

雪域高原绽放生命之花

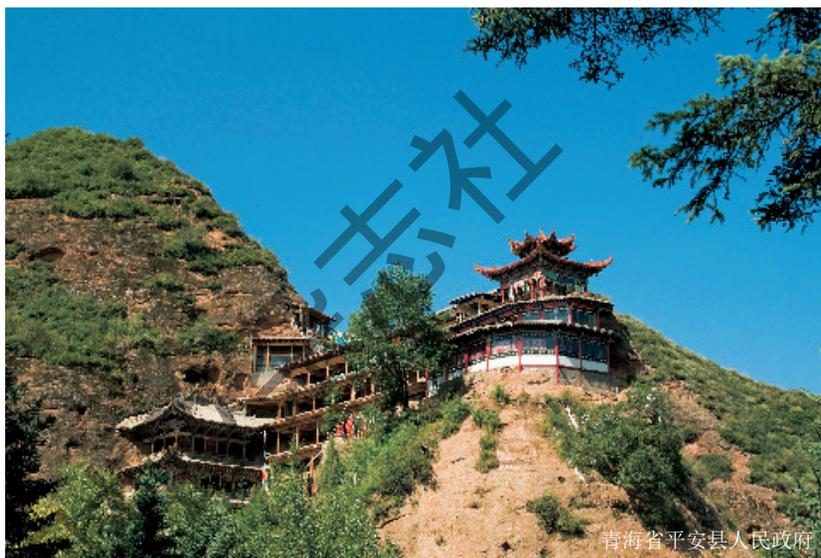
——记青海省平安县财政局局长朱翠英

在青海省平安县周边的大山里，生长着一种到了冬季才绽放的小花，学名款冬花，当地人都叫它冬花。宋朝寇宗奭编撰的《本草衍义》中记载：“百草中，唯此不顾冰雪，最先春也。”在小县城里，也有一朵“雪积冰坚，款冬偏艳”的“冬花”，她在平凡的财政工作岗位上辛劳27载，将自己的青春、热血都献给了这片原本贫瘠的土地，一朵美丽的生命之花绽放在雪域高原。

勤勉能干的“完美主义者”

1983年，朱翠英以优异的成绩从青海省财经专科学校毕业，被分配到省城工作。然而，为了能照顾家里，为了对家乡有所贡献，她放弃了省里的工作，来到离家较近的平安县。当时县财政局包括局长在内仅有8个人，刚满20岁的朱翠英很快成为了局里的骨干。从出纳到会计，从办公室文员到业务口干部，什么岗位的工作都做过。人们发现，这个年轻的小姑娘是个“完美主义者”，对于每一笔款项，她都会仔细核对。能干的她受到了领导的赏识，科员、股长、主任……1996年，30岁出头的朱翠英就当上了财政局副局长，这在小小的平安县里可是第一个。

随着青海经济的迅速发展和财政改革的不断推进，朱翠英越发意识到自己掌握的专业知识已跟不上时代行进的节拍。于是，走上领导岗位的她，把大量的业余时间花费在自学上。1998—



青海省平安县人民政府

2003年完成了省委党校的本科学习，2003—2005年又获得了中国人民大学在职研究生学历。同时，她抽出时间到各乡镇、企业进行专题调研，撰写出《平安县财政增收的途径在哪里》等多篇调研报告，大胆提出促进县域经济发展、增收节支等方面的一系列改革措施建议，得到县委、县政府领导的肯定和支持。

2006年，朱翠英被任命为平安县财政局局长。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。步入不惑之年的朱翠英自此又走上人生路途新的里程。

贫困县变“后花园”

与改革开放同一年建县的平安县，是一个国家扶贫开发重点县。朱翠英上任财政局局长的2006年，全县财政收入

仅为3000多万元，而公务人员住房公积金配套资金、公费医疗保障资金等部分支出的缺口就达5800多万元，根本没有钱用于发展教育、医疗卫生等社会事业和解决民生问题。当时县里绝大多数乡镇办不起食堂，政府办公经费极度紧缺，乡领导到县里开会，最重要的任务就是到相关部门申请水、电、油、纸张等最基本的办公经费。当时，新上任的朱翠英深感压力大、责任重，她暗暗下定决心，一定要管好财、理好财，彻底改变平安县“民不富、县不强”的状况。

任职后的第二天，朱翠英就投入到紧张的工作中。连续两个月，她每天深入乡镇和单位，走访职工，调查了解情况，查找问题症结，清理欠账。眼熬红了，腿跑肿了，人也累瘦了，终于理清了切合平安县实际的财政发展思路。朱

翠英组织干部迅速行动起来，建立起本县的财政数据统计系统，并与山东、甘肃、宁夏等省份的县结对子、学经验。税收结构有什么问题，税收征管有什么困难，她都亲力亲为，迅速采取措施予以解决。同时，狠抓机关作风建设，倡导树立文明、廉洁、高效的窗口服务单位形象；狠抓内部管理，促使各项工作高效开展。在她和同事们的共同努力下，平安财政各项工作连年取得骄人成绩，尤其是国库集中支付改革、政府采购、财政资金绩效评价等成为青海省财政系统的典范。

