

全面开创新时期财政企业工作新局面

■ 刘玉廷

2011年是“十二五”时期的开局之年，全力做好新时期财政企业工作意义十分重大。要以推动科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，不断总结财政企业工作的成功经验，按照市场经济规律和宏观调控要求，把握宏观经济形势，围绕财政中心工作，积极探索新时期财政企业工作新思路、新内容、新机制和新举措，全面提升新时期财政企业工作水平。

面对新形势、新任务，各级财政企业管理部门要积极参与有关部门相关规划的研究制定，着力从战略规划 and 产业发展层面研究落实支持企业改革与发展的财政政策，解决各类企业改革与发展中的主要矛盾和问题；研究资本市场发展规律，合理运用资本市场平台引导和带动社会资金，实现社会资源的合理配置，加大对各类企业的投入；创新财政资金支持方式，发挥财政资金杠杆作用和放大效应，促进各类企业科学发展；按照财政科学化、精细化管理的要求，引入和建立有效的专家工作机制，加强财政资金分配、使用和绩效等全过程监管，确保实现经济结构调整和经济发展方式转变的目标。

一、全面推动国有资本经营预算工作

着力构建国有资本经营预算管理体系。国有资本经营预算是我国公共财政制度的一项重大改革，符合我



继续深化
企业改革

全面实施厂办
大集体改革。

妥善解决企业
改革遗留问题。

积极推动电力
电信体制改革。

落实境内证券
市场国有股转
持充实社保基
金政策。

国基本经济制度的本质特征。按照健全公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算等政府预算管理体系的要求，着力构建国有资本经营预算管理体系，完善国有资本经营总预算与单位预算之间的管理机制和支出政策，健全国有资本经营预算编制、审核、执行和监督管理制度，引入和建立专家工作机制，强化国有资本经营

预算管理，充分发挥国有资本经营预算的宏观调控作用。

全力推动地方国有资本经营预算工作。全国人大要求从2012年起汇总报送全国国有资本经营预算草案，此项工作从今年开始启动，时间紧，任务重，要求高，各地要引起高度重视，全力推动此项工作。采取有力措施，指导地方国有资本经营预算工作

的开展,加快在全国范围推开,为汇总编制全国国有资本经营预算奠定基础。加快研究建立中央和地方两级国有资本经营预算的通道。

重视国有资本经营预算立法研究。根据《预算法》,加大国有资本经营预算相关重大问题的研究力度,加快出台《国有资本经营预算条例》,确立国有资本经营预算的管理原则及各项管理程序的法律地位,推动国有资本经营预算工作法制化。

二、继续深化企业改革

全面实施厂办大集体改革。厂办大集体改革是国务院做出的一项重大决策,对于深化国有企业改革,改善民生,维护社会稳定,具有十分重要的意义。此项改革政策性强、涉及面广、社会影响大,中央财政将加大支持力度,提高经济补偿金中央财政补助比例,推动厂办大集体改革在规定时间内全面推开。中央财政对厂办大集体改革工作进度快、实施效果好的城市实施奖励政策,充分调动地方政府积极性。

妥善解决企业改革遗留问题。研究解决中央及中央下放地方政策性关闭破产企业遗留的涉及民生保障问题,重点推进关闭破产企业社会职能移交工作。会同有关部门审核拨付中央下放政策性关闭破产有色矿山企业尾矿库闭库治理项目补助资金,推动尾矿库闭库治理。加大支持力度,推动关闭小煤矿和小企业,淘汰落后产能,推动产业结构调整。会同有关部门深入开展专项调研,妥善解决国有企业分离办社会职能遗留问题及国有企业办职教幼教退休教师待遇问题。

积极推动电力电信体制改革。按照电力体制改革总体部署,研究建立电力普遍服务基金,推动农村电力体

制深化改革。加快实施国务院批准的电网企业主辅分离改革方案。积极推动电信体制改革,按照国务院《关于印发推进三网融合总体方案的通知》精神,研究支持三网融合产品开发、业务应用及在农村地区推广的财税支持政策。

落实境内证券市场国有股转持充实社保基金政策。认真落实财政部等四部委联合下发的《关于加快推进国有股转持工作的通知》,做好国有股转持工作,指导和推进国有股转持充实社保基金政策的实施。对符合规定条件的国有创业投资机构和国有创业投资引导基金,豁免国有股转持义务。针对转持政策实施过程中出现的新情况、新问题,会同有关部门进一步完善有关后续政策。

三、支持重点行业企业结构调整

推动重点行业企业兼并重组。贯彻落实《国务院关于促进企业兼并重组的意见》,会同有关部门研究完善推进企业兼并重组的财税政策,支持企业跨地区、跨行业兼并重组,促进企业结构调整和产业优化升级。同时,针对稀土资源盲目开采、资源浪费等突出问题,研究制定支持稀土等稀有矿产资源开发利用的财政政策,促进稀土等稀有矿产资源有序开发利用。

促进企业节能减排和自主创新。贯彻落实国务院关于节能减排的有关要求,支持企业节能减排,加快关停、淘汰落后生产能力,推动经济发展方式转变。完善财政政策,支持和引导企业加大技术创新投入,努力突破一批核心关键技术和共性技术,促进科技成果产业化。创新财政资金支持方式,促进企业加大研发和技术改造投入,改善技术装备,推动产业升级。

全面推进物联网等电子信息产业发展。认真贯彻《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,会同有关部门研究制定全面推进物联网等电子信息产业发展的政策措施,明确支持重点范围和领域,引导和扶持物联网企业加大核心关键技术研发和产业化等,促进战略性新兴产业发展。

