

大力推进产业项目建设 推动经济发展方式转变

□ 陈佩钢

黑龙江是一个欠发达省份，在其发展的征程上虽然取得过辉煌成绩，但近些年经济发展相对缓慢，经济总量在全国排名不断后移。要加速经济发展，再靠传统的、落后的发展方式已无法支撑，只有依靠转变经济发展方式，依靠科技创新、体制创新。对黑龙江而言，目前实现加速经济发展和加快方式转变的统一，找准两者最佳结合点的路径就是大力推进产业项目建设。从财政讲，在推进产业项目建设过程中，至少应注意把握好四个方面的工作重点：

（一）把握好项目建设方向，促进产业结构优化升级。黑龙江经济资源型特征十分明显，尤其是煤、木、油、粮加工程度低，产业链短，科技含量少，附加值低，第三产业发展严重滞后。要改变这种传统的旧模式，必须沿着现代产业的发展方向，进行结构优化和产业升级。一是围绕资源型产业上项目。黑龙江省传统产业比重很高，但不大不强，要通过上大项目、上新项目、上好项目，大力推进粮、油、煤、木等资源型产业向下拓展和向下游产品延伸，提高资源的加工产出效益，切实把资源优势转化为产业优势和经济优势。特别是东部四个煤城，应在煤炭等矿产资源的精深加工上做文章，在煤焦、煤电、煤化工方面迈大步。尤其应在非煤替代产业，如钢铁、家具、煤机制造、风电、医药、旅游和绿色食品等产业上加快发展步伐。二是围绕战略性新兴产业上项

目。把握好产业发展规律，重点培育信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。通过新兴产业的加速发展，用较少的资源消耗创造更多的社会财富，使产业结构由资源支撑向科技创新驱动转变。目前一些地市所上的光伏、碳纤维、新能源汽车、LED照明、铝美合金、蓝宝石等都是不错的新兴产业项目，应在财税政策和专项资金上给予倾斜和支持。三是围绕园区建设上项目。园区是项目建设的载体，目前全省各类园区共有62个，项目近5000个。今后经济发展特别是财源建设应主要依托园区，以园区为支撑。不仅要支持各地市建园区，也要支持各县（市）建园区，通过园区提高发展速度、增加财政收入。如海林、宾县、穆棱、呼兰、双城、安达等县（市）的发展就是主要靠园区支撑的。财政部门应找准支持的重点，鼓励和引导市县以支持园区的基础设施建设为重点，提高服务功能，综合运用土地和税收等调控手段，促进产业集聚和要素集中，优化产业结构，促进财政增收。四是围绕现代服务业上项目。要把加快发展现代服务业作为产业优化升级的重要支撑，彻底转变“重实业、轻服务”的观念，坚持市场化、产业化、社会化、国际化方向，鼓励和引导社会资本更多地投向服务领域，提高第三产业的竞争力，短期内应在第三产业中形成一批骨干支柱产业。为此，要积极研究财

政支持现代服务业发展的相关政策措施，加快旅游、现代物流、金融保险、服务外包、文化产业基地建设。同时，要转变支持外贸发展方式。稳定财政对外贸的支持力度，重点支持外贸结构调整和转型升级，加快进出口加工基地和口岸基础设施建设，总结和完善的出口奖励政策，转变只关注出口“加工”而忽略进口“落地”的观念，促进对外贸易由数量增长为主向质量提高为主转变。

（二）把握好项目内生动力，不断增强企业竞争力。企业是推进项目建设的主体，提升企业自主创新能力是培育新兴产业、加快结构调整、增强项目内生动力与优化升级的关键。一是要落实好相关政策。鼓励和引导企业加大科技投入，开发具有自主知识产权的核心技术。二是要使用好国家中小企业创新基金和省新型工业化资金、发展高新技术产业资金、科学研究和应用资金。对研究开发关键、核心技术成果的企业、高校和科研院所给予资助和奖励。对全省重点产业结构升级具有支撑作用的核心技术，可以通过财政出资、公开招标、政府采购的方法，鼓励国内外高校、科研院所、企业技术研发机构进行研发和支持。三是要利用好各类公共服务平台。加快构建以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。支持创新要素的转移和扩散，促进产业链在空间上的扩展、在环节上的延伸。四是要发挥好风险投资、产



