

# 推进企业转型升级的财税政策建议

■ 余丽生

我国“十二五”规划建议中提出,要加快结构调整,推进经济转型升级。企业是市场经济的主体,这就要求企业加快从粗放型向集约型的生产方式转变,从高投入、高能耗、低产出向低投入、低能耗、高产出的生产方式转变,从量的扩张转为质的提高。转变经济发展方式对企业来说是一场革命,需要发挥各个方面的积极性、主动性和创造性。面对当前复杂多变的经济形势,如何发挥财税的职能作用,推进企业转型升级,是财税部门亟需研究的课题。

## 企业转型升级面临的困难

企业为了实现价值最大化,必须不断调整产业结构,不断推进技术创新,不断开发新产品,这样才能在市场竞争中立于不败。但是,刚刚经历过金融危机的洗礼,经济形势复杂多变,企业转型升级面临着不少困难和风险。

1. 通货膨胀的风险。我国从2008年底起实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,国家出台了四万亿的政府投资,银行向市场大量投放货币,缓解企业资金困难,对应对金融危机发挥了积极有效的作用,但大量货币投放的结果是流动性过剩,给通货膨胀留下隐患。2010年以来,随着经济的逐步回升,通胀压力开始显现,能源、原材料等资源类产品价格上涨,使大量的加工企业难以消化,生产雪上加霜,困难重重,给企业转

型升级带来了极大的风险。

2. 资金紧张的风险。虽然国家实行了积极的财政政策和适度宽松的货币政策,增加了市场的流动性和货币供应量,但是这些资金主要用于铁路、公路、机场等基础设施建设或投资于国有大中型企业,而大量的中小企业尤其是小企业资金普遍紧张。尽管地方政府为解决中小企业的融资问题建立了不少担保公司,但利息普遍较高,使不少中小企业仍难以贷到资金,有的只好求助于民间借贷。资金的紧张,增加了企业转型升级的成本,加剧了企业发展的困难。

3. 人民币升值的风险。金融危机以来,为摆脱经济困境,美国政府实施量化宽松的货币政策,大量货币投向市场,导致美元大幅贬值。美元作为世界主要货币及国际货币结算的主要手段,其大幅贬值必然导致其他国家受到影响。近几年,人民币兑美元持续走高,已影响到我国的对外贸易。而我国在推动经济发展的投资、出口、消费“三驾马车”中,外贸出口的份额一直较大,经济的对外依存度高,在沿海的广东、浙江等省份外贸依存度更高达60%以上。人民币的升值要求企业生产从以外需为主转为以内需为主,这将成为企业发展面临的新风险。

4. 劳动力价格上涨的风险。改革开放30年来,我国充分利用劳动力低廉的成本优势,发展加工工业,实现了经济的腾飞。但这种低成本的发展导致了国民收入分配结构的失衡。

提高居民收入在国民收入分配中的比例和劳动报酬在初次分配中的比例,成为收入分配改革的趋势。近年来,随着西部大开发、东北振兴、中部崛起等国家战略的实施,国家产业梯度转移,我国经济逐步实现全面发展。在率先发展起来的东部及沿海地区,普遍出现了“招工难”等问题,也从侧面反应出我国劳动力价格低廉的时代将一去不复返。面对劳动力价格不断上涨,劳资问题将成为企业生产不得不面对的压力。

5. 节能减排的风险。节能减排是我国经济社会发展的需要,也是我国政府对世界的承诺。目前,我国已成为世界主要的能源消耗国,能源对外依存度已超过50%。但我国不少企业仍没有走出“高能耗、高污染、低效益”、“高投入、高排放、低产出”的发展思路,节能减排任务艰巨。因此,企业必须要有这方面的准备,未雨绸缪,应对风险。

## 推进企业转型升级的财税政策建议

企业转型升级是企业发展的需要,是企业在市场经济条件下占领市场制高点、赢得市场先机的必然选择,这需要企业增加投入,也需要政府政策的支持。而财税政策是政府调控经济发展的主要手段,是推动企业转型升级的有力支撑,因此必须发挥好财税的职能作用,积极推进企业转型升级。

1. 建立公平公开的财税政策发



布平台。为了推进企业转型升级，提高资源使用效益，实现经济又好又快发展，各级财税部门出台了不少优惠政策，如为了推进企业技术进步，提高了技术开发费用的提取标准，并允许企业加速折旧；为了鼓励发展服务业，对工业企业分离发展服务业给予奖励等等。但由于企业数量多、分布广，不少企业对财税政策缺少知情权。这种信息的不对称，使不少企业享受不到地方政府的财税优惠政策，转型升级无法得到政策支持。因此，财税部门应对转型升级的政策进行整合，在地方政府网上设专门的网页，公开转型升级的财税政策和办理流程，企业随时可以查询，增加政策的透明度；同时在报刊、广播电视等新闻媒体上以多种形式加大宣传力度；此外，财税部门可以将转型升级的财税政策汇编成册，分送到企业手中。

