

强调五个“更加注重” 加快建设彩云之南

■ 全国人大代表 云南省财政厅厅长 陈秋生



建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放的桥头堡，是“十二五”期间云南经济社会发展的战略目标，也是云南深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式的正确抉择。为此，云南省十二五规划纲要提出要以农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化“四轮驱动”，通过加快改革创新，加大开放步伐，加强统筹协调，着力强基础、快发展，调结构、上水平，惠民生、促和谐，从而

推进富裕民主文明开放和谐云南建设迈上新台阶。按照这一要求，云南省财政厅制定了“十二五”时期五个“更加注重”的财政工作思路。

一是围绕强基础、快发展，更加注重财源培植以增强财政保障能力。在促进经济较快发展过程中，要更加注重财源培植，实现财政收入的同时较快增长，有效提高财政综合保障能力。贯彻落实好中央的财政政策，针对宏观经济形势的变化，发挥财政政策对经济稳定快速增长的

促进作用。抓住新一轮西部大开发的历史机遇，多方筹措资金，保持对基础设施建设的财政投入力度。深化财政投融资体制改革，增强支持面向东南亚、南亚的交通、油气、电力、信息等国际通道与枢纽建设的能力。完善财税支持体系，加强公共项目的投入和管理机制创新，有效改善城镇基础设施条件，大力推进城镇化。切实加大水利建设投入力度，支持骨干水源工程和“五小水利”工程建设，着力解决工程性缺水问题，为全省经济社会可持续发展提供保障。

二是围绕调结构、上水平，更加注重发挥财政的资源配置功能。财政要发挥好资源配置功能，重点支持经济社会发展的薄弱环节和关键部位，引导社会资金投入经济建设和社会事业，增强消费对经济增长的拉动。同时，加强制度建设，更加清晰地划分政府与市场边界，有效发挥市场在资源配置中的基础性作用。要不断加大“三农”投入，以农业产业化为重点，支持发展现代农业。积极培育具有云南特色的新兴产业，支持传统优势产业的改造提升，加快推进新型工业化。大力支持文化产业，继续加大对公益性文化建设的投入和税收政策支持力度，为加快文化体制改革提供财政保障。完善中小企业和非公经济政策支持体系，提供有力的融资

担保支持,形成鼓励创业的财税政策环境,为现代服务业的发展创造条件。继续加大生态功能区转移支付补助和环境保护投入力度,探索完善生态补偿机制,落实节能减排的财政奖补政策,促进资源节约型、环境友好型社会建设。全力推进科技创新,引导建立以企业为主体的自主创新机制,不断提高科技进步对经济增长的贡献。

三是围绕惠民生、促和谐,更加注重推进基本公共服务均等化。着力构建符合省情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,持续推进基本公共服务均等化,让全省各族群众共享发展改革成果。加快完善促进就业的各项财税措施,支持实施更加积极的就业帮扶政策,扩大就业。认真贯彻落实强农惠农政策,扎实推进新农村建设,不断改善农业农村的基础设施条件,促进农民增收。加快构建覆盖城乡的社会保障体系,实现新型农村养老保险制度和城乡社会救助制度全覆盖,完善城乡居民最低生活保障标准动态调整机制。以教育现代化为目标,着力提高教育投入的保障水平,积极推动全省教育协调和均衡发展。加强公共卫生体系建设,支持医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,推动卫生体制改革不断深化。加大保障性安居工程建设的投入力度,加快公共租赁住房、廉租住房建设和棚户区、农村危房改造,增加中低收入居民住房供给。及时筹集减灾防灾专项资金,加强地质、地震、气象、生物等多发性自然灾害防治能力建设。推进政法经费保障体制改革,支持打好新一轮“禁毒防艾人民战争”,加大食品药品安全等社会管理投入。实施新一轮“兴边富民工程”,加大对人口较少民族以及深度贫困地区的扶持力度,全力维护边疆稳定和多民族团结的大好局面。

四是围绕推改革、扩开放,更加注重财政体制改革和制度创新。调整完善省以下财政管理体制。在合理界定支出责任的基础上,按照财力与事权相匹配的要求,进一步理顺省以下

各级政府间的财政分配关系。健全统一规范透明的财政转移支付制度,提高转移支付资金使用效益。加快建立县级基本财力保障机制,增强县级政府提供基本公共服务的保障能力。稳步推进“省直管县”财政改革,抓好改革试点,完善相关制度措施。深化预算制度改革,逐步建立集政府公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保障预算“四位一体”的政府预算体系。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购等预算管理制度改革,加快预算公开的法制化、规范化进程。加强地方税政管理,逐步健全地方税政管理体系。完善非税收入征管法规,加大地方非税收入规范力度,促进税费改革。建立健全政府会计准则体系和会计基础规范考核指标体系,深化会计改革。积极支持重点领域和关键环节改革,完善社会主义市场经济体制。探索支持外向型特色优势产业基地建设、推动企业“走出去”、构建开放合作平台的新思路和新办法,促进对内对外开放、稳步推进桥头堡建设。

五是围绕抓管理、提素质,更加注重财政基础工作和基层建设。要坚持依法行政、依法理财,强化预算约束,规范财政管理和执法行为。加强预算编制管理,建立透明高效、民主科学的预算管理制度。以绩效管理为手段,全面提升财政绩效管理水平。逐步将地方政府债务收支纳入预算管理,建立健全地方政府性债务规模管理和风险预警机制。完善以财政大监督 and 全过程评审为核心的监督评审机制,建立财政惩防腐败体系,构建和谐的财政文化。加强领导班子建设,深化财政干部人事制度改革,强化干部教育培训工作。加强财政基层党组织建设,提升基层党组织的凝聚力和战斗力。深入开展创先争优活动,激发广大财政干部的创新活力。着力拓宽和强化乡镇财政职能,加强乡镇财政资金监管。组织实施乡镇财政干部培训规划,切实加强乡镇财政基础条件建设。



云南省十二五规划纲要提出,要以农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化“四轮驱动”,通过加快改革创新,加大开放步伐,加强统筹协调,着力强基础、快发展,调结构、上水平,惠民生、促和谐,从而推进富裕民主文明开放和谐云南建设迈上新台阶。

责任编辑 常嘉