

推进预算绩效管理 完善公共财政体系

□ 本刊评论员

建立预算绩效管理体系,在政府管理中引入绩效理念,是完善社会主义市场经济的基本要求,也是深化我国行政管理体制改革的重要内容。通过建立科学合理的政府绩效评估指标体系和评估机制,完善预算制度,推进预算绩效管理,切实提高财政资金使用效益和政府工作效率,对推进绩效政府和责任政府建设,促进经济社会科学发展具有重要意义。

加强预算绩效管理是落实科学发展观的内在要求。落实科学发展观,要在预算管理中充分体现以人为本的精神实质。公共财政取之于民、用之于民,政府预算应体现社会公众的受托责任,提供高效的公共产品和服务。政府预算管理只有充分注重绩效,预算支出只有产生实实在在的社会经济效果,才能更好地发挥公共财政职能、改善民生,促进和谐社会建设。加强预算绩效管理必然使社会公众对政府预算的编制和执行享有知情权、参与权、表达权、监督权,通过对政府行为实施绩效问责,促进政府合理使用财政资金,提高预算管理水平 and 财政资金的使用效益,推进政府科学化管理,树立科学政绩观。

加强预算绩效管理是建设高效、廉洁、责任政府的核心内容。首先,加强预算绩效管理有利于转变政府职能,提高管理效率。当前,面对全面建设小康社会的新形势新任务,我国行政管理体制还存在一些问题,主要表现为:政府部门职能交叉、权责脱节、机构重叠、人员臃肿、效率不高、考核体系不健全,公共资源配置效率不高,公共产品和服务供给不足等。预算绩效管理强调政府提供公共服务的质量与成本,关注财政资金的使用效益,其内容和意义实际上已经超过了公共支出管理本身,涵盖了政府整个公共管理范畴。加强预算绩效管理能从根本上解决上述问题,提高政府工作的效率。其次,加强预算绩效管理有利于增强政府的责任意识,提升公共服务的质量。在以结果为导向的绩效管理中,体现在预算资金分配上就是部门每年的支出要与其取得的产出或成效挂钩,上一年的表现会影响下一年的预算拨款。部门申请资金必须依据其职责,

设定具体的绩效目标,准确计算达成目标所需的资金,力求避免浪费。“谁支出谁负责”的基本原则,使预算部门申请财政资金时变得谨慎,从而增强了政府部门的责任意识。同时,绩效管理强调把公众看作顾客,要求政府的一切活动都要从满足顾客需求出发,因此,加强预算绩效管理,可以强化政府为公众服务的观念,强化政府对公共资金使用结果的关注,使政府机关人员追求办事效果,激发政府的活力,使政府行政变得更加务实、有效。再次,加强预算绩效管理有利于扩大公众的知情权和参与权,促进政府创新管理理念与管理方式,提高决策、管理与服务的水平。知情权是公民了解政府活动情况和获得相关信息的权利,其实质意味着行政机关负有公开其活动和所掌握信息的义务。它通常构成了当事人行使民主权利和参与权的基础和前提,公民不了解政府活动情况,就无法有效地参与政府活动,政府也就难以受到有效的监督。加强预算绩效管理有助于强化政府的受托责任并增加政府的透明度,从而增加公众的知情权和参与权,提高政府的决策、管理和服务水平。

加强预算绩效管理是促进财政管理科学化精细化的必然选择。首先,加强预算绩效管理有利于进一步完善部门预算编制。近年来,我国部门预算改革成效显著,部门预算管理制度逐步完善,实现了“一个部门一本预算”的改革目标,但是部门的项目规划过于笼统,目标不够明确,部门预算与部门项目规划之间缺乏直接有效的联系等问题依然突出。通过加强预算绩效管理,可以使部门预算编制与国家及部门的战略和目标做到相统一,有利于更科学更精细地分配公共资源。其次,加强预算绩效管理有利于构建较为规范的公共支出管理体系。通过实施部门预算、国库集中支付、政府采购制度改革,预算控制不断加强,预算资金的“跑冒滴漏”和资金浪费等现象得到了有效遏制。进一步推行预算绩效管理,以预算资金的使用绩效为标准,增强预算资金分配的客观性和规范性,将为财政资金使用的有效性提供制度保障。■