

用“五个统筹”指导海南国际旅游岛建设

□ 丁国光

海南是我国最大的经济特区，也是我国对外开放的重要窗口。建设海南国际旅游岛，为海南省经济社会发展提供了的重大机遇。

海南省自然条件优越，阳光雨水充足、土地肥沃、海域广大，发展农业、渔业、林业得天独厚，一直是我国粮食、蔬菜、水果、水产、橡胶等重要农产品的生产供应基地。由于海南地处祖国边陲，加之大海阻隔，以及环境保护的需要，长期以来，工业发展相对滞后，制约了地方经济发展和财政收入增长，也影响了海南的第三产业和社会事业发展。

国务院批准海南省建设国际旅游岛，为海南发展拓展了新的空间，注入了强大活力。从海南来说，把旅游业作为主导产业，是扬长避短，实现全省跨越式发展的正确选择。旅游

业对于城乡劳动者就业增收具有独特的优势。从全国来说，三十多年来经济持续高速发展，特别是工业的高速发展，给全国的资源环境造成了巨大压力，空气、水质等环境污染问题比较普遍。虽然人们的收入增加了，物质产品供应丰富了，但人们的生存环境和生活质量并没有得到相应改善，有的地方还有所下降。人们渴望好的休闲地点、好的空气等自然环境。对此海南能够在全国发挥独特的作用。从世界范围看，我国是世界经济发展的火车头，在可以预见的一个较长时期内，这一地位不会改变，不论从吸收外资还是吸引国外游客来说，我国都是一个重要的目的地。海南的阳光、海水、沙滩和椰林，为国外投资者和游客提供了度假天堂乃至长久居住地的选择空间。

在新形势下建设国际旅游岛既

是海南经济社会全面提升的一个重大发展机遇，也是中国经济发展的战略举措。只有按照以人为本的理念和“五个统筹”的方法，才能抓住机遇，把国际旅游岛建设好，推动海南经济社会实现跨越式发展。

党的十六届三中全会提出的“五个统筹”，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济与社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，是科学发展观的重要内容，是指导我国今后发展的科学方法，也是指导建设国际旅游岛的根本方法。应当站在历史的、全局的、长远的角度，深刻认识国务院批准建设海南国际旅游岛的目的，这与以前中央关于批准海南建省和建立经济特区是一脉相承的，是为了既能加快海南的改革发展和对外开放，又要保护好海南的自然环境；既让全国人民乃至



世界人民有一个旅游休闲、度假的好去处，又能使海南各级政府和城乡居民增收。从这样一个高度来理解建设海南国际旅游岛，有助于我们从整体、长远来考虑海南的改革发展和对外开放，而不能简单地理解为只是建设一些豪华漂亮的城市和宾馆，更不是急功近利，再来一轮房地产开发热，甚至寄希望于中央对一些特殊行业开绿灯。

首先，统筹城乡发展。城乡差距比较大是我国普遍存在的现象，这是长期存在的城乡二元体制造成的。“三农”基础不牢，国内需求不足，不仅严重制约“三农”的发展，也严重影响宏观经济和社会的持续稳定发展。建设国际旅游岛，不能允许发达的城市与落后的农村长期并存，而应当把建设发达繁荣的城市与美丽富裕的农村作为同等重要的目标任务。因为乡村本身不仅是重要的旅游休闲目的地，而且是城市旅游观光的食品、水源等要素的供应基地。没有“三农”的发展，仅靠几座漂亮的城市，国际旅游岛就没有稳固的基础，就会成为“孤岛”。中央把统筹城乡发展放在“五个统筹”的

首要位置，国际旅游岛的建设也应将统筹城乡发展放在首要位置，协调推进城市与乡村的改革和发展。要充分调动农民群众参与和支持国际旅游岛建设的积极性，让他们从中得到实实在在的好处。

其次，统筹经济与社会事业的发展。建设国际旅游岛，从根本上说是要以旅游业为龙头，带动海南经济更好更快地发展。总结多年的改革发展经验，发展旅游业最适合海南的省情，也完全适应全国和世界经济发展转型和产业升级的要求。旅游业作为一种服务业，以服务旅游者为宗旨，需要满足旅游者在旅行休闲期间的多方面需求，包括吃、穿、住、行、娱乐、健康、金融等综合性服务，不仅需要一、二、三产业的充分发展和有效供给，还需要便利高效的公共服务，包括医疗卫生、文化教育、广播通讯、基础设施、环境保护等。因此，建设国际旅游岛更应注重加快推进海南各种社会事业的发展，改变社会事业发展滞后的局面。

其三，统筹区域之间和人与自然之间的发展。海南省有2个地级市、

20个县市区，还有2009年下放到海南省管理的89个国有农场。各区域之间经济社会发展很不平衡，有的财政经济状况比较好，如三亚、海口、文昌等，有的经济社会发展比较落后，如琼中、保亭、陵水、白沙、五指山等，还有不少国有贫困农场。一般而言，贫困县市的生态环境较好，但投资能力较弱，而经济发达市县的投资能力强，但土地、森林等资源比较紧张，通过联合整合，能够取长补短，实现共同发展。例如陵水与三亚相邻，近年来发展很快；蓝田农场借助三亚的辐射力，大力发展旅游业，经济社会事业都取得了长足的进步。建设国际旅游岛应加强全省范围内的区域联合，优化区域间的人口资源配置，发挥各自优势，以强带弱，共同发展。这样既能减轻发达市县的人口资源压力，又可以加快贫困县市的发展和脱贫致富，实现区域之间和人与自然之间的和谐发展。

最后，统筹开发利用国内外资源和市场。随着全球经济的一体化，以及人民收入水平的提高和交通运输的快捷便利，旅游业将迎来持续大发展。建设国际旅游岛，要充分利用国内外两种资源和两个市场。海南有优越的旅游环境资源条件，这是吸引国内外旅客的根本优势。要创造条件把这种资源优势转化为市场优势，满足国内外、高中低多层次客户旅游观光、休闲度假、会议展览、文化体育、娱乐购物等多样化的需求。今年实行的对境外旅客购物离境退税政策和对内地赴岛旅客购物免税政策，就是吸引国内外游客和拓展海南旅游市场的重要举措。

（作者为国务院农村综合改革工作小组办公室副主任）

责任编辑 张蕊



收获 黄良友 摄影