

整合系统资源 推进平台一体化建设

□ 广西壮族自治区财政厅



办公自动化培训班现场

广西壮族自治区财政厅以夯实财政基础管理和推进科学化精细化管理为目标,着力抓好金财工程应用支撑平台(以下简称“平台”)推广实施工作。按照整体规划、分步实施的原则,整合系统资源,规范业务流程,统一数据与技术标准,创新财政信息化建设与管理机制,基于平台构建了广西财政一体化管理系统,实现了财政内部各业务系统间、财政与外部单位间、上下级财政部门间的贯通。通过平台和一体化系统建设与实施,全区财政信息化建设与应用走上了科学、快速发展的轨道,有力促进了财政改革的深化和管理水平的提升。

(一)制定平台实施规划。经过几年的努力,广西在自治区本级和各市、县级财政部门推广实施了财政部

统一开发的部门预算管理、国库集中支付管理、财政工资统发、非税收入收缴管理和总会计核算等财政业务系统,建立了财政信息化应用体系,提高了财政信息化对业务改革与发展的支撑能力,有力地促进了财政管理水平的提升。但是,由于各个系统相互独立,技术标准和数据规范不尽相同,在各业务环节间的贯通和资源共享利用,以及提升信息化建设水平和业务支撑能力方面还存在一定的局限性。为此,自治区以推广实施平台为契机,充分利用平台的标准载体、多功能插座、数据中心、交换枢纽功能,对各业务系统基于平台进行整合,研究提出了平台和基于平台的一体化系统建设与推广实施总体思路:采用“接入为主、生长为辅”的平台实施模式,接入部门预算管理等财政部统一

开发的核心业务系统,生长财政收支数据报告、财政资金查询动态监控、“金财数据墙”、综合信息交换等业务系统,逐步建成基于平台的财政一体化管理系统;先在自治区本级试点完善,再逐步向市、县推广应用,最终实现预算编制、预算执行和总会计核算三大业务环节在自治区、市、县三级财政部门之间的贯通。

(二)规范平台建设。平台实施是一项系统工程,业务复杂,技术性强,必须严格遵循标准化、规范化、一体化要求。为此,自治区财政厅在推进平台实施和一体化管理系统建设中,始终坚持“三个统一”。一是统一平台和系统版本。坚持平台必须是财政部设计开发并在全中国推广应用的版本,接入平台的所有系统版本必须与自治区本级接入平台的版本保持一致。按

照这个要求,更换了3个业务系统的版本,对4个业务系统进行了升级。二是统一配备硬件设备。各市、县财政部门现有的网络环境都是自治区财政厅统一设计和建设的,核心设备先进实用,光纤容量充分。为了确保平台运行的硬件环境质量,自治区财政厅又专门为每个市新配了两台小型机和一套存储备份设备。三是统一采购实施单位。自治区财政厅通过公开招标方式,为市级集中采购平台实施单位,统一提供平台实施服务。

(三)加快平台实施。选准重点环节,明确责任,细化任务,加强督导和激励,确保全区平台实施工作按既定目标推进。一是明确职责。研究制定了《广西地市级平台实施规划》、《广西地市级平台实施方案》、《关于全面推广市级平台建设的通知》,明确了2010年平台实施具体任务、牵头和配合单位的职责等。二是细化工作任务。针对各市实际,制定了《2010年广西市级平台实施进度考核表》,将市级平台实施任务分解成13大项51小项,要求各市倒排时间表、监控重点业务环节,做好业务与技术协调配合,确保平台实施工作按时完成。三是统筹安排平台实施资金。自治区财政厅通过统筹调剂,为已经启动平台实施工作的10个市提供资金支持,分别安排平台实施经费160万元、平台接入系统运行经费220万元。同时,统筹安排专项激励资金,对市级平台实施进展快和应用效果较好的市,再给予30万元奖励,进一步调动各市的积极性,加快平台实施进度。四是加强监督检查。专门成立了平台督导组分赴各个市加强督促与指导,检查平台实施进度与质量、检验接入系统运行状况。坚持通报制度,在全区及时通报各市平台实施进度,增强各市推

广实施平台的责任感和紧迫感,强化平台实施项目管理,稳步推进平台实施工作。

经过努力,2010年1月,基于平台的一体化系统建设完成,并在自治区本级正式上线运行;2010年底,全区14个地市中,有10个市级平台先后正式上线。截至2011年1月,全区通过平台及一体化系统办理业务109.5万笔,涉及金额5932亿元。平台和基于平台的一体化系统应用,有效提升了全区财政信息化与财政业务管理水平。

(一)整合与优化了财政业务系统资源。基于平台的一体化系统实现了表层应用系统的数据同步,形成了规范、统一的财政业务数据仓库。基于此,自治区财政厅设计开发了财政收支数据报告系统,通过综合分析预算执行、财税库银横向联网、旬月报等系统基础数据,实时对比全国各省(区、市)、全区各市的财政收支情况。通过将大集中模式预算单位财务软件的数据接入自治区本级平台,实现了在自治区财政厅集中存储各预算单位的财务核算数据,整合和优化了跨部门跨系统的信息资源。

(二)促进了财政业务系统资源共享与利用。平台和一体化系统贯通了

预算编制、预算执行、总会计核算三大业务环节,确保财政基础数据统一、完整,实现了财政业务系统数据信息的共享和利用。基于平台设计开发了广西“金财数据墙”,通过8块50英寸液晶屏集中展示财政业务数据,方便用户跨系统检索、分析、对比各类数据;利用平台实现了自治区、市、县三级非税收入收缴管理的贯通,建立了全区大集中模式的非税收入数据库,实时掌握全区非税收入规模和结构;以平台为基础开发的综合信息交换系统,通过平台统一门户横向贯通了各预算单位,纵向实现自治区、市、县的公文传输和邮件发送,提高了信息资源利用率。

(三)强化了财政资金动态监控。以平台为基础设计开发了财政资金查询动态监控系统,基本实现对财政资金的事前、事中、事后全过程监督。通过建立零余额账户向实有资金账户划拨资金的控制和监督机制,实现事前监督;通过监控各单位资金支出状况,严防大额提现、超标提现、挪用住房公积金和基建专款等,实现事中监督;通过利用平台标准载体和数据集中管理的优势,建立财政资金监督模型,逐步实现事后系统自动检查。

责任编辑 李 燕

