

采用集中管理模式 高效完成平台推广实施

□ 河南省财政厅



河南省财政厅按照财政部的统一规划和部署，积极探索，创新思路，采用“地市级集中管理”模式，全面完成了金财工程应用支撑平台（以下简称“平台”）在省、地市、县三级财政部门的推广实施，实现了省市县三级贯通的目标，为推进财政改革和提高财政管理水平提供了有效手段，有力推动了财政科学化精细化管理。

一、统筹规划，积极推进平台推广实施

近几年来，省财政厅积极推动

金财工程和财政信息化建设，取得了一定的成效，较好地支撑了财政业务改革和发展。但由于缺乏统一的基础平台，在业务流程衔接、数据标准统一、信息交换通道等方面还存在一些不足，制约了数据综合利用与经济预测分析等工作开展，影响了信息化效用的发挥。科学谋划和加快推进平台在全省的推广实施，并以平台为基础构建主体业务贯通、数据规范统一的财政一体化管理系统势在必行。为了选择适合河南省特点的平台推广实施模式，厅党组多次组织召开专题会议，立足于信

息技术队伍建设、信息化基础设施建设、业务系统应用、财政改革进程等实际情况，深刻分析平台推广实施工作的艰巨性和复杂性，本着“节约、高效、易维护”的原则，研究提出了“先推进信息化集中管理，再推广实施平台”的工作思路，即先把小型机、服务器、数据库、中间件以及业务系统等信息化设施集中部署到地市，再在此基础上，部署实施平台和基于平台构建财政一体化管理系统。根据这一思路，2009年6月，同步启动省本级平台实施和三门峡等9个地市的信息化集中管理工作。

2010年1月省本级平台和基于平台的一体化系统正式上线运行,9个地市完成了市本级和所有县(区)的市级集中管理,并启动了本级和所属县(区)平台试点实施,郑州等其他地市开始进行市级集中管理工作。2010年6月底,试点地市通过接入预算编制、预算执行、非税收入、工资统发、行政管理等5个业务系统,开发IT运维管理、身份认证和授权管理、统一门户管理和查询分析等系统,率先完成了平台实施工作,并实现了与省财政厅和所辖县(区)的贯通,其他地市也完成了市级集中管理工作。在认真总结试点地市、县平台实施经验的基础上,7至10月,同步推进并完成了其他地市及其所辖县(区)的平台实施工作。至此,全省省本级、18个地市、158个县(市、区)的平台实施工作全部完成,实现了省、市、县三级财政部门的贯通。

二、创新机制,为平台实施提供有力保障

(一)强化组织领导,加大投入力度。平台推广实施是一场管理革命,涉及面广,任务繁重。为了加快平台实施进程,省、地市、县三级财政部门都把平台实施作为“一把手工程”来抓,成立了平台推广实施领导小组和办事机构,在具体工作中坚持“三个优先”,即坚持将平台实施工作优先纳入年度创先争优工作目标,坚持平台实施工作中的问题优先研究解决,坚持平台实施资金优先予以满足。尤其是在省财力紧张、各项政策性配套资金压力较大的情况下,省财政安排了2300万元平台实施专项资金,专门用于对地市、县(区)实施平台给予补助或奖励,为快速推进平台推广实施工作提供了

有力保障。

(二)坚持统一标准,严格建设规范。统一数据规范、技术标准和实施模式是平台推广实施的基础条件。按照财政部《财政业务基础数据规范》,研究制定了《河南省财政业务基础数据规范》,建立了科学、规范实用的业务基础数据标准体系;制定并印发了《河南省市县金财工程应用支撑平台建设指导意见》、《河南省市县金财工程应用支撑平台建设实施方案》,统一了全省平台实施模式、工作思路和步骤。专门召开全省平台推广实施动员会议,对平台实施工作进行具体安排,提出了平台实施“四统一”(运行环境统一、部署模式统一、业务系统统一、标准规范统一)和“六规范”(接入规范、数据规范、业务规范、界面规范、实施规范和运维规范)的要求,有效保障了平台的统一实施。

(三)合理调配资源,提高工作效率。为了提高平台实施工作效率,降低实施成本,由省财政厅统一调配全省信息中心人员和实施公司技术人员,集中近200人组成六个实施小组,分赴各地市开展工作。按照业务梳理、基础数据整理、应用系统接入、测试、联调等工作流程,采取流水线作业方式压茬进行,成熟一个,实施一个,有效加快了实施进程,节约了大量时间和资金。一是搭建市级集中管理的平台实施环境。综合利用服务器集群、数据库集群、应用集群等技术,整合升级市县网络和安全系统,建设市级数据存储备份系统。二是将市县财政部门的预算编制、预算执行、工资统发、非税收入、财税库银横向联网等财政核心业务系统进行集中管理,统一业务流程和标准规范,为实施平台做好准备。三

