

# 立足实际 构建平台一体化系统

□ 宁夏回族自治区财政厅

宁夏回族自治区财政厅积极开展金财工程应用支撑平台（以下简称“平台”）推广实施工作，并基于平台着力构建财政一体化系统，取得了显著成效。全区统一的一体化系统于2010年1月在区本级和试点地市、县成功上线运行，截至2011年1月，全区所有市县上线运行平台及财政一体化管理信息系统，实现了区、地市、县三级数据贯通，为财政工作的顺利开展提供了有力的科技支撑。

## 一、立足实际，走数据大集中推广实施之路

在认真分析和借鉴平台试点实施省市的成功经验基础上，本着加快速度、节约投资、提高效益的原则，宁夏确立了平台及一体化系统“数据大集中”部署模式，在区本级和地市、县财政部门构建和推广实施基于平台的财政一体化管理信息系统，将预算编制、执行等核心业务系统的公共数据和公共控制规则统一纳入平台管理，全区所有地市、县财政部门 and 预算单位的财政数据全部集中存储在区财政厅数据中心，各级财政部门、预算单位、代理银行和清算银行通过数据中心交换数据。基于平台建立的标准化数据库，通过平台对接入数据进行标准化梳理，实现各环节业务贯通、数据共享，为逐步构建自治区本级财政收支数据库和全区财政收支数据库奠定基础，提高财政一体

化管理系统在全区实施的工作效率。

## 二、多措并举，全力推动一体化系统建设

按照“总体规划、突出重点、分步实施、稳步推进”的原则，区财政厅抓好关键环节，扎实推动平台实施。

一是注重规范，统一数据标准。在财政部《财政业务基础数据规范》的基本框架下，对基础数据规范进行了细化、扩充，确定了体现区本级和地市、县财政管理共性要求的《宁夏财政基础数据规范（宁夏扩充代码集）》，整理出包括编制机构、处室编码等内容的基础信息；对全区业务流程进行梳理分析和优化设计，形成了《宁夏财政业务需求总体框架》，确保进入平台的业务数据的规范性；对全区业务系统进行全面梳理，分析预算指标、国库集中支付、公务卡、工资统发、政府采购、财政账务、综合查询分析、国库动态监控、非税收入管理等系统流程，并进行规划重组，为平台实施和一体化系统建设打好基础。

二是着眼长远，科学确定实施模式。选择好实施模式是平台推广实施的关键，经对设计方案多次论证对比，将最初确定的“接入加生长”实施模式，调整为以“生长为主、接入为辅”的实施模式。经过对现有业务系统评估，整合利用现有资源，对应用成熟的部门预算编制等5个业务系统，升级改造后接入平台；对因业务需求变化而调整较大的预算指标、国

库执行系统、财政账务等11个业务系统，基于平台重新开发。

三是分工协作，形成工作合力。在厅平台实施工作领导小组的领导下，业务部门和技术部门密切配合，实施单位与相应的业务应用系统开发公司积极合作，整体推进平台实施和财政一体化管理信息系统建设。多次召开业务与技术部门、实施单位参加的平台项目实施进展汇报会，进行需求调研分析、软件展示，通报平台实施进度及存在的问题。组织力量到试点市、县调研业务需求，分析比较试点市、县与区本级需求的异同，确保在系统研发时统筹兼顾。

四是科学管理，扎实推动平台实施。根据平台实施和财政一体化管理信息系统建设要求和特点，将整个实施过程分为准备、采购、开发改造、试运行与验收五个管理阶段，并将各阶段的主要工作任务细化分解为需求分析与评审、技术总体设计、系统技术改造和整合、系统集成调试及功能完善、试运行和验收六个关键节点，制定工作任务计划书及时间表，拟定测试及试运行工作实施方案。严格执行工作进度报告制度，按照工作目标进行项目管理和质量考核，对平台及财政一体化管理信息系统建设进行全过程的管理和控制。

## 三、总结经验，提升平台应用成效

以平台实施为契机，构建财政

一体化管理信息系统，并采用全区集中部署的模式统一推广实施，从而规范了业务流程，统一了数据与技术标准；节约了投资，有效缓解了地市、县因财力不足而制约信息化建设的现实问题；提升了业务支撑能力和财政管理效率与水平；建立了区、地市、县三级贯通机制，为财政管理分析决策提供了有力支持。平台实施和财政一体化管理信息系统的应用，为以后重点抓好基于平台的业务应用工作，发挥平台效用积累了一些经验。

（一）领导重视是关键。在宁夏平台推广实施及财政一体化管理信息系统建设过程中，财政厅党组将平台实施作为2010年财政重点工作之一纳入机关考核范围，并成立了平台推广实施领导小组，负责平台推广实施工作中重大事项的决策，统一组织、协调平台推广实施工作，确保了平台及一体化系统推广实施工作的顺利开展。

（二）发展规划是保障。平台推广实施是一项复杂的综合性工作，离

不开科学的发展规划。区财政厅多方征求意见，实地考察学习，结合自身实际制定工作方案，确立了统筹规划、试点先行、分步推进的战略，确保了平台及一体化系统建设与应用工作顺利开展。

（三）系统整合是核心。宁夏财政以前各业务系统设计思路不同，与平台技术及数据标准存在差异，信息交换不顺畅。如何充分利用现有资源，保护现有投资，将现有系统有效整合到平台上来，是全区平台及一体化系统建设的核心工作。为此，区财政厅在认真分析各系统特征的基础上，及时调整平台实施模式，确保做好各系统基于平台的有效整合。对于重新开发的系统，坚持以平台为唯一依据，实行严格的审批准入制度，避免产生新的不统一、不规范。

（四）各级财政部门上下联动是后盾。为做好平台及一体化系统推广实施工作，从信息化建设较好的地市、县借调多名业务骨干人员到区财政厅参与建设，既有效促进了工作，

也为下一步地市县全面推进平台实施培养了人才。同时认真做好试点工作，积极争取各市县领导的重视和配合，努力营造平台推广实施从上到下“一盘棋”氛围，促进了全区平台实施及财政一体化管理信息系统建设工作的全面推进。

（五）统筹协调是基本方法。平台实施既涉及到上下级财政部门，也涉及到财政内部各个业务部门，还涉及到财政外部有关部门，必须坚持统筹协调的基本方法。在实际工作中，始终注重做好区、地市、县三级财政部门之间、业务与技术部门之间、财政与其他相关部门之间、财政部门与平台实施公司之间、平台实施单位和各表层业务系统建设单位之间的沟通协调，确保各方都以顺利推进平台实施为共同目标，妥善处理好彼此关系，积极配合，密切协作，形成上下联动、左右逢源的推进合力，齐心协力推进全区平台一体化工作按计划完成。

责任编辑 李 燕

## 【图片新闻】



## 甘肃金塔： 特色产业助农民致富

近年来，甘肃省金塔县加大资金投入，培育形成了高效瓜菜、现代种植、优质棉、优质葡萄、草食畜牧业、日光温室六大特色产业，有效促进了农业增效、农民增收。截至目前，全县共建设日光温室3140座，发展大拱棚3043亩，新建养殖小区40个，农民人均来自设施农业和畜牧业的收入分别达到690元和830元。图为金塔县古城乡百亩连片日光温室。

（王新春 王 君 摄影报道）