右，粮食作物面积130万亩，其中水稻面积近80万亩。

近年来，新化县高度重视农业农村工作，积极实施“农业稳县”战略，以发展粮食生产为主线，狠抓耕地抛荒整治和“单改双”，全面提高服务水平，加大农业新品种、新技术应用推广力度；不断优化环境，努力改善农业生产条件，狠抓农业项目申报和农业项目建设；严格执法，着力强化安全监管，粮食生产实现了跨越式发展，粮食产量连续跃过9亿斤和10亿斤两个台

阶。2009年，实现农业增加值29亿元，较上年增长5.9%，全县农民年人均纯收入2187元，增长12.1%。粮食作物种植面积达到134.1万亩，比上年增加5.2万亩；全年粮食总产达52.7万吨，比上年增加3万吨，其中玉米播种面积和产量均居全省第一；以不足全省1%的耕地养活了占全省2%的人口。

（一）落实政策，加大投入，提高农民种粮积极性。从2008年开始，新化县从粮食奖励资金中安排专项资金，在全县范围内对50名种粮大户进行奖励，并授予“种粮能手”称号，农业项目和农业资金优先安排给种粮能手，对连续三年种粮面积超过50亩的种粮大户，予以申报“农业劳模”。自2009年起，该县将种粮补贴、良种补贴、农资综合补贴等政策性补贴资金按实际种粮面积发放到农户，改变以前按承包面积



发放的做法，做到多种田多补贴、少种田少补贴、不种田不补贴。鼓励土地有偿流转，鼓励代耕代种，促进土地向种粮能手集中。加大财政对粮食生产的投入力度，大力开展“粮食高产创建活动”。县财政安排专项资金，用于粮食生产的奖励和高产示范片、新品种试验、新技术推广及工作经费。2009年，该县从中央粮食生产专项奖励资金中切块500万元，专项用于粮食生产的奖励和高产示范片新品种新技术推广经费。投入120万元购买早稻和玉米种子，全部免费发放给县里确定的10个双季稻重点乡镇的核心示范区。从水利、农业、农业综合开发等部门整合资金9500万元，大力加强以农田水利、标准粮田建设为重点的农业基础设施建设。投入资金1200万元，建设高标准粮田项目2个，项目涉及白溪、圳上、西河、孟公4个乡镇54个村，受益面积达4万亩，项目实施后每年可增产粮食2400吨以上，节本增收460万元左右。投入资金600万元的优质稻产业开发项目已全面完成，投资300万元的农产品检测项目正在实施之中。

(二)明确责任，强化考核，确保粮食生产任务。该县实行粮食生产层层落实责任制，将粮

食生产任务完成情况列入乡镇目标管理考核。驻点乡镇的县级领导为指导乡镇粮食生产任务的县级责任人，乡镇党政一把手为第一责任人，分管农业领导为直接责任人，乡镇农技站长为生产技术服务直接责任人。县里与乡镇签订责任状，乡镇与管区、村、组层层签订责任状，将粮食生产任务分解到户。制定了粮食生产目标管理考核办法，实行重奖重罚，拉大奖励差距，加重处罚力度。建立粮食生产目标管理考核制度和粮食生产“一票否决”制，对未按要求完成粮食生产各项指标任务的乡镇实行一票否决，取消一切综合性评先评优资格。同时，设立粮食生产目标管理单项奖，对粮食生产排名前10个乡镇和50名种粮大户实行奖励。

(三)严厉整治，保护耕地，保证粮食生产面积。新化县将遏制耕地抛荒作为粮食生产工作的首要任务。村级组织建立了土地耕种登记制度，建立耕种档案，全面掌握耕地种植与抛荒情况；进一步完善土地承包合同，土地承包户如因打工等原因外出或不愿耕种承包土地的，应自觉将土地委托亲戚朋友、邻居或村委会代耕代种，并主动承担代耕代种费用。代耕代种



