

全力护航经济社会可持续发展

■ 本刊评论员

“十二五”开局之年，保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式进入关键时期。然而，当前我国发展面临的国内外经济形势仍然严峻复杂，财政收支矛盾依然比较突出，财政宏观调控难度加大。基于此，我国决定继续实施积极的财政政策，同时增强财政政策措施的针对性、灵活性和有效性，稳妥处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，防止经济出现大的波动。

2011年预算报告显示，中央财政赤字规模为7000亿元，比2010年预算数减少1500亿元。合理把握积极财政政策的力度，既考虑了巩固和发展应对国际金融危机冲击成果、保持经济平稳较快发展的需要，也体现了促进财政可持续发展的要求。今年在实施积极财政政策的过程中，将更加注重促进经济结构调整优化、更加突出保障和改善民生、更加重视稳定物价总水平。

——把稳定物价总水平放在更加突出的位置。2010年，基本生活必需品价格“涨”声一片，牵动着广大老百姓的心，影响着城乡居民的生活品质。今年全国“两会”期间，政府明确提出，要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务，将居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右。作为宏观调控的重要职能部门，财政责无旁贷。一方面应大力支持粮油、蔬菜、棉花等基本生活必需品生产，稳定化肥、煤炭、成品油等供应，做好必需商品进口以及储备物资投放等，促进市场供求平衡和物价基本稳定。另一方面应落实城乡低保对象、农村五保供养对象以及大中专院校家庭经济困难学生等补助政策，继续对城市公交、农村客运等部分公益性行业给予油价补贴，保障低收入群体的基本生活。

——优先保障和改善民生。今年中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、文化方面的支出安排合计10509.92亿元，增长18.1%。加上与民生密切相关的农业水利、交通运输、环境保护等支出以及中央财政对地方的税收返还、一般性转移支付中用于保障和改善民生的支出，民生支出合计将占中央财政支出的2/3左右。数额庞大的民生财政投入，折射出财政部门努力让广大人民群众更好地分享改革发展成

果的坚定决心。提高城乡居民幸福指数，需集中财力解决民众最关心、最直接、最现实的利益问题。如加大教育投入力度，提高教育资金使用效率；大力支持医药卫生体制改革，提高医疗服务和保障水平；加大保障性安居工程投入力度，推进公共租赁住房、廉租房建设和农村危房及城市棚户区改造；支持加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，进一步扩大新型农村社会养老保险试点范围，并将试点地区城镇无收入居民纳入保障范围；加强农业农村基础设施建设，大力推进农田水利建设、中小河流治理、小型病险水库除险加固、山洪灾害防治等，切实改善农村生产生活条件。

——大力支持经济结构调整。当前，我国已跃升为世界第二大经济体，但光环背后，却是经济发展结构性矛盾日益突出的隐忧。加快经济结构调整步伐，解决经济增长不稳定、不可持续的问题，将是“十二五”时期重要的战略选择。经济结构调整的一个重点在于加大科技创新财政投入力度，建立结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。一方面，要支持改造提升传统制造业。通过促进循环经济发展、节能技术改造和淘汰落后产能，推进产业结构调整、企业兼并重组和技术改造，鼓励并扩大关键零部件及先进设备进口等措施，助力制造业做大做强。另一方面，要促进培育发展战略性新兴产业。设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金，扩大政府新兴产业创业投资规模，带动社会资金投向处于创业早中期阶段的创新型企业；综合运用风险补偿等财政优惠政策，鼓励金融机构加大信贷支持力度；完善鼓励创新、引导投资和消费的税收支持政策；支持新产品应用的配套基础设施建设，为培育和拓展市场需求创造良好环境。

调结构、促发展、惠民生，新时期财政服务经济社会发展使命艰巨，任重道远。唯有相机抉择财政政策，准确把握政策实施力度与着力点，才能不断提高财政宏观调控能力与水平，为促进经济社会又好又快发展、夯实经济社会可持续发展基础发挥重要作用。