朱翠英上任五年多来，平安县财政收入由3290万元增加到5417万元，增长65%，年均增长12.9%；财政支出由2亿多元增加到7亿多元，增长了239%，年均增长47.8%。财政收支的大幅度增长有力地促进了全县经济建设和社会各项事业的发展。“十一五”期间，平安县GDP总值从2006年的13亿多元增加到2009年的20多亿元，增长了57%。一座花园式的现代化城镇正在崛起，宽阔的马路，齐整的楼房，繁华的街市，街心公园随处可见，一个国家扶贫开发重点县如今变成了省会西宁市的“后花园”。

小财政 大民生

“2009年，我家被确定为低保对象，全家6口人每年能领到3000多元的低保金，基本解决了家里的生计问题。孙子今年19岁了，免费参加了镇上举办的阳光工程培训，在西宁打工，每月还能收入七八百元。现在全家人的日子算是有盼头了！”家住平安县小峡镇下红庄村的何满辉，上有年迈的老母亲，下有瘫痪在床的儿子，是一家贫困户。如今，除了种地收入，还能领到一定数额的粮食直补、农机具和柴油补贴，加上低保补助，何满辉一家的日子渐渐好转

起来。

2010年，县财政为全县1627户、5900名农村低保对象拨付低保资金621.8万元，供养标准提高到年人均1144元。对五保户医药费实现全额报销，还为48名五保对象建房142间。农村五保供养实现了由农民互助共济向以财政保障为主的转变。对纳入城市居民最低生活保障的2471户、6233人发放低保金1016万元，基本实现了动态管理下的应保尽保。2007年12月开始实行廉租房补贴制度，对417户低保户中的无房户发放资金38.77万元。2008年春季，为全县1.47万名中小学生实施了“两免一补”（免学杂费、免费发放教科书，补助贫困生助学金）。同时，整合资金1052万元，改造扩建了县中医院、县疾控中心、县妇幼保健院，为乡镇、村卫生室配备医疗设备，基本形成了以县级医院为龙头、乡级医院为骨干、村级卫生室为网结的三级卫生服务网络。

一桩桩、一件件关乎百姓生活和干部职工切身利益的民生大事，在朱翠英的主持下全部列入了财政预算，并按照国家和青海省出台的政策一一兑现。同时县财政部门精打细算，对各项财政性资金的使用情况跟踪问效，联合审计、监察等部门，进行不定期的检查，有效规范了财政资金的使用，提高了资金的使用效益。

平安县三合镇老年协会70多岁的祁会长一提到朱翠英就激动地竖起大拇指。2008年，祁会长看到镇上留守老人越来越多，大多生活孤单寂寞，就想组织协会丰富老年人的晚年生活。但老年协会不仅没有活动经费，就连像样的活动场地都没有。祁会长找遍了各个单位都没有结果，急得老人吃不下睡不香。他听说县财政局的朱局长是个热心肠，就抱着试一试的想法登门拜访。了解情况后，朱翠英爽快地答应下来。她一方

面联系施工队勘察现场，确定场地建设资金需要，一方面跑遍了省、地、县各个相关部门，四处筹钱。2010年9月，一座崭新的村镇活动中心建成了，不仅有老年人活动中心、棋牌室、图书阅览室、各种健身器械，还有供老年人吃饭的食堂。看着一张张饱经风霜的脸上绽开的笑颜，朱翠英笑得特别畅快。

注活力 辟财源

民生领域的财政投入来自于县域经济的高速发展。近两年，县财政局针对全县工业经济布局，按照“园区引领、产业集中”的部署，在工业园区发展中着力抓好高精铝板带、元石山镍铁矿等重点项目的实施，研究开发其下游产品，延伸产业链条，提高产品附加值。同时，以节能减排推动企业技术创新和资源综合利用，提高企业核心竞争力，催生新兴产业。仅2008年，就拿出财政收入的近1/3（约1000万元），大力支持园区的经济发展。在财力允许的范围内，给予园区建设以最大限度的资金引导和支持。经过近三年的持续性助推，2010年平安县工业经济保持了高于全省10.3个百分点、全国14.5个百分点的增长速度。

目前，平安县形成了以东村高精铝板带为主的东村、大路、上滩及元石山镍矿厂等工业园区；以小峡下红庄蔬菜种植园区为主的农业园区；以平安镇中村兴发养殖场为主的养殖园区。下一步，平安县规划的2.69万亩高原现代富硒农业示范园，将投资1.2亿多元，将蔬菜生产、休闲垂钓、大蒜深加工、林木花卉种苗培育、旅游观光等产业整合出规模效益，通过园区的示范、辐射和带动作用，提升农业产业化水平，加快平安县由传统农业向现代农业的转变。

（财政部人事教育司供稿）

责任编辑 韩璐