2. 发挥财政资金“四两拨千斤”作用，引导社会资本投资。一是加大

基础设施的投入。例如，浙江省各市县按照产业积聚的要求普遍建立了各种类型的产业园区、创业园区等，使企业能够享受到政府提供的公共服务。财政要积极参与产业园区的通路、通电、通水、通气等基础设施建设，引导企业向产业园区积聚，实现产业的集中和经济的转型。二是加大对公共平台的投入。加快发展政策解读、技术推广、管理咨询、人才交流、业务培训和市场营销等重点信息服务，努力构建多层次、全方位的社会化服务网络，为企业转型升级提供服务和支撑。三是改变财政的支持方式。从直接支持转为间接支持，通过财政贴息的方式，支持国家鼓励发展的行业和产业，引导社会资本投资方向，推进企业转型升级。

3. 密切财税政策与金融政策的配合，缓解企业转型升级的资金困难。当前，中小企业融资难是普遍现象，财政政策要积极引导金融政策向

中小企业倾斜。一是支持担保公司和再担保公司的建设。为缓解中小企业融资难的问题，各地建立了不少担保公司，虽然起到了一定作用，但效果不明显。从有利于中小企业发展看，担保公司应该按行业组建，积极吸收民间资本参股，地方财政对新组建的担保公司给予鼓励和奖励。同时，应着眼金融风险的控制，组建再担保公司，为担保公司提供担保。地方财政要积极参与再担保公司的组建，给再担保公司注资，从而形成比较完整的担保体系。二是给转型升级的中小企业融资提供财政贴息。在商业银行不愿意为中小企业提供贷款的情况下，通过财政贴息，可以引导商业银行资金向中小企业倾斜。由于财力有限，财政贴息不可能“天女散花”，只能对一些符合国家产业政策、有利于科技创新和节能减排的项目给予贴息，引导企业转型升级。三是鼓励并支持引进和组建地方商业银行。国家商



浙江常山工业园区

业银行的资金主要向大企业、大项目倾斜，很少向中小企业贷款，这是由国家商业银行的性质决定的。要缓解中小企业融资难，地方政府应积极引进和组建地方商业银行。对新引进和新成立的地方银行，财政上要给予鼓励、税收上要给予支持。

4. 继续实行轻税减费的政策，为企业转型升级创造良好的外部环境。应对金融危机我国实行了积极的财政政策，一方面扩大政府财政公共投资，另一方面启动结构性减税，并对政府的行政事业性收费进行清理，减轻了企业负担。进入后危机时期，应继续实行轻税减费的财政政策。一是继续推动结构性减税。由于我国的税收集中，全国实行统一的税收制度，地方没有税收立法权，税收政策应该通盘考虑。考虑到我国中小企业的赢利水平普遍偏低而税收负担较重的实际，我国应该继续实施结构性减税，加大对科技创新、节能减排的支

持。二是调低社会保险的费率。社会保险是市场经济的“稳定器”和“安全网”，我国目前社会保险实行县级统筹，今后的趋势是要市级、省级，直至全国统一。考虑到社会保险费企业负担重的实际，应该继续调低社会保险的收费率。三是继续清理行政事业性收费。加快中介机构和行政事业单位的脱钩，严禁行政事业单位借行政审批之机要求企业接受指定服务。积极引进和培育中介组织，鼓励竞争，降低收费。通过轻税减费，减轻企业负担，为企业转型升级创造条件。

5. 加强财税服务，帮助企业转型升级。“小政府，大市场”是市场经济的基本特征。在市场经济条件下，资源配置主体、起基础性作用的是市场，政府主要充当市场经济“守夜人”的角色，为市场经济的发展提供平等的市场秩序、公平的竞争环境和优质的良好的服务，政府的职能要从管理型转为服务型，因此财政、国税、地税

部门要加强合作，为企业转型升级提供服务。一是提供政策服务。这几年不少地方税务部门建立了12366中心，为纳税人提供税收咨询服务，受到社会的欢迎，形成了一定的知名度。应借助12366这一平台，将政策咨询的范围进一步扩大，使12366成为财政、国税、地税部门为社会服务的政策咨询平台。二是加强办事服务。为社会和企业服务，财政有办事服务中心、国税有纳税服务中心、地税也有纳税服务中心，应将三个中心联合办公，“一条龙”服务，方便企业办事。三是完善信息化服务。适应信息化社会发展的需要，财政、国税、地税部门要加快信息化步伐，积极推进金财、金税工程建设，在财政、国税、地税部门的网上公开办事程序，使企业能够在网上办理部分涉财、涉税业务，为企业提供便利。囍

(作者单位：浙江省财政厅)

责任编辑 李 杰