



跨村公益事业建设新模式

■ 汪恭礼

跨村公益事业项目建设坚持先规划后申报、先报批后建设、建补同行、自下而上、分级负责的原则。

税费改革后，村内公益事业实行一事一议，跨村生产公益事业怎么办？由各村群众一事一议决定、资金由群众自筹，显然是无法操作，一时成为难题。安徽省宣城市宣州区从本地实际出发，突破村内一事一议的局限，对数村共有的道路、桥梁、圩埂等跨村公益事业建设实行“一桥（路、圩）一议、以奖代补”新办法，较好地解决了跨村公益事业建设的难题。

1. 建立跨村公益事业建设新机制。各村分别成立群众自治组织，对道路、桥梁等跨村公益事业建设实行民主管理。凡有道路、桥梁、圩埂等跨村公益事业建设的村，联合成立道路、桥梁、圩埂等跨村公益事业建设管理机构，由议事组和监督组两个部门组成，负责议决事项和执行监督。人员任用采取推选制，由各村村支两委提名候选人，经各村村民代表大会民主选举产生。议

事组负责召集议事会议，决定重大事项，讨论当年工作安排、建设重点、资金筹集及使用。跨村公益事业项目建设坚持先规划后申报、先报批后建设、建补同行、自下而上、分级负责的原则。跨村公益事业项目由受益的行政村村民委员会共同申请，乡镇政府初审，区农村综合改革办公室会同财政、农业部门审核，区政府审批。经批准的跨村公益事业项目，在项目所在的乡镇政府的统一组织协调下，建立各受益村共同建设跨村公益事业的新机制，实行分段、分片的属地管理模式，由各受益村村民委员会负责组织实施自己所承担建设部分。

2. 完善多元化投入机制。跨村公益事业建设项目资金，农民筹资筹劳占2/3，各级政府奖补占1/3。奖补资金中，中央财政承担1/3，省以下各级政府承担2/3。区财政按每位农民不低于5元的标准安排配套资金。补助资金向经济条件较差、基

础较落后地区倾斜。农民筹资筹劳由各村分别按一事一议方式筹集。年初，议事组根据当年可能发生的各项经费开支，制订方案，送交各村村民代表大会讨论。测算受益面积、亩均筹资额，将方案和筹资额张榜公布，报镇政府批复后执行。对资金需求量较大的议项目，经全体村民同意，按规定程序报区农民负担监督管理办公室审核批准后，可一次议事，按照规定的筹资限额标准筹集两年的资金，但第二年不得再筹；对筹资确有困难的，允许以工折资或以物料折资；对筹劳确有困难的，如农民自愿，允许以资代劳。2009年夏天，受莫拉克台风影响，该区朱桥乡联圩大堤出现险情，多个村的外坡出现坍塌和裂缝，3.4万群众的安危、圩内万亩良田受到威胁。900米大堤除险加固工程需要大量资金投入。经各村村民代表大会表决，朱桥乡将水毁埂段除险加固工程列为一事一议项目，获批后立即组织实施。2009年11月23日开工建设，2010年1月30日全部完工，仅用不到70天的时间。工程总投资203万元，其中，政府奖补资金45.6万元，村民自筹35.8万元，村集体经济投入8.2万元，村民筹劳折资94.8万元。

3. 强化资金管理，确保合理使用。财政奖补资金实行事前预拨和事后报账制度。项目实施前，预拨部分奖补资金实行建设和奖补并行，保障项目实施。项目竣工并验收合格后报账兑付、结算。中央和省财政奖补资金拨付到区，区财政局应设立专户，专账管理，确保专款专用。村民筹资（包括筹劳折资）、各村集体资金、社会捐赠资金等筹集的资金由跨村公益事业建设管理机构委托各行政村按议定标准征收，交乡镇农经站代管，在信用社开设专户，专款专用。道路、桥

梁等跨村公益事业建设需用资金，由跨村公益事业建设管理机构提出申请，农经站、管理机构、机构负责人三枚印章齐全才能支付，大笔资金还须经镇长审批，相互监督、制约。

4. 阳光操作，确保工程质量让群众满意。每一个跨村公益事业建设项目都要成立招标工作领导小组，按规定发布招标公告，对投标单位进行资格审查，开标时当众拆封全程记录，评标后领导小组当场确定中标人，并将中标结果在乡镇公开栏内进行公示七个工作日以上，定标后签订合同，由乡镇纪委全程监督，并报区纪委备案。项目完成后，各受益村村民委员将项目实施、筹资筹劳、奖补资金使用等情况及时向村民公示。充分发挥村民监督小组、村民代表和村内老党员、老模范、老干部、老同志的监督作用，确保一事一议财政奖补项目公开透明。专业性技术较强、安全性要求高、投资较大的重点项目，由区农村综合改革办公室组织有关部门考核验收；其他项目由乡镇人民政府组织考核验收。考核验收过程有村干部、村

民代表和受益群众代表参与，并由验收单位或部门出具经跨村公益事业建设监督组签名同意的验收报告。区、乡两级建立健全一事一议财政奖补档案，将村民议事会议记录、村民签字、项目报告、公示结果、项目奖补申请、竣工验收报告等相关材料汇总归档，规范管理。

宣州区“一路（桥、圩）一议、以奖代补”的办法实施以来，取得了初步成效，保证了道路、桥梁等跨村公益事业建设的顺利进行。2009年，全区共批准实施村级公益事业建设项目215个，涉及到24个乡镇办事处的189个村，受益人口68.4万。其中，小型农田水利建设项目100个，农民文化体育卫生活动场所建设项目61个，村组道路建设项目51个，其他项目3个。2009年，各级财政投入奖补资金1708万元（其中区本级安排342万元）。2010年，全区共申报村级公益事业建设项目229个，涉及24个乡镇的192个村，总投资概算6619万元。^[6]

（作者单位：安徽省宣城市宣州区委）
责任编辑 刘慧娟