人员可以获得代耕种土地的政策性补贴资金、代耕代种补助，并收获所种植的粮食。对不主动委托代种导致耕地荒芜的，由土地发包单位按每亩100—200元收取代耕代种费用，并组织人员及时耕种。对连续两年抛荒的土地，原土地发包单位有权收回承包权，另行发包耕种。为整治耕地抛荒，该县提出了实现粮食生产目标的“五个确保”，即：确保全县耕地抛荒面积控制在0.2%以内，确保粮食复种指数达到180%，确保粮食总产量突破50万吨，确保种粮大县的地位在全省得到进一步巩固，确保全县粮食供应安全。大力发展双季稻生产，坚决遏制“双改单”现象。以粮食高产创建活动为切入点，重点抓了万亩双季稻高产示范片，2个万亩中稻高产示范片，2个千亩超季稻高产示范片，2个优质杂交玉米高产示范片和3条百里玉米走廊。同时，对圆满完成粮食播种面积和总产量、耕地抛荒面积未超过0.2%、未出现连片抛荒5亩以上现象的乡镇，给予奖励，对稻田抛荒面积超过稻田总面积0.5%、连片抛荒5亩以上或不能完成粮食生产任务的乡镇，进行处罚。通过采取有效措施狠抓耕地抛荒整治、积

极开展“粮食高产创建活动”，全县粮食生产达到了历史最好水平。同时，通过积极引导，推广实行了土地经营权有序流转，耕地向种田能手集中，粮食生产的集约化水平显著提高。

(四)重视农艺，科技兴粮，积极推广应用农业新技术。新化县在发展粮食生产上，始终坚持科技兴粮战略，坚持农机农艺、良种良法相结合，大力推广模式化栽培，发展科技生产增效作用。大力推广测土配方施肥、免耕直播、水稻抛栽、旱土分厢间套栽培、机耕机收、病虫害专业化防治等先进实用技术。大力开展粮食高产创建活动，推广不同生态区域和种植规模的高产典型，积极引进、筛选、示范、推广优质高产多抗粮食作物新品种，良种覆盖率达到95%以上，粮食综合生产能力得到全面提升。同时，该县每年都开展农资打假集中整治行动，严厉打击各种违法生产经营假劣农资和生产销售使用禁限用农业投入品等违法行为，确保农资市场稳定。为积极推广应用农业新技术，大力发展粮食生产，全县不断加大农业科技投入，增强农业科技支撑能力。建立健全农业科技支撑体系，完善农业科技创新和服务平台。

加强粮食作物种子资源开发、新品种选育、栽培技术集成、植保、加工与储藏等领域的技术研究。通过开展形式多样的科技培训工作，农民科技素质普遍提高，加快了粮食生产技术的推广应用。努力提高粮食品质，在优良品种的选用上坚持按照适宜区种植，避免了越区种植，加快了新品种的引进和推广步伐，实现了区域内品种的统一化、专用化和优良化。

(五)加强农业基础建设，改善农业生产条件。在农业相对集中的基本农田保护区，对基本农田进行田、林、路、渠的科学规划，对废弃地进行复垦整治，建成田面平整、格田成方、绿化成行、灌排设施配套、地力水平较高的高标准农田，解决了农村可耕地高低不平、农田环境面貌零乱、农田灌排系统不配套、抗灾能力降低、机耕作业不方便等问题，提高了土地产出率。狠抓小型农田水利建设，实施灌排分工、渠系硬化、节水型灌溉，结合农业示范园区建设，全面进行农田水利建设，沟渠泵闸配套，建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田片区。进一步加强了中、小型水库的除险加固和主要渠道的整理修复。

(六)培育龙头企业，加速农业产业化发展。围绕加速农业产业化进程，通过培育龙头企业，不断提高服务水平，加速了粮油产业化发展。紫荛特色农林生物科技、新智文生物科技、金竹红米专业合作社、东兴粮贸等粮油生产加工企业都已初具规模，并有各自的基地。积极转变农业发展方式，坚持抓龙头、抓大户、抓规模经营、抓合作经济组织的发展壮大，有效促进农业产业化发展，为搞活农村经济、增加农民收入注入了新的活力。

(作者单位：湖南省新化县财政局)

责任编辑 冉鹏