着力提高企业安全生产保障能力。研究制定中央企业安全生产保障能力建设专项资金管理办法,支持企业推广应用安全生产先进适用技术和装备,加强应急救援和重大危险源监控设施建设,促进企业强化安全生产。研究完善高危行业企业安全生产费用财务政策。

四、大力促进中小企业健康发展

支持中小企业技术创新。认真贯彻《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,围绕新能源、新材料、节能降耗、环境保护、电子信息、生物医药等领域,支持中小企业科技创新。继续扶持和引导初期中小企业开展技术创新创业活动。完善创业投资引导基金政策,吸引社会资本加大对中小企业的原始资本投入。

促进中小企业产业升级。重点支持中小企业技术进步、产业升级、专业化发展、与大企业协作配套和品牌建设,促进中小企业结构调整。扶持地方特色产业集群和地方特色产业集聚区内中小企业发展,引导各地发展具有比较优势的特色产业。会同有关部门研究设立中欧中小企业节能减排科技合作专项资金,支持中欧中小企业开展科技合作,积极应对气候变化。

推动中小企业信用担保体系建设。加大支持力度,改善中小企业融资环境,鼓励中小企业信用担保机构

为中小企业提供融资服务,着力缓解中小企业融资难。继续推动区域性再担保机构建设,完善多层次信用担保体系。

建立健全中小企业信息管理系统。建立健全横向到边、纵向到底的中小企业信息管理系统,着力解决信息来源不畅、数据面过窄、动态情况缺乏等突出问题,有助于随时掌握我国中小企业运行状况,研究制定科学有效的中小企业财政政策。加强与有关部门的主动联系与沟通,借助税务、工信、统计等现有相关信息平台,形成适应财政管理要求的数据分析与监测体系,进一步提升中小企业财政政策的针对性和有效性,促进中小企业健康发展。

五、支持企业走出去和对外贸易健康发展

大力支持企业“走出去”。认真贯彻中央“走出去”战略,拓展发展空间,带动国内产业升级、技术进步和结构调整。加强我国与东道国之间的互利共赢,支持境外经济贸易合作区建设,实现原产地多元化,减少贸易摩擦。支持企业开展对外经济技术合作和对外投资,鼓励企业开展国际能源资源互利合作。支持企业开拓国际市场,增强国际竞争力。

促进外贸平衡发展。在经济全球化形势下,促进对外贸易健康发展,对于保持我国经济平稳较快发展至关重要。充分发挥进口对宏观经济平衡和经济结构调整的重要作用,加大财政资金的支持力度,合理扩大进口,减少贸易顺差,努力增加先进设备、关键零部件及重要原材料的进口,促进国际贸易收支平衡。

支持贸易结构调整。积极支持贸易结构调整,大力发展服务贸易,推

动我国技术等服务贸易产品出口,支持服务外包产业发展。促进出口商品结构优化,扩大自主知识产权、自主品牌和高技术含量、高附加值的产品出口,增强出口产品竞争力。同时,支持中西部、东北老工业基地等地区外经贸事业发展,逐步缩小我国外经贸区域发展差距。

六、重视企业财政财务管理工作

建立和完善新时期企业财务管理模式。适应市场经济发展要求和产融结合的新特点,重点从企业筹资、投资、运营和分配等环节,研究探索新时期企业财务管理出现的新情况、新问题和新举措,构建新时期企业财务管理模式,健全企业财务风险控制与防范框架体系,拓展新时期企业财务管理内容,推动企业加强内部控制体系和企业管理信息化建设,促进企业全面提升财务管理水平和风险防范能力。

加强企业经济运行分析工作。重视和加强企业基础数据库建设,为制定并实施财政企业政策和加强企业财务管理提供基础支撑。扎实推进企业财务会计信息网络报表系统,扩大非国有企业快报编报范围。研究反映企业发展质量的财务指标和自主创新评价指标,完善企业财务指标体系。研究探索企业经济运行分析与日常工作紧密结合的有效方式,改进和加强企业经济运行分析。强化信息服务功能,及时发布动态信息,扩大企业经济运行数据的影响力。充分利用信息化手段,全面提升企业财政财务管理水平。

推动会计、评估等中介机构做优做强做大。会计、评估等中介机构是现代服务业的重要组成部分,同时也是促进企业改革与发展的重要力量。充分发挥中介机构在企业财政财务管

理工作中的重要作用,引入第三方专家工作机制,积极推动中介机构在各类企业中形成规模匹配、共同发展的互动格局。加强对评估行业的行政监管,重视评估立法工作,加快评估机构母子公司试点,推动评估机构做优做强做大和规范发展。

七、认真做好水库移民后期扶持工作

组织实施三峡后续工作规划。认真落实三峡后续工作规划,建立三峡后续工作规划投入保障机制。研究制定库区生态建设与环境保护、库区地质灾害防治、长江中下游重点影响区处理、三峡工程管理能力建设、三峡工程综合效益拓展研究、三峡工程公益性资产运行维护费用管理等相关政策,确保三峡后续工作规划的实施。

继续落实大中型水库移民后期扶持政策。继续做好大中型水库移民后期扶持资金的筹集和拨付工作,保证资金及时足额到位,改善水库移民生产生活条件。加强对后期扶持政策实施情况的监测评估和监督检查。研究建立解决水库移民生产生活困难的长效机制。

全力做好新时期财政企业工作,各级财政企业管理部门要转变思想观念,创新工作思路,改进工作方法,重视调查研究,强化服务意识。要增强全局性和前瞻性,从广度、深度和高度上研究思考问题,适应新形势,关注新情况,解决新问题,努力培养和造就适应新时期要求的研究型、创新型、专家型、管理型的财政企业干部队伍。要增强责任感和使命感,积极进取,扎实工作,以饱满的工作热情,全面开创新时期财政企业工作新局面。

(作者为财政部企业司司长)

责任编辑 常嘉