

转换角色优化为农服务

□ 冯 琳



拥有13.6万人口的湖南省慈利县零阳镇是全县第一大镇，也是全省的特大乡镇。农业税取消后，零阳镇财政所积极转变职能，由催粮催收转为优化为农服务，认真做好惠农补贴发放、村账镇代管等工作，被省财政厅树为乡村财政财务精细化管理的典型。

惠农补贴“阳光”发放

零阳镇地域宽广、人口众多，补贴发放数额巨大，为使惠农补贴发放准确无误，财政所十分重视数据录入和村组公示等基础环节，绝不让惠农补贴发放工作出差错、出纰漏，更不允许出现违反政策和纪律虚报冒领补贴的现象。全所人员分村包干，深入到全镇2.3万家农户，调查核实补贴面积，造表审核补贴金额，并将各种数据录入电脑。财政所规定，以村组为单位将惠农补贴资金发放情况分项目、农户、金额张榜公布，接受群众监

督，实现惠农补贴资金发放的“阳光工程”。同时，每年财政所对全镇各村惠农补贴资金发放情况进行为期一个月的全面检查，发现问题，及时纠正。2010年，将粮食直补、农资综合补贴等28种共计2580万元惠农补贴资金通过银行存折卡及时安全地发放到了全镇每一家农户，得到了全镇广大农民群众和上级财政部门的好评，还被评为全省惠农补贴发放先进单位。

村账镇管严把财务关

零阳镇财政所把管理监督的触角延伸到了村级财务这一薄弱环节，对村账实行财政所代管。将村级所有收支全部纳入财政所管理，明确村级财政补助收入、一事一议筹资、集体经营收入、门面出租收入、单位捐赠收入、专项收入、土地补偿收入等全部纳入镇财政所统管。取消各村以单位或个人名义在银行、信用社设立的账户，由镇财政所统一设立村级财务专户，实

行“一个池子蓄水，一个龙头放水”。

为管好村级收入，财政所要求收款后5个工作日内，由村报账员将收入及时足额存入镇财政所“村级专户”；财政所指派专人负责代理村级财务会计事项，分村记账，独立反映各村收入情况；各村设立民主理财小组，负责监督本村村级财务处理事项，做好村级财务的民主监督。支出方面，要求做到当月审核、当月入账，避免坐支挪用的现象发生；各项开支有经办人和证明人签字、村“民主理财小组”盖章及村主要负责人审批才能报销；一切开支都凭正式发票报销，彻底杜绝以往“白条条做账”的现象；村级支出票据需经村报账员、包村干部、分管村账的主管会计、财政所长等四道程序严格审核把关，对不合理合法的票据一律拒报。镇财政所还注重加强村级债权债务管理，由财政所组织各村定期催收、清偿债务，严禁各村举债经营，增加新的债务；协同镇纪委和村民理财小组对村级财务集中审核，村级财务定期上墙公示，自觉接受群众监督；年终对各村村账镇代管工作进行一次全面清理检查，发现问题，及时整改。

通过实施村账镇代管，零阳镇解决了以前村级财务混乱问题，强化了村级财务监督，规范了村级财务管理。同时，每年全镇村级可减少财务管理成本50多万元。近两年，全镇村级不仅没有新增债务，而且每年减少历史债务80多万元，有效遏制了以往举债经营、债台高筑的恶性循环。2010年，镇财政所代管村级收入8591万元，代管村级支出6441万元，做到了依法依规不乱套、精细化管理无差错、合理使用效益好。

（作者单位：湖南省慈利县财政局）

责任编辑 韩 璐