

情系一湖四水 岸成温暖之家

□ 湖南省财政厅

湖南省境内的一湖四水(洞庭湖、湘水、资水、沅水、醴水)养育了六千多万三湘儿女。居住在湖区及四水流域的“水上人家”是三湘儿女中的特殊群体,他们长年以船为家,处于“居无定所、学无所教、病无所医、老无所养、转业无门”的困境。为了能够让一湖四水专业捕捞渔民上岸定居,2008年12月至2010年7月,湖南省相继启动了湖区及四水流域专业捕捞渔民上岸定居和解困工程,已取得明显成效。

渔民积年之痛

洞庭湖是一个开放性的湖泊,专业捕捞渔民的来源和构成较为复杂。既有本地农民和城镇居民,也有其他省份从事季节性捕捞的渔民,还有无户籍的“天吊族”,是一个流动性较强、涉及省份较多、介于农民和城镇居民之间的特殊群体。据统计,湖区专业捕捞渔民有13344户、44982人。其中无房户1919户、7150人,在陆地无田土,主要靠捕鱼为生。无房户中长年以船为家,吃住在“连家船”上的有1280户、4811人,租房或投靠亲友的有639户、2339人。同时还有居住在湖洲岛上的渔民2003户、5829人(主要集中在沅江市万子湖乡、湘阴县青潭乡)。外省籍的渔民大多居住的是“连家船”或沿湖堤搭建的简易棚。

四水流域渔民情况更为复杂。共有专业捕捞渔民9504户、32289人。他们沿河而居,分布在除岳阳以外的13个市州70多个县市区,点多面广,少数县的渔民相对集中,如新化县有专业捕捞渔民623户、2849人。大多数渔民常年生活在山区河谷,边远偏僻,远离城镇,吃住、捕鱼在一条船上,船上无像样家当。条件稍好的家庭生活船与捕捞作业船

分开。有的渔民傍河而搭的房屋也就是破烂的窝棚或简陋的木屋。有的虽在岸上租有房子,但狭小破旧,条件普遍较差。

一湖四水专业捕捞渔民的困境除居无定所外,还面临经济收入低,生产成本低;对外交往少,接受教育难;生活环境差,社保程度低;政策受惠少,费用负担重等困难。

体察民情施贤政

让渔民弃舟登岸,实现住者有其屋,是解决渔民困难的当务之急和重中之重,也是有效开展渔民子女就学、血吸虫病防治、计划生育等工作的基本前提。2008年底,湖南省启动了洞庭湖区专业捕捞渔民安居解困工作。对居住“连家船”渔民和租房居住的渔民,由县级政府统一规划、安排上岸定居的宅基地,根据当地实际情况,采取集中和分散相结合的办法进行安置。对具有城镇户口的渔民,可按廉租房政策定点安置一部分。省、市财政对上岸建房渔民按每户2万元的标准给予补贴,同时对集中安置小区的基础



2008年12月至2010年7月,湖南省相继启动了洞庭湖区及四水流域专业捕捞渔民上岸定居和解困工程,已取得明显成效。



设施和公益设施建设予以支持。渔民上岸定居采取自愿优先的原则，分2—3年实施，具体组织实施工作由所在县(市、区)人民政府负责。对居住在湖洲岛上的专业渔民，结合洞庭湖综合治理和平垸行洪、移民建镇的有关政策，遵循渔民自愿的原则进行移民安置。同时，通过实施农网改造、饮水工程、改水改厕、通乡公路、农村卫生室建设等，改善留岛渔民生产生活条件。对无户口的渔民，按照尊重历史、体现自愿的原则，结合安置地的具体情况，由基层公安部门逐户做好户口落实工作。

2010年7月30日，湖南省召开四水流域捕捞渔民解困工作会议，要求比照洞庭湖专业捕捞渔民安居解困办法，采取切实有效措施做好四水流域捕捞渔民解困工作，形成齐抓共管的工作格局。按照会议部署，各地将渔民上岸安居工程作为工作的重中之重，集中时间、集中力量优先解

决渔民安居问题。同时，省渔民解困办公室召集祁阳、新化、会同等重点县召开专门会议，进行跟踪指导，帮助开展渔民解困工作。对每一户解困渔民明确一个责任单位和一名责任人，全程协调、服务渔民解困工作，做到任务没完成，人员不撤离，并将任务完成情况纳入责任单位和个人工作业绩考核内容。新化、祁阳分别从县乡村抽调干部580人和258人，与渔民结成对子，开展帮扶工作。

岸成温暖之家

2009年，湖南省各级各部门认真落实渔民解困政策措施，投入解困帮扶资金1.93亿元，对洞庭湖区渔民在上岸定居、转产就业、医疗、子女就学等方面给予帮扶，极大改善了专业捕捞渔民的生产生活状况。其中，省、市、县三级财政共安排建房补助资金7760万元，湖区3市17个县(市、区)共安排安居保障性用地33.1万平方

米。目前，洞庭湖区无房户全部上岸定居，结束了世代湖中漂泊居无定所的生活。10473名渔民纳入城乡低保，39519名渔民纳入城乡医保；21519名渔民享受免费血吸虫病药物治疗，272名晚期血吸虫病患者得到救治；29898名渔民享受了禁渔期生活补助；2621名适龄渔民子女全部就学；全部解决了无户口渔民和“天吊族”渔民的户口问题；停征停收了6项涉渔行政事业性收费，减轻渔民负担1500万元；安排渔民培训资金1037万元，举办各类培训班100期次，培训捕捞渔民3857名，4328名渔民成功实现了转产就业。

四水流域最后确定并完成上岸定居的渔民共3971户。2274户无房户中，1045户选择自行购房，809户选择自建房屋，其余420户由安置小区统一安排。另有1697户危房户，由财政每户补贴1万元对其房屋进行加固修葺。

责任编辑 冉鹏