是对于财政改革还不到位或应用系统不统一的部分县、区,按照平台技术标准和要求,梳理业务、规范流程、整合系统,提前创造平台实施条件。

(四)切实采取措施,保障工作落实。建立健全平台实施工作机制,加大监督检查力度,促进工作有效开展。一是充分利《河南省金财工程建设简报》、财政网站和省内报刊做好宣传工作,营造良好的平台推广实施舆论氛围。二是妥善处理好上下级财政、财政内部以及财政与预算单位和其他部门的关系,实现财政内部融合,获得外部的理解、支持和配合。三是省、市财政部门成立督导检查工作组,分赴各地进行平台实施的现场指导和监督检查。四是各县财政部门细化分解任务,倒排时间表,主动开展自查,及时发现问

三、讲求实效,提升财政管理水平

平台在全省的全面推广实施和省、地市、县的三级贯通,有力推动了河南省财政管理的业务流程规范化、资金管理网络化、统计分析自动化和决策支持科学化。

(一)基本形成了财政业务规范统一的格局。结合各级财政业务需求和信息化发展趋势,按照《河南省财政业务基础数据规范》,以平台为载体,以标准化为前提,对基础信息体系、政府收支分类体系、预算指标体系、权限控制体系等一一进行梳理,使财政业务要素和平台应用有机融合,实现了全部业务的基础数据统一和规范。将原有分散建设、独立运行的业务应用系统,全部集中部署到平台,构建了覆盖所有财政部

门、所有预算单位、所有财政业务、所有财政资金的财政一体化管理系统,基于平台整合的业务应用系统和控制系统21个,省市县总计纳入平台管理的用户达14700余个,形成了业务协同一致、信息全面共享、数据高度集中的格局,有力支撑和促进了财政管理目标的实现。

(二)初步建立了支持财政决策的数据分析体系。充分利用平台实施实现财政内部间、上下级财政间、财政和外部单位间贯通的成果,初步建成了河南省财政数据中心和18个地市分中心,全省各级财政的预算单位、项目库、预算执行动态、非税收入项目等基础信息均已纳入平台管理。根据管理需要,设计了专项资金、预算执行查询分析、全省财政收支数据、改善民生、强农惠农、调结构促转型等8大类50多种专题分析报表,初步构建了收入预测、财力分布、支出均衡化、财政与经济关联

分析、执行跟踪、动态监控等多方面的即时分析体系,实现了财政数据综合分析利用,为财政预算编制、执行、监督提供了科学依据,为加强财政管理、辅助财政决策提供了有力支持。

(三)有效搭建了财政电子化大监督框架。建立健全覆盖所有财政资金运行过程的监督机制是推动财政科学化精细化管理的必然要求。河南省把平台实施作为进一步完善“河南财政大监督框架”的主要抓手,通过平台实施,建立了基础数据库和预算编制、执行、监督信息的共享途径,实现了对各预算单位财政支出的动态监管,并将监督融入财政管理的全过程。通过财政监督信息库,构建起了“分级管理、权责明确、规范透明、相互制衡、运转高效”的监督机制,扩大了财政监管的覆盖范围,初步实现了财政监督由重收入监督向收支监督并重、由重事后监

督向资金分配全过程即时监督、由横向监督向纵横联动监督转变的“三转变”工作目标,有效搭建了全省财政电子化大监督的框架。

(四)有力促进了县区财政部门业务改革进程。平台实施前,河南省有一半以上的县区部门预算、国库集中支付改革尚未启动,成为平台推广实施和实现省、市、县三级贯通的制约。对此,省财政厅没有坐等改革到位后再推广实施平台,而是积极尝试“以平台促改革”,通过采取各种有力措施,利用平台推广实施的有利时机,促进这些县区部门预算和国库集中支付改革。例如县区财政改革进程比较缓慢的漯河市,在平台实施的推动下,采取“先推进县区改革,后启动集中管理,再实施平台”的战略,在3个月内完成了所有县区的业务改革、信息系统集中管理和平台实施。

责任编辑 陈素娥

「图片新闻」



广西昭平：财政助力茶产业发展

广西壮族自治区昭平县将茶叶生产纳入财政扶持产业,2008—2010年累计筹措扶持资金1570万元,采取财政贴息、以奖代补等多种方式支持茶产业发展。目前,全县茶园面积达13.6万亩,茶叶加工企业110多家,年生产干茶6000吨,总产值达4.5亿元。茶产业已成为全县新兴绿色支柱产业,有效促进了农民增收。

(邱怀山 黄建雄 摄影报道)