

完善公立医院国有资产管理的对策建议

□ 肖立萱

长期以来,公立医院国有资产管理以追求“保值增值”为目标,一定程度上促进了医院的发展。但是,随着医疗卫生体制改革的逐步深入,片面的“保值增值”逐渐显现出了淡化医院公益色彩、助长医院盲目扩张、浪费有限卫生资源等弊端。“十二五”期间,医院国有资产管理应当回归公立医院“公益性”本质,在“民生财政”大目标指引下,实现管理目标由“保值增值”向“增效保值”的转变。

“增效保值”具体而言,一是提供更多更好的医疗卫生产品和服务。公立医院作为国家创办的具有公益福利性质的卫生事业单位,是医院国有资产的主要载体,其肩负着为广大人民群众提供更多更好的医疗产品和服务的重要使命和职责。医院国有资产的运作和管理必须立足“民生”,通过合理配置有限的医疗卫生资源、有效管理并使用医院国有资产,进而不断提高公立医院的医疗服务水平 and 质量。二是充分发挥医院国有资产的最大价值。通过合理配置国有资产,降低医院运行成本,用有限的医疗卫生资源提供最大价值的医疗服务;通过加强医院内部控制管理,实现医院由大收大支的“粗放式”发展向可持续的“集约式”发展的转变;加大管理方式方法创新力度,通过国有医疗资源的流动与共享,全面盘活医院国有资产,实现资产的“物尽其用”甚至“物超所值”。三是确保医院国有资产的安全与完整。首先,对医院国有资产从购置到使用、处置的全过程进行控制,严格堵塞国有资产流失的每一个缺口。其次,应当加强对医院国有资产的“全方位、多层次”动态监管,进而充分保障国有资产的安全与完整。最后,各级财政部门 and 医疗卫生管理部门应当定期对医院国有资产进行清核,及时发现并解决问题。

在明确目标定位的基础上,公立医院国有资产管理必须统筹考虑医院总体战略发展、放眼医院长远规划,本着资产管理与预算管理、财务管理、产权管理相结合的思路全面深入推进。建议重点从以下

几方面入手:

1. 理顺并完善医院国有资产管理体制。建议完善公立医院法人治理结构,探索建立多种形式的公立医院法人治理机制,理顺公立医院所有者和管理者责权,如设立享有独立人事任免权和财产权的理事会,实现管人、管事、管资产相结合。政府通过理事会对医院运作进行监管,可以较好地保持医院的公益性,并保证医院国有资产保值增效。

2. 加强医院国有资产购置预算管理。对于医院配置国有资产,预算管理部门应当依照程序严格审核其资金来源,资产管理部门则应根据医院存量国有资产的状况及其履行职能的需要,审核医院资产配置的合理性。建立科学合理的医院国有资产购置部门预算制度,是解决医院国有资产管理中存在问题的根本措施,既有利于提高单位国有资产存量的使用效率,又有利于资产管理的透明化和资源的共享共用,可以为资产管理与部门预算管理、政府采购相结合提供有利条件。

3. 大力推进医院资产管理信息化建设。将医院各部门财务、物资、药品等的信息系统进行集成,既可以实现资产从购置、入库、调拨、出库的动态管理,简化流程,提高效率,又可以完成信息资源网络共享,实现财务数据和物资数据的对接,促进预算管理与资产管理相结合,有效解决资产管理中存在的问题,提高资产的利用率,真正实现资产的科学化精细化管理。

4. 关注并加大医院无形资产管理力度。评价一所医院时,人们通常较为关注医院的声誉、医术水平等无形资产方面的指标。因此,建议在加强医院有形资产管理的同时,注重提升医院各层面无形资产价值,加大对临床基础研究的投入,重视医师人才培养,提高医务人员待遇,从根本上解决群众“看病难”问题,促进社会和谐,推动医疗卫生事业的可持续发展。

(作者单位:北京协和医院)

责任编辑 李艳芝