

开展综合查询与决策分析 提升财政管理水平

□ 海南省财政厅

财政部作出金财工程应用支撑平台(以下简称“平台”)推广实施的统一部署后,海南省财政厅把平台推广实施与应用作为加强财政管理、深化财政改革的大事来抓,在充分调研、分析与论证的基础上,做出了以平台推广实施为契机,建设海南财政一体化管理系统的决策,按照“先规范、后贯通、再利用”的原则,提出了“以生长和接入相结合为模式、以构建平台一体化系统为基础、以上下级财政部门贯通为条件、以数据综合利用为核心”的平台推广实施思路。根据这一思路,积极采取有效措施,基于平台构建财政一体化管理系统,扎实推进平台推广实施。2009年11月省本级上线运行,2010年6月全部市县上线运行。在实现省、市、县财政部门贯通的基础上,以专项补助资金管理为抓手,深化平台应用,着力开展数据综合查询与决策分析系统建设,促进财政科学化精细化管理水平提升。

一、深化应用,积极开展综合查询和决策分析工作

在全面完成全省平台推广实施后,结合全省经济社会发展对财政宏观调控工作的数据需求,海南省财政厅积极探索建设财政数据综合查询系统和决策分析系统。

(一)成功建设财政数据综合查



视频会议

询系统。以“建设跨业务应用、跨财政级次的查询平台,有效解决信息资源共享,提高数据利用率,及时、准确、便利获取信息”为目标,积极探索开发基于平台的财政数据综合查询系统。一是规范整理数据。对照《海南省财政业务基础数据规范》全面梳理业务,逐项清理各业务环节产生的业务数据,严格控制进入平台数据的规范性,确保全省财政数据的规范统一。二是加强数据动态采集。重点完成预算指标、用款计划、资金支付、政府采购,工资统发、税收收入、非税收入、惠民一卡通等11个核心业务的数据接入平台,实现数据集中管

理,确保数据库核心业务数据完整。三是定制查询分析报表。针对不同业务和管理需求,定制查询条件和报表输出格式,确保综合查询既具有针对性,又能满足各方面的需求。四是拓宽数据覆盖范围。以跟踪专项资金的流向为切入点,提取各个业务节点的数据要素,形成体现资金运行状态的数据,做大、做实、做全信息资源,确保资金运行全过程都能在平台数据库中得到反映,为查询、跟踪、分析资金运行情况奠定基础。

(二)着力构建基于平台的决策分析系统。平台推广实施和数据综合查询系统建设取得初步成效后,充分

利用财政业务管理模式统一、数据格式规范、数据完整丰富等有利条件,不断创新思路,着力探索开发基于平台的决策分析系统。一是整合财政数据资源。依据财政业务基础数据规范,基于平台建立了数据资源自动整理、关联、导入等机制,对各业务系统直接产生的数据和通过交换接入平台的数据进行整合,并积极争取税务、海关、发展改革委等部门的支持,进一步充实其他宏观经济数据和社会资源数据。二是建立业务分析主题和数据分析模型。以服务公共财政为目标,紧紧围绕财政收支业务,从收支综合管理、重大支出项目监控、财政绩效评价等方面,建立了财政收支、收入结构、收支执行、部门支出预算、非税收入预算、收支决算以及专项补助资金、惠民补贴资金等十多个业务分析主题,并积极探索建立各种数据分析模型。三是建设分析展示平台。在平台推广实施的基础上,突破传统单一的业务分析模式和报表展现方式,通过引入专业智能分析工具,并根据全省业务需求进行二次开发,建立财政数据仓库和联机分析处理平台,实现了财政数据的系统化、结构化分析和直观化展现。

二、措施到位,保障平台实施与应用顺利推进

为确保平台推广实施与应用工作顺利推进,全省各级财政部门切实采取有效措施,保证平台实施与应用工作稳步开展。

(一)完善制度,强化保障。为快速完成平台在全省的推广实施,更好地将平台应用于业务分析,研究制定了多项管理制度。在业务方面,制定了全省预算指标管理、专项资金监管等制度办法;在技术方面,制定了财

政数据综合查询指标体系、系统应用规范、技术开发标准等;在管理方面,制定了系统运行维护管理办法等。不断健全的制度体系,规范了平台实施进程,为深入开展综合查询和决策分析提供了有力保障。

(二)技术创新,主导实施。为确保平台实施工作的可控性,坚持以自身技术力量为主,购买平台实施公司技术劳务为辅,通过自身技术力量主导平台实施。由省财政厅统一开发和实施应用系统,并实行全省统一大集中运行管理。通过创新技术,突破平台接入模式的约束,采用存储过程接入服务方式,搭建底层数据集成区通道,保证财政核心收支业务数据及时、完整、安全地接入平台。

(三)规范数据,夯实基础。根据平台业务与数据规则,对全省财政业务流程进行重新梳理和优化,进一步完善业务管理模式,消除各业务间沟通与协调的“语言”障碍。在此基础上,按照财政部《财政业务基础数据规范》要求,结合业务应用实际,研究制定了《海南省财政业务基础数据规范》,并通过平台标准载体功能加以固化,实现了全省各级财政部门各业务数据的规范统一,夯实了平台运行和开展数据综合查询与决策分析的基础。

三、成效明显,财政管理水平得到提升

平台的推广实施与深化应用,极大提高了全省财政信息化水平,初步实现了从业务支撑向决策支持的转变,使全省财政收支状况实时全貌展示成为可能,辅助管理决策的支持能力得到了明显提高,有效促进了财政管理水平的提升。

(一)信息化建设与应用水平显著提高。在平台实施前,省财政厅按照

一体化建设指导思想,成功开发并应用了财政一体化管理系统,基本涵盖了财政收支核心业务,有力支撑了业务管理改革。但是在体现信息化工作价值的利用、辅助决策支持等方面还存在很大差距。受制于上下级贯通不完全,数据的真实度、可信度不高,查询分析结果准确性、可靠性也不高。通过平台实施,建立了全省统一的数据中心和信息交换渠道,实现了省、市、县上下级财政部门完全贯通,消除了制约财政信息化发展的技术瓶颈,促进了财政信息化从业务支撑向资金监管和辅助决策转移,为开展综合分析等管理需求提供了可能,增强了信息化服务财政管理决策的能力,极大地提高了全省的财政信息化水平。

(二)全省财政收支和资金运行情况得到全貌展示。平台实施,实现了数据的集中统一存储,基于平台建设的海南财政数据综合查询系统,充分利用平台功能,实时全貌展示全省财政收支状况和每一笔资金的来龙去脉,清晰地反映了各业务间的关联关系。通过系统可以全面、实时掌握专项财政资金的下达、分配、拨付、使用方向、结存等动态情况,基本实现了专项补助资金的事前评估、事中监控,提高了专项补助资金使用效率。

(三)辅助决策支持能力明显增强。基于平台建立的全省数据中心,集中了全省各级财政部门历年生产数据,提高了数据的完整性、真实性和统计分析结果的准确性。基于平台建立的决策分析系统,建立了多维分析模型,通过对数据的抽取、整合和转化,初步实现了跨预算年度、跨财政级次的数据对比分析以及财政业务的关联分析,从整体上为财政管理决策提供了全局性参考依据。

责任编辑 李艳芝