哈尔滨市哈平路集中产业园区

业基金的作用。对经过中间试验进入产业化阶段的高技术成果项目,全省每年可列出鼓励项目批次和名录,鼓励风险投资机构和产业基金机构通过“投资+管理”的模式推进高技术成果产业化,财政可通过支付管理费、投资奖励和跟进投资等方式给予支持。目前,大正集团、科力公司和辰能集团均在风险投资项目上有所突破,财政应正确引导,及时总结经验,鼓励和支持其迈出更大的步伐。五是要引导好中小企业健康发展。要依托汽车、航天航空、现代装备、煤气化工等优势产业,积极培育“吃配”产业,延长产业链条。对于“吃配”产业链条上的中小企业项目,可以通过贷款贴息、融资担保等手段给予重点支持,促进形成产业集群。

(三)把握好项目支持重点,促进县域经济和城区经济健康协调发展。城区和县域是全省“八大经济区”建设的基本单元,也是全省经济的两大基本要素,更决定和影响着一个地区的综合经济实力的发展程度。黑龙江省是农业大省,农村占比较大,县域容纳着全省2/3的人口、80%以上的国土面积,但其经济总量却只占全省的37.5%。而占据全省经济62.5%的城区经济,近些年来由于体制机制和政策措施不到位,发展速度远不如县域经济。要实现全省区域经济的协调

发展,必须立足于一手抓县域,一手抓城区。从财政角度看,就是要把握县级财源建设和城区财源建设同一力度、同样政策、同步措施一起抓,实现“双轮驱动”不偏不倚。在县级财源建设方面,要以农业产业化、农区工业化为重点,依托农牧产品、矿产资源、风能资源、水能资源、旅游资源、口岸资源等比较优势,谋划支持一批投资规模大、财政回报高的特色产业类财源项目。同时,要落实好财政支持县域经济加快发展的政策措施,进一步激发发展县域经济的积极性。在城区经济发展方面,要将城区财源建设纳入全省财源建设推进范围,从健全体制机制、改善投资环境、推进项目生成和拓宽融资渠道等方面,研究探索调动城区发展经济搞好财源建设积极性的途径和办法。在推进县域和城区财源建设过程中,应大力推进开发区建设,通过政策引导和资金扶持的办法,将在“八大经济区”建设中支撑作用突出、投资强度大、产业集聚水平高、承载项目能力强、税收贡献大的开发区列为财源建设示范园区,加大推进力度,促进产业集群式发展。要积极支持实施“百镇建设工程”,通过政策倾斜和资金支持,加快建设一批工业重镇、商贸大镇、边贸强镇、旅游名镇,要支持发挥以城带乡优势,统筹城乡发展,通过财政综

合杠杆,促进矿地联系、垦地共建、林地结合,逐步建立农村城镇化、农业现代化、公共服务均等化内容的城乡一体化格局,促进城乡一体化加快发展。

(四)把握好项目支持方式,努力实现“四个转变”。财政部门支持项目发展在投入上需加大,在方式上更应创新,以充分发挥财政资金“四两拨千斤”的引导和放大效应。一是由分散支持小项目向集中财力扶持大项目转变。根据省情,通过整合相关专项资金和增加预算安排的方式,集中财力重点支持经济结构调整和经济发展方式转变,向新型工业化、高新技术产业等大项目倾斜。二是由直接支持企业向重点支持园区建设转变。不断探索支持工业发展的方式方法,财政资金逐步由直接支持项目向重点支持工业园区转变,搭建平台,筑巢引凤,为企业和大项目建设创造平等发展的环境,不断引导项目和企业向工业园区集中,促进产业集聚。三是由直接对项目投入向“以奖代投”转变。今后应更多地采取“以奖代补”、“以奖代投”的方式,以大项目引进和建设成效为导向,促进产业项目特别是大项目的加快发展。四是由无偿补助和贷款贴息向鼓励投资和引导投入转变。今后要在进一步总结发挥担保机构作用、吸引银行及金融机构投资、建立创业投资引导基金等方面经验的基础上,充分发挥财政政策的杠杆作用。要以新组建的省鑫正投资担保集团为平台,积极推进全省再担保体系建设,将符合条件的市县担保机构纳入再担保范围,集中资源为全省经济发展和方式转变提供优质的融资服务。

(作者为黑龙江省财政厅副厅长)

责任编辑 李艳芝