

站在更高起点 谋划长远发展

■ 全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅厅长 王和山



“

“十二五”时期，宁夏各级财政部门将紧紧抓住科学发展这个主题，围绕加快经济发展方式转变这条主线，抢抓新一轮西部大开发机遇，以打造阳光财政、法治财政、民生财政和效益财政为目标，全面深化财政改革，完善落实科学发展的财税制度，着力构建职能健全、结构合理、分配有序、保障有力、运转高效、理财科学的公共财政体系，力争到2015年地方财政收支在“十一五”基础上实现“翻番”，全区地方财政一般预算收入突破300亿元，年均增长15%；全区财政一般预算支出突破1200亿元，年均增长16.6%，为宁夏经济社会又好又快发展提供坚实的物质基础和财力保障。

（一）更加注重构建收入稳定增长机制，增

强保障经济社会发展能力。坚持做大财政“蛋糕”，加大支持经济发展力度，不断完善经济发展与财政增收良性互动机制，为经济社会发展提供坚强有力的财力保障。支持重点项目建设，完善项目论证、评审、储备制度，建立项目库、专家库、信息库，做好项目对接，搞好项目实施，严格项目验收。以项目建设为抓手，不断加大投资力度，扩大投资规模，充分发挥投资拉动作用。按照“平台投放、无息使用、按期收回、绩效管理”的原则，大力支持中小企业开拓市场、创新技术、转化技术成果，从而健康发展。健全财政收入增长激励机制，激发市县财政发展活力。完善收入管理机制，加强税收征管，做到应收尽收，强化非税收入征管，逐步将非税收入全部纳入预算管理。进一步健全机制，注重引导，多措并举，广辟融资渠道。正确把握国家政策取向，紧紧抓住西部大开发第二个十年和新一轮扩大开放的机遇，用足用活国家现行各项优惠政策。

（二）更加注重发挥财政调控作用，提升经济增长内生动力。坚持转变发展方式，改善财政宏观调控，以新思维、新机制来促进自治区经济社会发展的新跨越。全力推进新型工业化，做大做强优势产业、培育发展新型产业、改造升级传统产业，用五年时间促进工业经济总量翻一番；全力打造现代农业，支持设施农业和优势特色农业发展，加快农业标准化建设，健全完善农产品检验检测、科技推广等社会化服务体系；全力促进现代服务业发展，支持宁夏内陆经济开放区建设，扩大国内合作和对外开放。推动产学研深层次合作，支持科技创新服务体系建设，实施科技实力培育工程，完善促进企业自主创新

的财税优惠政策,建立财政性资金采购自主创新产品制度,推动科技资源的统筹协调和优化配置。发展低碳经济和循环经济,支持发展绿色建筑和绿色交通,引导绿色消费,推进资源税改革,建立健全生态补偿机制,推动节能减排和环境保护。

(三)更加注重促进区域城乡协调发展,加快形成城乡一体化发展格局。突出财政政策支持重点,推进社会主义新农村建设、沿黄城市带建设和中南部地区扶贫开发建设,确保将宁夏建设成为全国统筹区域、城乡协调发展示范区目标的实现。加快社会主义新农村建设,建立财政支农资金稳定增长机制,加大对“三农”的投入力度,加强农业基础设施建设,推进土地产权制度和农业水价改革,促进农村基础设施建设和环境改善。大力推进沿黄城市带建设,推进沿黄城乡居民社会保障一体化,引导产业要素与人口的合理集聚与布局,大幅提升沿黄城市带承载能力和辐射带动能力,使其成为西部大开发的重要增长点,到2015年,沿黄城市带城镇人口、经济总量均占到全区的90%,全区城市化率提高到55%。着力推进中南部地区扶贫开发,到2015年,山区人均公共财政支出达到全区人均平均水平60%以上。

(四)更加注重保障和改善民生,推动公共服务均等化。调整和优化财政支出结构,建立健全保障和改善民生的长效机制,加大民生领域投入力度。持续加大教育投入,逐步提高财政性教育经费支出占国内生产总值比例,到2012年达到4%。加大支持就业工作力度,加快创业基地建设,加强基层公共就业基础设施建设。推进以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,覆盖城乡比较完善的社会保障体系建设,力争到2015年,养老、基本医疗、失业、工伤、生育等各项保险参保人数分别达到380万、560万、57万、60万、60万。进一步深化医药卫生体制改革,完善新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险制度,逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。加快保障性安居工程建设,“十二五”期间,支持建设保障性和政策性住房1018万平方米,

新增各类保障性住房20万套,缓解中低收入群体住房困难。加大调整居民收入分配力度,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重。加大财政保障力度,推动建立和完善覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系,促进文化事业繁荣。

(五)更加注重体制机制创新,推进财政科学化精细化管理。深化财政改革,创新财政体制机制,加强财政科学管理,不断提高依法理财、科学理财、民主理财的水平。创新自治区以下财政体制,明确政府间事权和支出责任划分,理顺财力与事权关系,增强地方政府管理事务的责任感和主动性。完善转移支付制度,加快推进专项转移支付资金国库集中支付改革步伐。创新财政管理方式,建立编制科学、执行严格、监督有力、绩效考评各环节有机衔接的预算管理机制,深化部门预算,推进综合预算,实行民生项目预算管理,确保新增财力70%以上用于民生。创新财政监督机制,推动出台《宁夏回族自治区财政监督条例》,加快建立预算支出绩效考评与监督机制,完善预算支出绩效考评与监督体系,选择部分重点项目、民生项目进行绩效考评与监督试点,提高政府管理效能和财政资金使用效益。

(六)更加注重财政自身建设,切实提高财政执行力。加强队伍和作风建设,促廉政、重服务、鼓干劲、树形象。在“十二五”期间,要在财政干部队伍建设、法制建设、财政文化建设等方面取得实质性成效,为财政实现科学发展提供坚强的组织保证和智力支持。扎实开展特点鲜明的精神文明创建和行风建设活动,大力开展创先争优活动,大规模开展干部教育培训工作,不断提高财政干部整体素质;大力加强机关党建和党风廉政建设,干干净净干事,干干净净理财。进一步规范财政立法程序,建立健全财政法规、规章和规范性文件的立项、起草、审核、协调、公布和备案等管理制度,规范行政执法行为,提高依法行政、依法理财水平。坚持以社会主义核心价值观为指导,打造以为国理财、勤政为民、清正廉洁、团结和谐为主要内容的财政文化。

责任编辑 冉鹏



“十二五”期间,宁夏各级财政部门将以打造阳光财政、法治财政、民生财政和效益财政为目标,全面深化财政改革,完善落实科学发展的财税制度,着力构建职能健全、结构合理、分配有序、保障有力、运转高效、理财科学的公共财政体系。